

Antonio **Rossi**

Manuale di

LEGISLAZIONE UNIVERSITARIA

Copyright © 2021

Simone s.r.l.

Via F. Caracciolo, n. 11
80122 Napoli

Titolo, metodologie, contenuti e diritti sono riservati.

Vietata ogni forma di riproduzione se non autorizzata dall'Editore.

42 | Manuale di Legislazione universitaria

 *curvilinee*

Art director | **Gianfranco De Angelis**

Responsabili grafici di fotocomposizione | **Bianca Pierro** e **Marco Esposito**

Coordinatrice di fotocomposizione | **Iole Reale**

Impaginazione | **Lucia Molino**

Coordinamento redazionale a cura di **Simonetta Gerli**

Revisione e aggiornamento della presente edizione a cura di

Alessio Caiaffa, Claudia De Rosa, Giuseppe Milano e **Alessandra Pedaci**



Per info contattaci su *WhatsApp* al 366 65 99 985

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione dagli Autori e dalla redazione, non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali errori o incongruenze.

Tuttavia per continuare a migliorare la qualità delle sue pubblicazioni e renderle sempre più mirate alle esigenze dei lettori, la Edizioni Simone sarà lieta di ricevere segnalazioni o osservazioni all'indirizzo info@simone.it

Questo volume è stato stampato nel mese di aprile 2021 presso:

CBL Grafiche s.r.l.

Napoli

PREMESSA

Il **Manuale di Legislazione universitaria** illustra i vari aspetti connessi al funzionamento dell'ordinamento universitario.

Suddiviso in quattordici capitoli, la trattazione si sviluppa tenendo ben presente l'evoluzione del dettato normativo inerente all'organizzazione, alla didattica e alla ricerca universitaria, al personale docente e a quello tecnico amministrativo, alla gestione finanziaria e contabile e all'attività contrattuale delle università e a quella di orientamento e di segreteria del sistema universitario.

Il testo, in linea con le precedenti edizioni, oltre ad essere aggiornato ai più recenti provvedimenti normativi in materia, rappresenta un valido strumento di preparazione e di conoscenza della complessa legislazione in materia per quanti devono affrontare esami e concorsi nonché per quelli che già operano a vario titolo nella gestione delle università.

Capitolo 1: L'assetto costituzionale dell'Università

1. Le coordinate costituzionali	Pag. 5
2. Inquadramento istituzionale dell'Università	» 7
3. Il processo di riforma dell'Università	» 8
4. L'autonomia normativa.....	» 11
5. L'autonomia finanziaria.....	» 13
6. L'autonomia didattica.....	» 14
7. L'autonomia organizzativa	» 18
8. Il Codice etico e il Collegio di disciplina (L. 240/2010)	» 18

Capitolo 2: Le istituzioni universitarie e le scuole di specializzazioni

1. Le università statali e gli atenei non statali legalmente riconosciuti.....	» 22
2. La razionalizzazione dell'offerta formativa	» 23
3. Le scuole dirette a fini speciali, le scuole di specializzazione e i corsi di perfezionamento.....	» 23
4. La trasformazione degli ISEF e l'istituzione delle Facoltà e dei corsi di laurea e di diploma in Scienze motorie	» 28
5. Le università telematiche	» 28
6. La formazione di livello universitario.....	» 29

Capitolo 3: Il quadro normativo di riferimento della didattica universitaria

1. Gli strumenti di articolazione della didattica universitaria	» 32
2. La didattica universitaria.....	» 33
3. L'organizzazione degli studi universitari.....	» 35
4. Le linee guida per l'istituzione e l'attivazione da parte delle università dei corsi di studio (D.M. 26 luglio 2007).....	» 37
5. La procedura di accreditamento.....	» 39

Capitolo 4: La ricerca

1. La ricerca scientifica e tecnologica	» 42
2. L'Università quale centro di sviluppo della ricerca	» 45
3. Gli enti pubblici di ricerca	» 49
4. Gli assegni di ricerca (L. 240/2010).....	» 51
5. Il Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR).....	» 52
6. Istituto Nazionale di Fisica Nucleare (INFN).....	» 54
7. Agenzia Spaziale Italiana (ASI).....	» 55
8. Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF).....	» 56
9. Istituto Nazionale di Geofisica e Vulcanologia (INGV)	» 57
10. Museo della Fisica e Centro studi e ricerche Enrico Fermi	» 59
11. Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica (INRIM).....	» 60
12. Gli altri enti di ricerca	» 61
13. I finanziamenti previsti dalla normativa europea	» 62

Capitolo 5: Il Ministero dell'Università e della Ricerca

1. Evoluzione storico-normativa	Pag. 64
2. Il Ministero dell'Università e della Ricerca (MUR)	» 65
3. L'organizzazione del MUR.....	» 66
4. Il Segretariato generale	» 69
5. Gli organismi consultivi del MUR per il sistema universitario.....	» 69
6. Gli altri organismi del MUR	» 74
7. I finanziamenti del MUR	» 76

Capitolo 6: Gli organi di Ateneo e le nuove strutture didattiche

1. Gli organi di governo delle università	» 81
2. Il Rettore	» 82
3. Il Senato accademico	» 83
4. Il Consiglio di amministrazione.....	» 84
5. Il Collegio dei revisori dei conti.....	» 85
6. Il nucleo di valutazione	» 85
7. Il Direttore generale	» 85
8. Gli altri organi di Ateneo	» 86
9. Articolazione interna delle università	» 87
10. Il Dipartimento.....	» 87
11. Le strutture di raccordo e le strutture semplificate	» 90
12. La rappresentanza degli studenti.....	» 90

Capitolo 7: Autonomia finanziaria e gestione contabile delle università

1. Le entrate	» 92
2. L'autonomia contabile e la potestà regolamentare	» 96
3. Dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico-patrimoniale	» 98
4. I principi contabili.....	» 104
5. I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: piano dei conti integrato e SIOPE	» 106
6. I documenti di bilancio nel nuovo ordinamento contabile.....	» 107
7. Il dissesto finanziario	» 117
8. Il sistema di tesoreria	» 118
9. I controlli.....	» 120
10. Il regolamento per l'amministrazione, la finanza e la contabilità.....	» 122
11. Un esempio: il regolamento dell'Università di Siena	» 122

Capitolo 8: L'attività negoziale

1. L'attività negoziale delle università	» 125
2. L'azione amministrativa «privatizzata».....	» 125
3. Classificazione dei contratti della P.A.....	» 126
4. Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016).....	» 126
5. Il sistema di <i>governance</i> sui contratti pubblici.....	» 129
6. L'ambito di applicazione del Codice	» 131
7. I contratti sopra soglia e sotto soglia. La determinazione economica.....	» 134
8. I principi generali per l'affidamento e l'esecuzione di appalti e concessioni	» 135

9. Il principio di trasparenza e la tracciabilità dei flussi finanziari	Pag. 136
10. Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni	» 138
11. La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione.....	» 139
12. La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti	» 142
13. La procedura di evidenza pubblica	» 144
14. La disciplina dei contratti sotto soglia	» 152
15. L'affidamento dei contratti sopra e sotto soglia alla luce del decreto semplificazioni 2020.....	» 154
16. La digitalizzazione dei contratti pubblici.....	» 155
17. L'esecuzione del contratto	» 157
18. La tutela stragiudiziale e gli strumenti deflativi del contenzioso.....	» 157
19. Il riparto di giurisdizione in materia di contratti pubblici.....	» 159
20. Le convenzioni quadro e gli acquisti centralizzati	» 159
21. Aspetti specifici dell'attività negoziale delle università.....	» 163

Capitolo 9: Il personale docente

1. La riforma Gelmini	» 165
2. Il meccanismo antecedente la riforma Gelmini	» 166
3. Il meccanismo di reclutamento vigente (L. 240/2010)	» 167
4. I ricercatori.....	» 171
5. Stato giuridico dei professori e dei ricercatori di ruolo	» 174
6. La mobilità interuniversitaria e il trattamento economico (L. 240/2010).....	» 177
7. Professori a contratto	» 177
8. Dottorato di ricerca	» 178
9. Collaboratori, esperti di lingua madre e lettori di scambio.....	» 180
10. Altre figure	» 181

Capitolo 10: Il personale non docente

Sezione Prima

Il rapporto di pubblico impiego

1. Il personale tecnico-amministrativo	» 183
2. Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche.....	» 183
3. Il processo di privatizzazione.....	» 184
4. Le riforme nel pubblico impiego	» 186
5. Le fonti del pubblico impiego e la contrattazione collettiva	» 188
6. I comparti e le aree dirigenziali	» 191
7. L'accesso ai pubblici uffici	» 192
8. L'organizzazione del personale e le mansioni	» 196
9. La dirigenza pubblica.....	» 199
10. Il ciclo di gestione della <i>performance</i>	» 203
11. Lo svolgimento del rapporto di impiego.....	» 204
12. L'estinzione del rapporto di impiego.....	» 205
13. Le responsabilità dei pubblici dipendenti	» 206

Sezione Seconda
Status giuridico del personale non docente delle università

1. La contrattazione collettiva del personale non dirigente delle università	Pag. 207
2. Il sistema di classificazione del personale non dirigente	» 209
3. I diritti patrimoniali: il trattamento economico.....	» 212
4. I diritti non patrimoniali.....	» 213
5. I doveri del dipendente pubblico.....	» 214
6. La responsabilità disciplinare	» 217
7. La dirigenza universitaria e la disciplina del CCNL.....	» 220
Capitolo 11: Il diritto agli studi universitari	
1. Il fondamento normativo del diritto agli studi universitari.....	» 222
2. Compiti dello Stato, delle Regioni e delle università	» 223
3. Strumenti e servizi del diritto allo studio.....	» 224
4. I livelli essenziali delle prestazioni (LEP)	» 224
5. Borse di Studio	» 225
6. Esoneri da tasse e contributi	» 226
7. Il sistema di controllo.....	» 227
8. Attività a tempo parziale degli studenti	» 228
9. Strutture residenziali.....	» 228
10. Il sistema di finanziamento	» 230
11. Il monitoraggio sul diritto allo studio	» 231
Capitolo 12: Studenti stranieri e studenti diversamente abili. Attività culturali e sportive	
1. Studenti degli Stati membri dell'Unione europea.....	» 233
2. Studenti non appartenenti all'Unione europea e apolidi.....	» 234
3. Ammissione di studenti stranieri ai percorsi di formazione superiore	» 235
4. Assistenza sanitaria riservata agli stranieri	» 236
5. Studenti diversamente abili	» 237
6. L'inclusione universitaria dello studente con disabilità o con disturbi specifici dell'apprendimento (DSA).....	» 239
7. I Comitati per lo Sport Universitario (CUS).....	» 241
Capitolo 13: L'orientamento universitario	
1. Per un orientamento consapevole.....	» 244
2. Il quadro normativo dell'orientamento universitario	» 246
3. Orientamento in ingresso	» 247
4. Orientamento in itinere	» 249
5. Orientamento in uscita	» 251
6. L'orientamento degli studenti con disabilità e con disturbi specifici dell'apprendimento (DSA).....	» 252
Capitolo 14: I servizi di segreteria	
1. Pre-iscrizioni	» 256
2. Accesso ai corsi universitari <i>ex lege</i> 264/1999	» 257

3. Immatricolazione	Pag. 258
4. Le Segreterie	» 259
5. Norme in materia di tasse e contributi	» 259
6. Immatricolazione ai corsi di laurea magistrale (non a ciclo unico)	» 260
7. Iscrizione ad anni di corso successivi al primo	» 261
8. Il piano di studio	» 261
9. Esami di profitto.....	» 262
10. Esame di laurea	» 262
11. Trasferimenti e passaggi	» 263
12. Studenti decaduti.....	» 264
13. Rinuncia agli studi	» 264
14. Documenti e certificazioni	» 265
15. Protezione dei dati personali dei laureati	» 265
16. Titoli conseguiti all'estero.....	» 266