

Serie **L - Professionale**

Paolo Scognamiglio
(magistrato)

Prescrizione dei Reati e Durata dei Processi

Dopo la legge Spazzacorrotti (L. 3/2019)

II Edizione

TUTTI I DIRITTI RISERVATI

Vietata la riproduzione anche parziale

Tutti i diritti di sfruttamento economico dell'opera appartengono alla SIMONE S.r.l.
(art. 64, D.Lgs. 10-2-2005, n. 30)

Direzione e coordinamento redazionale dott.ssa Rossana Petrucci

Ha collaborato alla revisione del testo la dott.ssa Antonella Comite

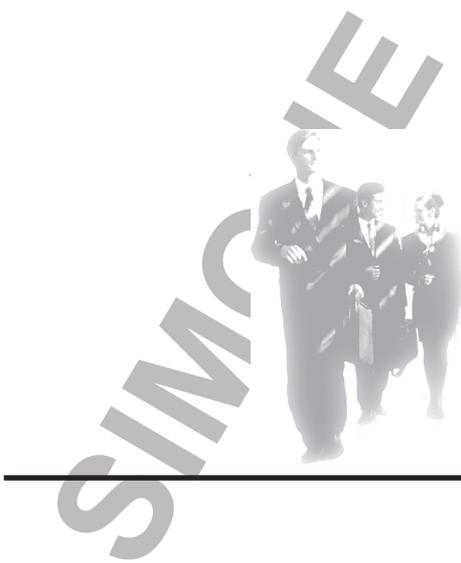
Il catalogo aggiornato è consultabile sul sito Internet: www.simone.it

L'elaborazione del testo, anche se curata con scrupolosa attenzione, non può comportare specifiche responsabilità per eventuali involontari errori o inesattezze

Finito di stampare nel mese di settembre 2019
da «Rotobook Service s.r.l.» - Via Capri, 67 - Casoria (NA)
per conto della SIMONE S.r.l. - Via F. Russo, 33/D - 80123 - Napoli

Grafica di copertina a cura di Giuseppe Ragno

INTRODUZIONE



La L. 3-1-2019, n. 3 (cd. *Legge spazzacorrotti*) ha introdotto importanti misure per il contrasto alla corruzione, in tema di prescrizione dei reati ed in materia di trasparenza dei partiti e movimenti politici.

La legge, che si compone di un articolo unico suddiviso in 30 commi, è stata pubblicata sulla Gazzetta ufficiale del 16-1-2019 ed è entrata in vigore il 31 gennaio 2019, ad eccezione delle norme in tema di prescrizione che entreranno in vigore il 1 gennaio 2020.

Il differimento dell'entrata in vigore proprio delle norme in materia di prescrizione testimonia come su tale punto vi siano stati forti contrasti tra le forze politiche e si è preferito rimandare l'introduzione di una riforma epocale (sospensione della prescrizione dopo la sentenza di primo grado) sperando che possano essere nel frattempo introdotti correttivi al sistema penale che rendano più celeri i processi.

Il presente lavoro, che vede la luce quando è ormai prossima l'entrata in vigore delle nuove norme sulla prescrizione, cercherà di approfondire il contenuto della novella inserendo le modifiche nell'alveo della disciplina generale della prescrizione che era già stata profondamente modificata prima dalla L. 5-12-2005, n. 251 (cd. Legge ex Cirielli) e poi dalla L. 23-6-2017, n. 103 (cd. riforma Orlando).

È appena il caso di sottolineare come i continui interventi legislativi in materia di prescrizione testimoniano la particolare rilevanza, anche pratica, dell'istituto e le difficoltà di contemperare l'interesse dello Stato alla punizione dei reati con i diritti dell'imputato ad un processo dalla durata ragionevole.

Il lavoro, suddiviso in cinque parti, affronta nella *Prima* la disciplina generale della prescrizione; nella *Seconda* riporta gli orientamenti giurisprudenziali consolidati

in tema di prescrizione; la parte *Terza* presenta il raffronto tra le norme del codice penale *ante e post* riforma con in grassetto le novità disciplinari.

La *Quarta parte* riporta poi il parere del Consiglio Superiore della Magistratura sul disegno di legge spazzacorrotti, nonché le proposte dell'Associazione Nazionale Magistrati e dell'Unione Camere penali in materia di processo penale.

Completa il lavoro una parte *Quinta* con le tabelle dei termini di prescrizione per fornire a tutti gli operatori del diritto un valido ausilio nella pratica quotidiana.

COPYRIGHT © SIMONONE

COPYRIGHT © SIMONE

Introduzione	Pag.	5
--------------------	------	---

PARTE I

LA PRESCRIZIONE DEI REATI E LA DURATA DEI PROCESSI

Capitolo 1: **La prescrizione dei reati**

1.1	La prescrizione dei reati: profili generali	»	9
1.2	I termini di prescrizione dopo la legge ex Cirielli	»	11
1.3	Le circostanze del reato ed i termini prescrizionali.....	»	15
1.4	Termini di prescrizione e riduzione di pena determinata dall'applicazione dei riti cd. alternativi	»	16
1.5	Reati di competenza del giudice di pace e termini di prescrizione..	»	17
1.6	Il raddoppio dei termini di prescrizione	»	19
1.7	La decorrenza del termine di prescrizione nei reati consumati, tentati e permanenti.....	»	24
1.8	La decorrenza del termine di prescrizione: in particolare il reato continuato.....	»	26
1.9	La decorrenza del termine di prescrizione per i reati commessi in danno di minori	»	28
1.10	La rinuncia alla prescrizione.....	»	29
1.11	Ulteriori profili processuali in materia di prescrizione.....	»	31
1.12	Successione di leggi e prescrizione	»	33

Capitolo 2: **La sospensione della prescrizione**

2.1	La sospensione della prescrizione: fondamento.....	»	35
2.2	Le cause di sospensione dopo la legge ex Cirielli e la riforma Orlando	»	36
2.3	La sospensione della prescrizione per impedimento delle parti o dei difensori o su richiesta.....	»	37
2.4	La sospensione della prescrizione dopo la sentenza di condanna introdotta dalla L. 103/2017 (riforma Orlando).....	»	47
2.5	La sospensione della prescrizione dopo la L. 9-1-2019, n. 3 ...	»	50
2.6	Il blocco della prescrizione operato dalla L. 3/2019 ed i principi costituzionali.....	»	51
2.7	Condono edilizio, sospensione dei procedimenti e della prescrizione	»	53
2.8	La prescrizione dell'ordine di demolizione nei reati edilizi.....	»	55

2.9	Sospensione della prescrizione e reati connessi.....	Pag.	57
2.10	Sospensione della prescrizione e concorso nel reato.....	»	58

Capitolo 3: L'interruzione della prescrizione

3.1	L'interruzione della prescrizione: fondamento e disciplina.....	»	59
3.2	Interruzione della prescrizione e L. 9-1-2019, n.3	»	62
3.3	Interruzione della prescrizione e recidiva	»	62
3.4	Regressione del procedimento ed atti interruttivi della prescrizione	»	64
3.5	I termini di prescrizione e la Corte Giustizia Unione Europea: la vicenda Taricco.....	»	65
3.6	Segue: la sentenza Taricco bis e la giurisprudenza successiva....	»	70

Capitolo 4: Le leggi di riforma della prescrizione e la disciplina transitoria

4.1	La disciplina transitoria nella L. 251/2005	»	73
4.2	La normativa transitoria della L. 251/2005 e la giurisprudenza comunitaria	»	74
4.3	La pendenza del procedimento in appello nella disciplina transitoria della legge ex Cirielli.....	»	76
4.4	La disciplina transitoria nella riforma Orlando.....	»	82
4.5	La legge spazzacorrotti e l'assenza di una disciplina transitoria in tema di prescrizione dei reati.....	»	83

Capitolo 5: Ulteriori profili e proposte di riforma

5.1	Diritto di difesa, abuso del processo e prescrizione	»	85
5.2	Spunti comparatistici.....	»	89
5.3	Prescrizione dei reati ed azione civile	»	93
5.4	Proposte per una riduzione dei tempi dei processi e considerazioni conclusive.....	»	95

PARTE II

GIURISPRUDENZA

Pronunce più significative della Corte di Cassazione

1.	Profili generali della prescrizione	»	103
2.	I termini di prescrizione nel codice Rocco.....	»	103
3.	Le circostanze e la prescrizione dopo la legge 251/2005	»	104
4.	Termine di prescrizione e riti alternativi.....	»	105
5.	Reati di competenza del giudice di pace	»	105

6. Prescrittibilità dei delitti puniti con l'ergastolo commessi prima della legge 251/2005	Pag. 108
7. Decorrenza del termine di prescrizione: profili generali	» 109
8. Decorrenza del termine di prescrizione nel delitto tentato	» 109
9. Decorrenza del termine di prescrizione nei reati permanenti	» 110
10. Decorrenza del termine di prescrizione nei reati omissivi	» 111
11. Decorrenza del termine di prescrizione nel reato continuato dopo la legge 251/2005	» 111
12. La rinuncia alla prescrizione	» 111
13. Ricorso per Cassazione inammissibile e prescrizione	» 112
14. Declaratoria di illegittimità costituzionale e conseguenze sulla prescrizione	» 113
15. Sospensione della prescrizione per concomitante impegno professionale del difensore	» 113
16. Sospensione della prescrizione per adesione all'astensione dalle udienze	» 114
17. Astensione dalle udienze del vice procuratore onorario e sospensione della prescrizione	» 115
18. Rinvio richiesto dalla parte civile e sospensione della prescrizione ..	» 115
19. Mancata citazione dei testi e sospensione della prescrizione	» 116
20. Rinvio su accordo delle parti e sospensione della prescrizione ..	» 116
21. Sospensione della prescrizione nei reati edilizi	» 117
22. Prescrizione ed ordine demolizione nei reati edilizi	» 119
23. L'interruzione della prescrizione: fondamento	» 120
24. La tassatività degli atti interruttivi	» 120
25. La nullità dell'atto interruttivo	» 120
26. Limite massimo atti interruttivi e Corte di Giustizia Europea	» 121
27. La disciplina transitoria nella legge 251/2005	» 122
28. La pendenza del procedimento in appello nella disciplina transitoria della legge ex Cirielli	» 125
29. Diritto di difesa, abuso del processo e prescrizione	» 125
30. Prescrizione dei reati ed illecito civile	» 126
30. Modifica della procedibilità dei reati e prescrizione	» 126

PARTE III

TABELLA DI RAFFRONTO TRA GLI ARTICOLI DEL CODICE PENALE modificati dalla Legge cd. Spazzacorrotti (L. 9-1-2019, n. 3)

Tabella di raffronto tra gli articoli del Codice Penale	» 129
--	--------------

PARTE IV

**IPOTESI DI RIFORMA DEL PROCESSO PENALE:
POSIZIONI A CONFRONTO**

Parere del Consiglio Superiore della Magistratura sulla legge Spazzacorrotti	Pag. 135
Proposte di riforma dell'Associazione Nazionale Magistrati in materia di diritto e processo penale	» 165
La posizione dell'Unione Camere Penali Italiane	» 185

PARTE V

TABELLE DEI TERMINI DI PRESCRIZIONE

Tabelle dei termini di prescrizione

Delitti contro la personalità dello Stato	» 194
Delitti contro la pubblica amministrazione	» 202
Delitti contro l'amministrazione della giustizia	» 204
Delitti contro la pietà dei defunti	» 209
Delitti contro l'ordine pubblico	» 211
Delitti di comune pericolo mediante violenza	» 212
Delitti contro l'ambiente	» 216
Delitti contro la fede pubblica	» 216
Delitti contro l'economia pubblica, l'industria ed il commercio	» 222
Delitti contro la moralità pubblica ed il buon costume	» 224
Delitti contro il sentimento per gli animali	» 224
Delitti contro la famiglia	» 224
Delitti contro la persona	» 226
Delitti contro il patrimonio	» 234
Contravvenzioni	» 238

COPYRIGHT © SIMONE