



► Schemi&Schede di
DIRITTO
AMMINISTRATIVO



COPYRIGHT © SIMONE

Copyright © 2022

Simone s.r.l.

Via F. Caracciolo, n. 11
80122 Napoli

www.edizioni.simone.it

Titolo, metodologie, contenuti e diritti sono riservati.

Vietata ogni forma di riproduzione se non autorizzata dall'Editore.

4/2 | Schemi e Schede di Diritto Amministrativo

 curvilinee

Art director | **Gianfranco De Angelis**

Responsabili grafici di fotocomposizione | **Bianca Pierro** e **Marco Esposito**

Coordinatrice di fotocomposizione | **Iole Reale**

Impaginazione | **Assunta Grosso**

Coordinamento redazionale: **Dario di Majo**

Edizione a cura di: **Alessandra Pedaci** e **Beatrice Locoratolo**

Per informazioni su novità normative ed editoriali visita:



il blog www.edizioni.simone.it/blog-simone



la nostra pagina Facebook (www.facebook.com/EdizioniSimone)

il gruppo FB Simone Concorsi (www.facebook.com/groups/SimoneConcorsi/)



il profilo Instagram [edizionisimone](https://www.instagram.com/edizionisimone)



canale Telegram (<https://t.me/EdizioniSimoneConcorsi>)



per info contattaci su *WhatsApp* al 366 65 99 985

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione dagli Autori e dalla redazione, non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali errori, incongruenze o difformità dai contenuti delle prove effettivamente somministrate in sede di concorso.

Tuttavia per continuare a migliorare la qualità delle sue pubblicazioni e renderle sempre più mirate alle esigenze dei lettori, la Edizioni Simone sarà lieta di ricevere segnalazioni o osservazioni all'indirizzo info@simone.it

Questo volume è stato stampato nel mese di gennaio 2022 presso:

SA.GRAF s.r.l. semplificata a socio unico

Via Einstein, n. 16 - Arzano (NA)

PREMESSA

I testi della **collana Schemi & Schede** raccolgono tutti gli argomenti del programma d'esame in *schemi* e *schede sinottiche*, ponendosi come indispensabile sussidio del manuale adottato. Ogni Schemi & Schede:

- delinea un quadro sistematico della materia;
- identifica come in una *slide* i punti chiave e le linee generali della disciplina;
- dedica maggiore attenzione agli *argomenti caldi* più frequentemente oggetto di domande d'esame;
- facilita la *lettura*, agevola la *memorizzazione*, velocizza il *ripasso*.

In più, questi manuali sono strutturati in **pagine staccabili** che possono anche essere inserite nei quadernoni a fogli mobili utilizzati per prendere appunti durante le lezioni. L'utilizzo di **Schemi & Schede**, strutturato in **tavole sinottiche e schemi articolati**, presuppone una minima conoscenza di base della materia: si raccomanda sempre la contestuale consultazione del manuale istituzionale o del *Compendio Simone*.

Questa **nuova edizione**, aggiornata come sempre alle ultime novità normative, si giova della consueta veste grafica che affianca agli schemi tre differenti **rubriche**:

- **Osservazioni**, dove si approfondiscono aspetti rilevanti della disciplina;
- **Differenze**, dove si analizzano aspetti particolari della materia, stimolando i confronti e i paralleli fra i diversi istituti;
- **In sintesi**, dove si offre un quadro riepilogativo degli argomenti affrontati.

L'utilizzo del *secondo colore* trasforma, infine, lo studio delle grigie pagine dei manuali tradizionali in uno strumento di apprendimento più vivace ed efficace.

Parte Prima
L'ordinamento amministrativo

1 Pubblica amministrazione e funzione amministrativa

1	Il diritto amministrativo: concetto e caratteri.....	Pag.	7
2	La Pubblica Amministrazione.....	»	7
3	Evoluzione del sistema amministrativo italiano	»	8
4	Lo Stato.....	»	9
5	Il potere politico e la funzione politica.....	»	10
6	Gli atti politici	»	10
7	Il potere esecutivo e la funzione amministrativa.....	»	11
8	Gli atti di alta amministrazione	»	11

2 Le fonti del diritto amministrativo

1	Il sistema delle fonti	»	15
2	Le fonti dell'ordinamento costituzionale italiano	»	16
3	La Costituzione.....	»	17
4	Altre fonti di rango costituzionale.....	»	18
5	Le fonti del diritto europeo	»	19
6	Le fonti internazionali	»	20
7	Le fonti primarie	»	21
8	Le fonti secondarie.....	»	21
9	I regolamenti	»	21
10	Le ordinanze	»	24
11	Gli Statuti degli enti territoriali e degli enti pubblici	»	26
12	Le fonti secondarie dubbie	»	26
13	Testi unici e codici	»	26
14	La consuetudine	»	27
15	Norme interne della P.A.e prassi amministrativa	»	27

3 Le situazioni giuridiche soggettive

1	Le situazioni giuridiche soggettive del diritto amministrativo	»	29
2	Il diritto soggettivo	»	29
3	Gli interessi legittimi	»	30
4	Gli interessi superindividuali	»	31
5	Interessi amministrativamente protetti (o semplici).....	»	32
6	Interessi di fatto.....	»	32
7	Le situazioni giuridiche soggettive passive.....	»	32

Parte Seconda
I soggetti

1 L'organizzazione della P.A. e gli enti pubblici

1	Il pluralismo della P.A.....	Pag.	37
2	Lo Stato come ente pubblico.....	»	39
3	Gli enti pubblici.....	»	39
4	I caratteri degli enti pubblici.....	»	40
5	Distinzioni tra enti pubblici.....	»	40
6	La struttura degli enti pubblici. Organi e uffici.....	»	41
7	Rapporto organico e rapporto di servizio.....	»	42
8	La <i>prorogatio</i> degli organi.....	»	42
9	Le relazioni interorganiche.....	»	43
10	L'esercizio privato di pubbliche funzioni (o <i>munus</i>).....	»	44
11	Enti pubblici economici.....	»	44
12	Gli enti pubblici in forma societaria.....	»	45
13	L'affidamento <i>in house</i> e i servizi pubblici.....	»	46
14	I soggetti pubblici di origine sovranazionale.....	»	49

2 La competenza

1	La competenza.....	»	51
2	Il trasferimento dell'esercizio della competenza.....	»	52
3	Difetto di competenza.....	»	53
4	L'incompetenza.....	»	53
5	I conflitti di competenza.....	»	54
6	L'esercizio di fatto di pubbliche funzioni (cd. funzionario di fatto).....	»	54

3 L'amministrazione statale

1	Le formule organizzatorie: accentramento e decentramento.....	»	57
2	L'organizzazione amministrativa statale.....	»	57
3	L'apparato amministrativo centrale. Il Governo e l'organizzazione per Ministeri.....	»	58
4	Le Agenzie.....	»	60
5	Le aziende autonome.....	»	60
6	Gli organi consultivi.....	»	61
7	La Corte dei conti.....	»	62
8	Altri organi dell'Amministrazione statale.....	»	63
9	L'organizzazione periferica dello Stato.....	»	64

4 Gli enti territoriali

1	L'assetto territoriale della Repubblica dopo la riforma del Titolo V Cost. (L. cost. 3/2001).....	»	67
2	Le Regioni: concetto ed elementi costitutivi.....	»	67
3	Il sistema di governo delle Regioni.....	»	68

4	I controlli sugli organi regionali	Pag. 70
5	L'autonomia delle Regioni	» 71
6	Le autonomie locali nella Costituzione e nella legislazione ordinaria	» 76
7	Il Comune.....	» 77
8	La Provincia	» 79
9	Modifiche territoriali	» 80
10	Le Città metropolitane	» 80
11	Le Unioni di Comuni e gli altri enti locali	» 82
12	Lo <i>status</i> di Roma come capitale della Repubblica.....	» 82
13	I controlli sugli organi e sugli atti degli enti locali	» 83

5 Le autorità amministrative indipendenti

1	Le autorità amministrative indipendenti.....	» 87
2	Elencazione	» 88

Parte Terza

Risorse umane e materiali della P.A.

1 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche

1	Il pubblico impiego.....	» 91
2	Principi costituzionali	» 91
3	L'evoluzione del pubblico impiego. La privatizzazione	» 92
4	La riforma Brunetta.....	» 93
5	Il nuovo volto della P.A.: la riforma Madia, la legge concretezza e il decreto reclutamento.....	» 94
6	Il sistema delle fonti	» 95
7	La contrattazione collettiva	» 96
8	Accesso al pubblico impiego.....	» 99
9	Lavoro flessibile e incarichi esterni	» 100
10	L'organizzazione del personale	» 101
11	La dirigenza pubblica.....	» 103
12	Lo svolgimento del rapporto di impiego.....	» 105
13	La mobilità.....	» 107
14	Estinzione del rapporto di impiego	» 107
15	Profili giurisdizionali	» 108

2 Diritti, doveri e responsabilità. In particolare, la responsabilità disciplinare

1	I diritti del pubblico dipendente.....	» 111
2	I doveri del dipendente pubblico. In particolare il dovere di esclusività (art. 53, D.Lgs. 165/2001).....	» 112
3	Il codice di comportamento.....	» 112
4	Il whistleblowing	» 113

5	Responsabilità dell'impiegato: profili generali.....	Pag. 113
6	La responsabilità disciplinare.....	» 114
7	Il sistema dei controlli e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	» 116

3 I beni pubblici

1	I beni pubblici: nozione e distinzioni.....	» 121
2	Criteri di qualificazione dei beni pubblici	» 121
3	La tradizionale distinzione dei beni pubblici: beni demaniali e beni patrimoniali	» 121
4	I beni demaniali.....	» 122
5	Regime giuridico dei beni demaniali.....	» 123
6	Beni patrimoniali indisponibili.....	» 123
7	Regime giuridico dei beni patrimoniali indisponibili	» 124
8	Utilizzazione dei beni pubblici.....	» 124
9	Tutela dei beni demaniali (art. 823, comma 2, c.c.).....	» 124
10	I beni patrimoniali disponibili	» 125
11	Il federalismo demaniale	» 125
12	I diritti reali della P.A. su beni altrui.....	» 126
13	Acquisto dei diritti reali della P.A.	» 126
14	La tutela giurisdizionale in tema di beni pubblici	» 127

Parte Quarta L'attività della P.A.

1 L'attività amministrativa

1	L'attività amministrativa: definizione e caratteri.....	» 131
2	Attività amministrativa di diritto pubblico e privato	» 132
3	La discrezionalità amministrativa.....	» 132
4	La discrezionalità tecnica.....	» 135
5	La discrezionalità mista	» 136
6	I principi dell'attività amministrativa.....	» 136
7	Trasparenza e anticorruzione	» 140

2 Il procedimento amministrativo

1	Il procedimento amministrativo.....	» 147
2	Classificazione	» 147
3	Funzioni del procedimento.....	» 148
4	Il procedimento amministrativo disegnato dalla L. 241/1990	» 148
5	La tempistica del procedimento amministrativo	» 154
6	Le fasi dell' <i>iter</i> procedimentale	» 155
7	Informatizzazione della P.A.: il Codice dell'amministrazione digitale	» 157
8	Gli strumenti della P.A. digitale.....	» 160

3 Atti e provvedimenti amministrativi. Principali tipi di provvedimenti

1	Concetto di atto amministrativo	Pag. 161
2	Distinzioni degli atti amministrativi	» 162
3	Provvedimenti amministrativi.....	» 163
4	Elementi dell'atto amministrativo	» 165
5	Struttura dell'atto amministrativo	» 165
6	Segue: La motivazione	» 166
7	I requisiti del provvedimento amministrativo e la sua efficacia.....	» 166
8	Le autorizzazioni	» 169
9	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	» 171
10	Il silenzio assenso (Rinvio)	» 173
11	Le concessioni	» 174
12	Gli ordini	» 176
13	Gli atti ablativi reali	» 176
14	Provvedimenti che operano su atti amministrativi (cd. provvedimenti di secondo grado).....	» 176

4 Gli atti amministrativi diversi dai provvedimenti

1	Gli atti amministrativi che non sono provvedimenti.....	» 179
2	Atti consistenti in manifestazioni di volontà.....	» 179
3	Atti non consistenti in manifestazioni di volontà	» 180
4	I pareri.....	» 181
5	Gli atti propulsivi	» 183
6	Gli accertamenti costitutivi.....	» 183

5 Patologia dell'atto amministrativo

1	Stati patologici dell'atto amministrativo	» 185
2	L'invalidità dell'atto amministrativo e l'art. 21octies, L. 241/1990	» 186
3	La nullità	» 186
4	L'illegittimità.....	» 188
5	I vizi derivati e degli atti presupposti	» 190
6	La cd. invalidità sopravvenuta.....	» 191
7	Illegittimità dell'atto amministrativo e violazione di norme dell'UE.....	» 191
8	Inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito.....	» 191
9	Il potere di riesame della P.A. contro gli atti illegittimi e/o inopportuni. Gli atti di ritiro.....	» 192
10	Convalescenza dell'atto amministrativo.....	» 195
11	Conservazione dell'atto amministrativo.....	» 196

6 Il silenzio amministrativo

1	Il silenzio amministrativo: il cd. obbligo di provvedere della P.A.	» 199
2	Il silenzio assenso.....	» 200
3	Le ulteriori «categorie» di silenzio	» 202

7	Gli accordi	
1	L'esercizio consensuale dell'attività amministrativa.....	Pag. 205
2	Gli accordi tra la P.A. e privato: gli accordi integrativi e sostitutivi del provvedimento.....	» 205
3	Gli accordi tra le pubbliche amministrazioni.....	» 206
4	Gli accordi di programma	» 206
8	Il sistema dei controlli	
1	I controlli amministrativi.....	» 209
2	I controlli sugli atti.....	» 210
3	I controlli sugli organi e sugli enti.....	» 211
4	I controlli sull'attività: nozione	» 212
5	I controlli interni e sulla <i>performance</i>	» 212
6	I controlli esterni e il ruolo della Corte dei conti.....	» 212
9	Le «discipline» sull'accesso	
1	Principio di trasparenza e P.A. «casa di vetro».....	» 215
2	Il diritto di accesso ai documenti amministrativi (artt. 22 ss., L. 241/1990) ...	» 215
3	La tutela del diritto di accesso.....	» 218
4	La Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi.....	» 218
5	L'accesso civico.....	» 219
6	Diritto di accesso e tutela della riservatezza.....	» 221
10	La normativa in materia di protezione dei dati personali	
1	Privacy e riservatezza: differenze	» 223
2	La normativa in materia di protezione dei dati personali e il Regolamento europeo n. 679/2016	» 224
3	Il Garante privacy	» 224
4	Che si intende per «dati personali»?.....	» 225
5	Il trattamento dei dati personali	» 226
6	L'interessato e il consenso al trattamento	» 231
7	Titolare del trattamento, responsabile e incaricati.....	» 232
8	<i>Accountability</i> e valutazione del rischio	» 233
9	Il modello organizzativo <i>data protection</i>	» 234
11	I contratti della P.A.	
1	L'azione amministrativa «privatizzata»	» 237
2	Classificazione dei contratti della P.A.....	» 238
3	Regime giuridico dei contratti stipulati dalla P.A.....	» 238
4	Il Codice dei contratti pubblici.....	» 239
5	Il sistema di <i>governance</i> sui contratti pubblici	» 241
6	L'ambito di applicazione del Codice.....	» 242

7	I principi generali per l'aggiudicazione e per l'esecuzione di appalti e concessioni	Pag. 246
8	Il Responsabile Unico del procedimento	» 248
9	Pianificazione, programmazione e progettazione	» 249
10	La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti	» 249
11	Il procedimento di formazione del contratto: l'evidenza pubblica	» 251
12	La deliberazione (o determinazione) a contrarre	» 252
13	La scelta del contraente: dalla presentazione delle offerte all'aggiudicazione della gara	» 252
14	I contratti sopra soglia e sotto soglia	» 257
15	La stipulazione del contratto.....	» 260
16	L'approvazione del contratto.....	» 260
17	L'esecuzione del contratto.....	» 260
18	La tutela del contraente.....	» 261

Parte Quinta
**Governo del territorio ed espropriazione
per pubblica utilità**

**1 La disciplina amministrativa della proprietà privata
e il governo del territorio**

1	Il regime amministrativo della proprietà privata.....	» 267
2	Il governo del territorio e la pianificazione urbanistica	» 268
3	I vincoli alla proprietà urbana.....	» 269
4	L'edilizia e il D.P.R. 380/2001	» 270

2 Gli atti ablatori e l'espropriazione

1	Il potere ablatorio.....	» 273
2	Espropriazione per pubblica utilità.....	» 273
3	La disciplina dell'espropriazione.....	» 274
4	Criteri di computo dell'indennizzo.....	» 276
5	L'occupazione d'urgenza preordinata all'esproprio.....	» 277
6	La retrocessione del bene espropriato.....	» 277
7	Profili giurisdizionali dell'espropriazione	» 278
8	L'acquisizione provvedimentoale	» 278
9	Gli altri atti ablatori.....	» 278
10	Il diritto amministrativo sanzionatorio: l'illecito amministrativo	» 280

Parte Sesta
La responsabilità della P.A. e verso la P.A.

1 La responsabilità della P.A. verso terzi

1	Gli obblighi della P.A.....	» 285
---	-----------------------------	-------

2	Concetto e tipi di responsabilità.....	Pag. 285
3	Responsabilità civile della P.A. per fatti illeciti	» 286
4	La responsabilità extracontrattuale della P.A.	» 286
5	La responsabilità contrattuale della P.A.	» 287
6	La responsabilità precontrattuale.....	» 287
7	La cd. responsabilità oggettiva.....	» 288
8	La responsabilità da atto lecito	» 288

2 La responsabilità del pubblico dipendente verso la P.A. e i terzi e il ruolo della Corte dei conti

1	La responsabilità nei confronti della P.A.: fondamento e distinzioni	» 291
2	La responsabilità amministrativa e contabile	» 292
3	Il danno erariale	» 293
4	I giudizi di conto e di responsabilità amministrativa dinanzi alla Corte dei conti	» 294
5	La responsabilità civile verso i terzi.....	» 294

Parte Settima

La giustizia amministrativa

1 Principi generali sulla tutela giurisdizionale

1	Profili generali	» 299
2	Il sistema di giustizia amministrativa.....	» 299
3	Riparto della giurisdizione tra giudice ordinario e giudice amministrativo	» 300
4	La normativa di riferimento.....	» 302
5	I conflitti di giurisdizione e di competenza nel giudizio amministrativo..	» 302

2 Tutela in sede amministrativa

1	Principi generali	» 305
2	I ricorsi amministrativi	» 305
3	Il procedimento per la decisione del ricorso (D.P.R. 1199/1971)	» 307
4	Il ricorso gerarchico.....	» 308
5	Il ricorso in opposizione.....	» 310
6	Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.....	» 310
7	I cd. ricorsi atipici	» 313

3 Tutela giurisdizionale ordinaria

1	Ambito della giurisdizione del giudice ordinario.....	» 315
2	Poteri del G.O. in ordine all'atto amministrativo.....	» 315
3	Le azioni ammissibili innanzi al G.O. nei confronti della P.A.	» 317
4	L'esecuzione forzata nei confronti della P.A.....	» 318
5	La giurisdizione del G.O. in tema di pubblico impiego (rinvio)	» 318

4 Tutela giurisdizionale amministrativa

1	La giurisdizione amministrativa	Pag. 321
2	Gli organi di giustizia amministrativa.....	» 322
3	Le azioni di cognizione esperibili innanzi al G.A.	» 323
4	La giurisdizione generale di legittimità del G.A.	» 324
5	La giurisdizione di merito del G.A.....	» 324
6	Il giudizio di ottemperanza	» 325
7	La giurisdizione esclusiva del G.A.....	» 327

5 Il processo amministrativo

1	Principi generali del processo amministrativo	» 329
2	Le parti del giudizio	» 330
3	La competenza dei T.A.R.	» 331
4	Il ricorso	» 332
5	Costituzione delle parti in giudizio.....	» 333
6	Gli incidenti nel processo.....	» 334
7	Sospensione e interruzione del processo amministrativo.....	» 334
8	Estinzione del processo	» 335
9	Svolgimento del giudizio	» 336
10	La tutela cautelare	» 337
11	Le pronunce giurisdizionali.....	» 338
12	Impugnativa delle sentenze del G.A.	» 339
13	I riti speciali.....	» 339

COPYRIGHT © SIMONE

