

Compendio di

DIRITTO CONSOLARE

Copyright © 2021
Simone s.r.l.
Via F. Caracciolo, n. 11
80122 Napoli

Titolo, metodologie, contenuti e diritti
sono riservati.
Vietata ogni forma di riproduzione se
non autorizzata dall'Editore.

46/5 | Compendio di Diritto consolare

 *curvilinee*

Art director | **Gianfranco De Angelis**
Responsabili grafici di fotocomposizione | **Bianca Pierro** e **Marco Esposito**
Coordinatrice di fotocomposizione | **Iole Reale**
Impaginazione | **Raffaella Molino**

Ha collaborato alla precedente edizione la dott.ssa **Giovanna Cammilli**



Per info contattaci su *WhatsApp* al 366 65 99 985

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione dagli Autori e dalla redazione, non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali errori o incongruenze.

Tuttavia per continuare a migliorare la qualità delle sue pubblicazioni e renderle sempre più mirate alle esigenze dei lettori, la Edizioni Simone sarà lieta di ricevere segnalazioni o osservazioni all'indirizzo info@simone.it

Questo volume è stato stampato nel mese di maggio 2021 presso:
Rotobook Service s.r.l.
Via Capri, n. 67 - Casoria (NA)

PREMESSA

La funzione diplomatica e quella consolare costituiscono due elementi imprescindibili del corretto svolgimento delle relazioni interstatuali. Da un lato, esse si completano a vicenda, formando un sistema omogeneo e coerente di politiche con cui lo Stato partecipa alla società internazionale; dall'altro, ognuna ha sviluppato un proprio *corpus* giuridico in aderenza alle funzioni svolte. Questo volume tratta specificamente della funzione consolare: si parte da un *excursus* storico per comprenderne la nascita e l'evoluzione, si analizza il tema delle immunità e dei trattamenti privilegiati, per giungere ad una descrizione delle competenze attribuite al Console e all'ufficio consolare in materia di assistenza ai connazionali all'estero, anche alla luce degli sviluppi del processo di integrazione europeo.

Il testo contiene puntuali riferimenti alle fonti normative che disciplinano la funzione consolare, allo scopo di fornire al lettore i corretti riferimenti; allo stesso tempo, ci si sofferma sull'analisi di istituti e fattispecie riconducibili ad altri rami del diritto (civile, penale, marittimo, etc.), in modo da rispondere alle esigenze di chi non vuole ricorrere ad una pluralità di testi per reperire le nozioni base di cui ha bisogno.

Queste caratteristiche rendono il presente volume un valido supporto per coloro che intendano partecipare a concorsi pubblici indetti dal Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale (MAECI) o già prestino servizio presso un ufficio consolare, per gli studenti universitari di discipline giuridiche internazionalistiche, nonché per quanti vogliano approfondire le proprie conoscenze sulla materia consolare.

Indice generale

Capitolo 1: Il diritto diplomatico-consolare nell'ordinamento internazionale

1. Il diritto diplomatico-consolare.....	Pag.	5
2. Diritto consolare e diritto internazionale	»	6
3. Distinzioni concettuali nell'ambito del diritto diplomatico-consolare	»	6
<i>Questionario</i>	»	7

Capitolo 2: La nascita e l'evoluzione della diplomazia

1. Egizi e città-Stato greche	»	9
2. La diplomazia a Roma	»	10
3. La diplomazia bizantina	»	11
4. La diplomazia pontificia.....	»	11
5. La nascita delle missioni diplomatiche permanenti.....	»	12
6. La diplomazia dopo la Pace di Vestfalia	»	13
<i>Questionario</i>	»	13

Capitolo 3: Lo sviluppo della funzione consolare

1. La progressiva distinzione fra diplomatico e console.....	»	15
2. Il significato di <i>consul</i> e di <i>prosseni</i> nell'antica Roma	»	15
3. Il Medioevo.....	»	16
4. La diffusione del console in Oriente: le capitolazioni.....	»	16
5. La missione diplomatica.....	»	17
6. La missione consolare	»	18
<i>Questionario</i>	»	20

Capitolo 4: Le fonti del diritto diplomatico-consolare

1. L'importanza della consuetudine.....	»	21
2. L'analogia	»	22
3. Le convenzioni consolari bilaterali e multilaterali	»	22
4. La Convenzione di Vienna sulle relazioni diplomatiche	»	23
A) La missione diplomatica	»	23
B) Lo <i>status</i> diplomatico.....	»	24
5. La Convenzione di Vienna sulle relazioni consolari	»	26
A) La suddivisione degli uffici consolari e i loro membri.....	»	26
B) Lo stabilimento delle relazioni consolari e le loro possibili anomalie.....	»	27
C) I trattamenti privilegiati	»	27
6. Il ruolo della giurisprudenza.....	»	28
7. La legislazione italiana in materia consolare	»	28
<i>Questionario</i>	»	29

Capitolo 5: Il personale dell'ufficio consolare

1. Categorie degli uffici e del personale	»	31
2. Ordinamento e funzioni degli uffici consolari.....	»	32
3. L'abilitazione alla missione: lettera patente ed <i>exequatur</i>	»	33
4. Il Capo dell'ufficio consolare e la missione consolare.....	»	34

5. Il console onorario	Pag.	35
<i>Questionario</i>	»	36
Capitolo 6: Le prerogative diplomatiche e consolari		
1. Lo <i>status</i> diplomatico e consolare.....	»	37
A) Caratteri delle prerogative.....	»	37
B) La <i>ratio</i> dei trattamenti privilegiati.....	»	38
C) I destinatari dei trattamenti privilegiati: gli individui-organismi.....	»	38
2. Le prerogative derivanti dallo <i>status</i> diplomatico	»	38
A) Natura consuetudinaria delle norme	»	38
B) Il regime delle immunità	»	40
3. Le immunità dalla giurisdizione penale.....	»	40
A) Gli agenti diplomatici	»	40
B) I soggetti che non rivestono la carica di agenti diplomatici.....	»	41
4. Le immunità dalla giurisdizione civile degli agenti diplomatici.....	»	42
5. Diritti e libertà fondamentali dell'agente diplomatico.....	»	43
6. La valigia e il corriere diplomatico.....	»	44
7. Le esenzioni in materia tributaria.....	»	45
8. I locali della missione.....	»	45
9. Le prerogative derivanti dallo <i>status</i> consolare	»	46
A) Natura dello <i>status</i> consolare	»	46
B) Le fonti.....	»	47
10. Immunità dalla giurisdizione civile, penale e amministrativa dei consoli in carriera.....	»	47
11. Protezione e inviolabilità personale dei funzionari consolari.....	»	48
12. Le esenzioni per funzionari e impiegati consolari	»	49
13. I locali consolari	»	50
14. Archivi e documenti.....	»	51
15. Obblighi dei membri dell'ufficio consolare	»	51
16. Il regime applicabile ai funzionari consolari onorari	»	52
17. Norme comuni agli uffici consolari retti da consoli di carriera e da consoli onorari	»	53
<i>Questionario</i>	»	54
Capitolo 7: L'attività di protezione e assistenza ai cittadini		
1. L'intervento dell'Ufficio consolare in situazione di difficoltà.....	»	57
2. Sussidi ed erogazioni in denaro	»	57
3. Le procedure di rimpatrio	»	58
A) Mezzi per il rimpatrio dei cittadini	»	58
B) Rimpatrio su navi e aeromobili militari nazionali	»	58
C) Rimpatri, evacuazioni e trasferimenti in circostanze eccezionali.....	»	58
D) Rimpatrio delle salme di connazionali deceduti all'estero.....	»	59
4. Le funzioni consolari in materia di assistenza sanitaria	»	59
A) La tutela della salute	»	59
B) Il trasferimento dell'infermo	»	60
<i>Questionario</i>	»	61
Capitolo 8: Le funzioni consolari in materia di stato civile		
1. L'ufficiale di stato civile	»	63
2. Atti dello stato civile formati all'estero	»	64
A) Dichiarazioni di nascita e di morte, rese all'estero, relative a cittadini italiani	»	64
B) Matrimoni e unioni civili celebrati e costituite all'estero	»	64
C) Trasmissione degli atti	»	64

3. Le funzioni consolari relative allo stato civile	Pag.	65
4. Domicilio e residenza	»	65
5. Schedario consolare e accertamento della cittadinanza italiana	»	65
6. La cittadinanza europea	»	67
7. L'AIRE	»	68
8. Il matrimonio	»	70
A) Celebrazione del matrimonio	»	70
B) Pubblicazioni matrimoniali	»	71
C) Dispensa dalle pubblicazioni e ammissione al matrimonio	»	72
D) Trasmissione degli atti di matrimonio	»	72
E) Tribunale competente per ricorsi avverso il rifiuto di celebrazione o di pubblicazione	»	72
9. Le unioni civili	»	73
A) La disciplina della L. 76/2016	»	73
B) La disciplina del D.Lgs. 71/2011	»	73
10. Cambiamento e aggiunte di nomi e cognomi	»	74
A) La disciplina di cui al D.P.R. 396/2000	»	74
B) La disciplina di cui al D.Lgs. 71/2011	»	74
11. I registri dell'ufficio consolare	»	75
Questionario	»	75

Capitolo 9: Le funzioni notarili e in materia di volontaria giurisdizione

1. Funzioni notarili	»	79
A) La figura di notaio nell'ordinamento italiano	»	79
B) Le funzioni consolari in materia di atti notarili	»	80
C) Le competenze in materia di successione	»	80
2. La volontaria giurisdizione	»	80
3. Le funzioni consolari in materia di volontaria giurisdizione	»	81
A) Interdizione, inabilitazione e amministrazione di sostegno	»	81
B) Riconoscimento dei figli nati fuori del matrimonio	»	81
C) Adozione internazionale di minori: procedura e ruolo dei consoli	»	82
D) Adozione di persone di maggiore età	»	84
E) Tutela, curatela e amministrazione di sostegno	»	84
F) Altri provvedimenti di volontaria giurisdizione	»	85
G) Tribunali competenti	»	85
4. La tutela dei minori sottratti: il ruolo del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale	»	85
Questionario	»	86

Capitolo 10: Le funzioni in materia giurisdizionale

1. Le forme di cooperazione giudiziaria tra Italia e Paesi terzi	»	87
2. La cooperazione giudiziaria in materia civile	»	87
A) La cooperazione in ambito europeo	»	87
B) La cooperazione giudiziaria con i Paesi terzi	»	88
C) Il ricorso all'arbitrato	»	89
3. La cooperazione giudiziaria in materia penale	»	90
A) La cooperazione in ambito europeo	»	90
B) La cooperazione giudiziaria internazionale	»	91
4. La previsione normativa del D.Lgs. 71/2011	»	93
5. Amichevole composizione di controversie e arbitrato	»	93
A) Amichevole composizione di controversie	»	93
B) Arbitrato: la disciplina del codice di procedura civile	»	93
C) Le funzioni consolari in materia di arbitrato	»	94

6. Notificazioni, atti istruttori, dichiarazioni e istanze	Pag.	94
7. Funzioni di polizia giudiziaria	»	95
A) Informazione delle competenti autorità giudiziarie nazionali delle ipotesi di reato giunte a conoscenza e i possibili accertamenti.....	»	95
B) Custodia delle persone delle quali sia richiesta l'estradizione. Disciplina e funzione dell'estradizione	»	95
C) Custodia delle persone consegnate dai comandanti di navi mercantili e di aeromobili civili italiani per reati commessi a bordo	»	96
8. Esecuzione di rogatorie consolari	»	96
A) La funzione della rogatoria	»	96
B) La disciplina di cui al D.Lgs. 71/2011	»	96
<i>Questionario</i>	»	97

Capitolo 11: Funzioni in materia di carte d'identità, passaporti e visti

1. La cd. «funzione certificatrice»	»	99
2. Il rilascio di carte d'identità	»	99
A) Carta d'identità e carta d'identità elettronica	»	99
B) Competenze consolari in materia di rilascio e rinnovo	»	100
3. Il passaporto	»	102
A) Definizione e tipologia	»	102
B) Il passaporto ordinario	»	103
C) Il passaporto del minore	»	105
D) Il passaporto collettivo	»	106
E) La funzione consolare in materia di passaporti	»	106
4. Il passaporto mortuario	»	107
5. Documenti di viaggio provvisori	»	108
6. Il sistema delineato dall'accordo di Schengen	»	109
7. Il visto	»	112
A) Caratteristiche e tipologie	»	112
B) Gli obblighi di visto per i cittadini di Stati terzi	»	114
C) Le funzioni consolari in materia di visti	»	118
8. Tutela consolare ai cittadini europei non rappresentati	»	119
<i>Questionario</i>	»	120

Capitolo 12: Il voto dei cittadini italiani all'estero

1. Principi generali	»	127
2. Il censimento degli italiani residenti all'estero	»	128
A) L'AIRE	»	129
B) Lo schedario consolare	»	130
C) Il Comitato anagrafico elettorale	»	130
3. Il diritto di voto all'estero	»	131
A) Le elezioni politiche	»	131
B) Il voto per corrispondenza	»	131
C) Il voto dei cittadini temporaneamente all'estero	»	132
D) Il voto in Italia	»	133
4. La candidatura nella Circostrizione Estero	»	134
A) L'elettorato passivo	»	134
B) Incandidabilità	»	134
C) Ineleggibilità	»	135
D) Incompatibilità	»	135
E) La presentazione dei contrassegni	»	136
F) La presentazione della lista	»	136
G) La campagna elettorale	»	137

5. Le elezioni del Parlamento europeo.....	Pag.	138
6. I Comitati degli italiani residenti all'estero	»	139
7. Il Consiglio Generale degli italiani all'estero.....	»	141
<i>Questionario</i>	»	142

Capitolo 13: Le funzioni consolari in materia di navigazione marittima e aerea

1. La figura del console quale «autorità» marittima e aerea	»	145
2. Le fonti normative	»	146
3. Le competenze di carattere amministrativo.....	»	147
4. Le competenze in materia di giurisdizione penale e di polizia giudiziaria.....	»	149
5. Le attribuzioni relative al personale di bordo.....	»	150
6. Le competenze relative alla navigazione marittima.....	»	150
A) La spedizione	»	150
B) Le competenze in materia di assunzioni, rimpatri, imbarchi e sbarchi	»	153
C) I poteri inquirenti.....	»	154
D) Le competenze giurisdizionali	»	154
E) Ulteriori competenze	»	156
<i>Questionario</i>	»	156

Capitolo 14: Le funzioni consolari in materia scolastica

1. L'istruzione nell'ordinamento giuridico italiano	»	157
2. Le istituzioni scolastiche italiane all'estero.....	»	158
A) Disciplina normativa	»	158
B) Le tipologie di scuole	»	159
C) Il riconoscimento della parità scolastica	»	161
D) Il personale all'estero	»	162
E) Il trattamento economico	»	164
F) Personale con contratto locale.....	»	165
G) Controversie e procedimenti disciplinari (competenza)	»	165
3. Le funzioni consolari in materia scolastica	»	166
4. L'autonomia delle istituzioni scolastiche all'estero.....	»	168
5. Il riconoscimento dei titoli di studio all'estero	»	170
A) Equipollenza, equivalenza e riconoscimento	»	170
B) Nel Testo Unico istruzione (D.Lgs. 297/1994).....	»	171
C) Il riconoscimento dei titoli di studio nell'Unione Europea	»	173
D) La traduzione, la legalizzazione e la dichiarazione di valore in loco	»	174
6. Il riconoscimento accademico del titolo rilasciato da università straniera	»	175
7. Accordi governativi bilaterali e multilaterali sul riconoscimento dei titoli di studio	»	176
<i>Questionario</i>	»	182

APPENDICE NORMATIVA

1. Convenzione di Vienna sulle relazioni consolari (24 aprile 1963)	»	187
2. Protocollo di firma facoltativa alla Convenzione di Vienna sulle relazioni consolari, concernente il regolamento obbligatorio delle controversie	»	210
3. Protocollo di firma facoltativa alla Convenzione di Vienna sulle relazioni consolari concernente l'acquisto della nazionalità	»	211
4. Convenzione sulle missioni speciali (8 dicembre 1969)	»	212
5. Protocollo di firma facoltativa alla Convenzione sulle missioni speciali concernente la composizione obbligatoria delle controversie	»	226
6. D.Lgs. 3 febbraio 2011, n. 71. — Ordinamento e funzioni degli uffici consolari, ai sensi dell'articolo 14, comma 18, della L. 28 novembre 2005, n. 246	»	227