



Libro Concorso Simone

CONCORSO MEF

40 COLLABORATORI

ORIENTAMENTO

GIURIDICO-TRIBUTARIO

CODICE MEF 05 (G.U. 6-4-2018, n. 28)

MANUALE

PER LA PREPARAZIONE

ALLA PROVA PRESELETTIVA

**EDIZIONI
SIMONE®**

Gruppo Editoriale **Simone**
50° ANNIVERSARIO

50 anni di editoria al servizio di
studenti, professionisti e concorsisti

2018

Copyright © 2018 Simone s.r.l.
Via F. Russo, 33/D
80123 Napoli
www.simone.it

Tutti i diritti riservati
È vietata la riproduzione anche parziale e con
qualsiasi mezzo senza l'autorizzazione
scritta dell'editore.

maggio 2018
348_4 • 40 Collaboratori orientamento giuridico-tributario MEF

Hanno collaborato:

Sergio Gallo (Parte I, Sez. I)
Alessio Caiaffa (Parte I, Sez. II)
Claudia De Rosa (Parte II)
Simonetta Gerli (Parte III)
Pietro Emanuele (Parte IV, Sez. I)
Beatrice Locorotolo (Parte IV, Sez. II)

Coordinamento redazionale: *Ciro Iacone*

Questo volume è stato stampato presso:
«Rotobook Service s.r.l.»
Via Variante di Cancelliera, s.n.c.
Ariccia (Roma)

Seguici su 

Collegati alla nostra pagina Facebook all'indirizzo www.facebook.com/SimoneConcorsi
per tenerti informato su tutto quanto verte intorno al mondo dei concorsi.

Clicca su  e potrai accedere ai materiali e alle promozioni riservate ai nostri fan.

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione dagli Autori e dalla Redazione, non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali errori, incongruenze o difformità dai contenuti delle prove effettivamente somministrate in sede di concorso. Tuttavia per continuare a migliorare la qualità delle sue pubblicazioni e renderle sempre più mirate alle esigenze dei lettori, la Edizione Simone sarà lieta di ricevere segnalazioni e osservazioni all'indirizzo info@simone.it.

PREMESSA

Nella G.U. del 6 aprile 2018, n. 28 è stato pubblicato il bando di concorso presso il MEF per 40 collaboratori amministrativi con orientamento giuridico tributario.

Il concorso si articola in *due prove scritte e una prova orale*. Se il numero delle domande dovesse risultare pari o superiore a sei volte il numero dei posti messi a concorso, l'amministrazione effettuerà *una prova preselettiva* per determinare l'ammissione dei candidati alle successive prove scritte.

Questo volume costituisce un ottimo strumento di studio in vista della prova preselettiva (ma anche della prova scritta e della prova orale), giacché approfondisce gli argomenti del programma previsti dal bando, tutti molto specifici e altamente professionalizzanti.

Il testo, aggiornato alle più recenti novità normative, sviluppa, infatti, le seguenti materie:

- *Diritto tributario;*
- *Diritto tributario internazionale e sistemi fiscali comparati;*
- *Scienza delle finanze;*
- *Diritto dell'UE;*
- *Elementi di diritto pubblico e amministrativo.*

Il volume si arricchisce di **espansioni online** accessibili tramite il **QRCode**.

Si ricorda che la **prova preselettiva** consiste in una serie di quesiti a risposta multipla aventi ad oggetto, oltre alle materie sopra elencate, anche quiz di *logica* e di *comprensione del testo* nonché di conoscenza della *lingua inglese*.

A tal fine, si consiglia il volume **n. 348** (*400 Collaboratori amministrativi*) utile per tutti i profili dei concorsi MEF recentemente banditi, corredato di un software, comprensivo di **tutte le materie in programma**, per infinite simulazioni della prova.



PARTE I **Diritto tributario, diritto tributario internazionale e sistemi fiscali comparati**

Sezione Prima Diritto tributario

Capitolo 1 Il sistema impositivo

1 Considerazioni generali.....	Pag.	7
2 Le imposte	»	7
a) Capacità contributiva	»	7
b) Funzione e fondamento	»	8
c) Presupposto.....	»	8
d) Elementi.....	»	8
e) Classificazione delle imposte.....	»	8
3 Le tasse	»	9
4 I contributi	»	10
5 I monopoli fiscali	»	10

Capitolo 2 I principi giuridici delle imposte

1 La Costituzione: principi in materia tributaria.....	»	11
2 Le altre fonti del diritto tributario.....	»	12
3 Lo Statuto del contribuente	»	13
4 Efficacia della norma tributaria nel tempo e nello spazio	»	14
5 L'abuso del diritto (o elusione fiscale).....	»	14
6 Il diritto di interpello	»	15

Capitolo 3 I soggetti del diritto tributario

1 I soggetti attivi	»	17
a) Il Ministero dell'economia e delle finanze e le Agenzie fiscali	»	17
b) L'assistenza fiscale: CAF e professionisti	»	17
c) Soggetti ausiliari	»	19
2 I soggetti passivi	»	19
3 La capacità giuridica tributaria e la rappresentanza legale e volontaria	»	19
4 Il domicilio fiscale.....	»	20
5 Sostituto e responsabile d'imposta.....	»	21
a) Responsabile d'imposta.....	»	21
b) Sostituto d'imposta	»	21
6 L'obbligazione solidale e la successione	»	21

Capitolo 4 Le dichiarazioni tributarie, le modalità di accertamento e il sistema di riscossione

1	Le dichiarazioni tributarie.....	Pag. 23
a)	La funzione della dichiarazione	» 23
b)	La dichiarazione annuale per le imposte dirette	» 23
c)	La dichiarazione unica.....	» 24
d)	Presentazione delle dichiarazioni.....	» 24
e)	La dichiarazione delle persone fisiche.....	» 24
f)	Segue: La dichiarazione integrativa a favore.....	» 25
g)	Segue: La dichiarazione precompilata	» 25
h)	La dichiarazione delle società di persone	» 26
i)	La dichiarazione delle persone giuridiche.....	» 26
j)	La dichiarazione dei sostituti d'imposta	» 26
k)	Segue: La certificazione unica (CU).....	» 27
l)	La dichiarazione annuale IVA	» 27
2	L'attività istruttoria.....	» 27
a)	Anagrafe tributaria e codice fiscale	» 28
b)	Adempimenti volontari dei contribuenti.....	» 28
c)	La liquidazione e il controllo formale delle dichiarazioni	» 29
d)	Accessi, ispezioni e verifiche	» 30
3	L'attività di accertamento	» 30
a)	L'avviso di accertamento	» 30
b)	L'accertamento nei confronti delle persone fisiche	» 30
c)	L'accertamento nei confronti di possessori di redditi d'impresa e di lavoro autonomo.....	» 31
d)	Le metodologie impiegate negli accertamenti induttivi: dagli studi di settore agli indici sintetici di affidabilità fiscale	» 32
e)	L'accertamento ai fini IVA	» 33
f)	L'accertamento con adesione del contribuente.....	» 33
4	L'estinzione del debito d'imposta e la compensazione.....	» 34
a)	Modalità di riscossione delle imposte sui redditi.....	» 34
b)	La compensazione e il versamento unitario	» 34
5	Il sistema di riscossione	» 35
a)	La riscossione coattiva	» 36
b)	Segue: Rateizzazione delle somme iscritte a ruolo.....	» 36
c)	Segue: La cartella di pagamento.....	» 37
d)	Segue: La definizione agevolata prevista dal D.L. 193/2016 (cd. rottamazione delle cartelle di pagamento)	» 37
e)	Segue: La proroga e l'estensione della definizione agevolata (cd. rottamazione bis).....	» 39
f)	Il ricorso del contribuente: la sospensione della riscossione.....	» 40
6	I rimborsi d'imposta e il conto fiscale.....	» 40

Capitolo 5 Le sanzioni e il contenzioso

1 Le sanzioni tributarie	Pag.	41
a) Il sistema sanzionatorio amministrativo.....	»	41
b) I principi del sistema sanzionatorio non penale.....	»	41
c) Il ravvedimento	»	43
d) Il sistema sanzionatorio penale.....	»	43
e) La disciplina dei reati tributari.....	»	43
2 Il contenzioso tributario.....	»	44
a) Le Commissioni tributarie.....	»	45
b) Le parti in giudizio	»	46
c) Il ricorso.....	»	46
d) La trattazione e la decisione delle controversie.....	»	47
e) La sospensione, l'interruzione, la prosecuzione e l'estinzione del processo	»	47
f) La sospensione dell'atto impugnato	»	47
g) La conciliazione giudiziale	»	48
h) Le impugnazioni	»	48
i) Il giudizio di ottemperanza.....	»	49
j) L'autotutela.....	»	49

Capitolo 6 Le imposte dirette

1 L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF).....	»	50
2 Il reddito complessivo e le singole categorie di reddito	»	51
a) Il reddito complessivo	»	51
b) Le singole categorie di reddito.....	»	51
c) I redditi fondiari	»	51
d) I redditi di capitale	»	52
e) I redditi di lavoro dipendente.....	»	53
f) I redditi di lavoro autonomo	»	54
g) I redditi di impresa.....	»	54
h) Segue: La contabilità delle imprese e degli esercenti arti o professioni: contabilità ordinaria	»	55
i) Segue: Contabilità semplificata per le imprese minori.....	»	56
j) Segue: Il regime forfettario dei contribuenti minimi	»	56
k) I redditi diversi	»	57
3 I criteri di applicazione dell'IRPEF	»	57
a) Calcolo del reddito complessivo lordo	»	58
b) Determinazione del reddito imponibile	»	58
c) Determinazione dell'imposta.....	»	58
d) Detrazione delle ritenute d'acconto e dei crediti d'imposta	»	59
4 La liquidazione dell'imposta	»	60
5 Redditi soggetti a tassazione separata.....	»	60
6 Caratteri generali dell'IRES	»	61
7 Le disposizioni comuni a tutti i soggetti d'imposta IRES.....	»	63
a) Scomputo degli acconti.....	»	63
b) Scomputo delle ritenute.....	»	63
c) Riporto o rimborso dell'eccedenza.....	»	63

8 Tassazione di gruppo: consolidati fiscali nazionale e mondiale.....	Pag.	63
9 Regime di trasparenza fiscale	»	64
10 L'imposta su reddito d'impresa (IRI)	»	64

Capitolo 7 L'imposta sul valore aggiunto e le altre imposte indirette

1 Generalità e caratteri dell'imposta.....	»	65
2 Presupposti e territorialità dell'imposta	»	65
3 Soggetti passivi.....	»	66
4 La nascita dell'obbligazione tributaria.....	»	67
a) Presupposto d'imposta	»	67
b) Esigibilità dell'imposta	»	67
5 La classificazione delle operazioni ai fini IVA.....	»	67
6 Base imponibile e aliquote	»	68
7 Il volume d'affari.....	»	69
8 I regimi contabili.....	»	69
9 Meccanismo applicativo dell'IVA	»	70
10 Gli obblighi del contribuente	»	71
a) Le denunce	»	71
b) Tenuta dei registri obbligatori.....	»	71
c) La fatturazione	»	72
d) Liquidazioni e versamenti	»	73
11 Le dichiarazioni	»	74
a) La dichiarazione annuale	»	74
b) Le nuove comunicazioni semestrali IVA.....	»	74
12 Versamento di conguaglio e rimborsi.....	»	76
a) Il versamento di conguaglio o l'eventuale rimborso dell'eccedenza	»	76
b) Rimborsi infrannuali	»	76
13 IVA di gruppo.....	»	76
14 I sistemi di controllo	»	77
15 L'imposta di registro.....	»	78
16 Le imposte ipotecaria e catastale.....	»	79
17 L'imposta di bollo	»	80
18 L'imposta sulle successioni e donazioni.....	»	81
19 Le tasse sulle concessioni governative.....	»	82
20 I monopoli fiscali	»	83
21 Imposte di fabbricazione e imposte sui consumi	»	83

Capitolo 8 I principali tributi regionali e locali

1 L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP).....	»	84
2 L'addizionale regionale all'IRPEF.....	»	85
3 I principali tributi locali (rinvio)	»	85

Sezione Seconda

Diritto tributario internazionale e sistemi fiscali comparati

Capitolo 1 Il diritto tributario internazionale

1 La fiscalità internazionale.....	Pag. 86
a) Fonti del diritto tributario internazionale	» 87
2 Doppia imposizione internazionale	» 88
3 Le principali Convenzioni internazionali.....	» 90
4 La fiscalità comunitaria.....	» 92
a) Gli atti giuridici dell'Unione	» 94
b) L'esecuzione degli obblighi dell'Unione europea	» 94

Capitolo 2 Sistemi Fiscali Comparati

1 Considerazioni generali.....	» 96
2 L'attività di comparazione	» 97
3 Cooperazione internazionale	» 99

PARTE II Scienza delle finanze

Capitolo 1 Scienza delle finanze e diritto finanziario

1 L'oggetto di studio della scienza delle finanze.....	» 103
2 Il diritto finanziario.....	» 104

Capitolo 2 L'attività finanziaria pubblica

1 Elementi costitutivi	» 105
2 I bisogni pubblici	» 105
a) Distinzione fra bisogni individuali e collettivi	» 105
b) I diversi bisogni collettivi.....	» 106
3 I servizi pubblici.....	» 106
4 La coazione	» 106
5 Le scelte finanziarie come scelte politiche.....	» 107
6 Gli obiettivi e i soggetti dell'attività finanziaria pubblica.....	» 107
7 Teorie sulla natura dell'attività pubblica	» 108
a) L'attività finanziaria in età liberale (prima metà dell'800).....	» 108
b) La finanza del riformismo sociale	» 109
c) Nascita e sviluppo delle imprese pubbliche.....	» 109
d) La finanza compensatrice o congiunturale	» 110

Capitolo 3 Le teorie volontaristiche e i loro sviluppi

1 Introduzione	Pag. 111
2 Emil Sax e i bisogni collettivi	» 111
3 Lo «scambio volontario» di De Viti De Marco	» 111
4 Lo schema di Wicksell	» 112
5 Le critiche al modello volontaristico	» 113
6 Il paradosso del voto	» 114
7 Il teorema dell'elettore mediano	» 115
8 La scuola della public choice	» 115

Capitolo 4 Keynes e la finanza congiunturale

1 La finanza del reddito nazionale	» 117
2 Il pensiero keynesiano	» 117
a) La moneta	» 117
b) Il ripudio della legge di Say	» 117
c) La rigidità dei salari	» 118
3 Il compito dello Stato in Keynes	» 118
4 Il finanziamento della spesa pubblica mediante imposte	» 119
5 Il teorema di Haavelmo	» 120
6 Le politiche di stabilizzazione	» 120
7 La programmazione economica	» 121

Capitolo 5 I limiti delle politiche fiscali

1 Premessa	» 122
2 Le critiche allo stop and go	» 122
3 I limiti degli stabilizzatori automatici	» 122
4 Il crowding out o spiazzamento	» 123
5 La critica monetarista	» 123

Capitolo 6 L'economia del benessere

1 Definizione	» 126
2 Modello di puro scambio	» 126
3 Efficienza nella produzione e frontiera delle possibilità produttive	» 128
4 Il primo teorema dell'economia del benessere	» 130
5 Il secondo teorema dell'economia del benessere	» 131
6 Funzione del benessere	» 132

Capitolo 7 I fallimenti del mercato

1 Introduzione	» 133
2 I beni pubblici	» 133

3 Le esternalità	Pag. 134
4 I monopoli.....	» 135
5 La carenza di informazioni.....	» 136
6 Le vicende del paretianesimo: il «marginal cost pricing».....	» 136
7 Il second best.....	» 137

Capitolo 8 L'analisi benefici-costi

1 Introduzione	» 138
2 L'analisi benefici-costi ABC	» 138
a) Il metodo del valore attuale	» 139
b) Il metodo del valore attuale relativo	» 139
c) Il metodo del tasso di rendimento interno.....	» 140
3 Gli effetti dei progetti pubblici.....	» 140
4 I prezzi ombra	» 143
5 Il tasso sociale di sconto	» 144
6 Beni non scambiabili sui mercati	» 144
7 Considerazioni conclusive	» 145

Capitolo 9 Le spese pubbliche

1 Concetto di spesa pubblica.....	» 147
2 Classificazione delle spese pubbliche.....	» 147
3 La redistribuzione del reddito nazionale	» 148
a) Sistemi di redistribuzione del reddito nazionale	» 148
b) Forme di ripartizione del reddito.....	» 149
4 L'incremento delle spese pubbliche.....	» 149

Capitolo 10 I principali settori d'intervento pubblico: la sicurezza sociale

1 La sicurezza sociale.....	» 150
a) Previdenza e sicurezza sociale.....	» 150
b) Cenni storici	» 150
c) La sicurezza sociale e la Costituzione.....	» 150
2 Forme di finanziamento della sicurezza sociale.....	» 151
3 Effetti collaterali dovuti all'incidenza dei contributi sociali.....	» 151
4 Il sistema della sicurezza sociale in Italia.....	» 152
a) Il sistema pensionistico	» 152
b) Sistemi pensionistici a capitalizzazione e a ripartizione	» 152
c) Sistemi retributivi e contributivi	» 153
d) La crisi del sistema di finanziamento a ripartizione	» 154
e) Il meccanismo di adeguamento alla speranza di vita.....	» 155
f) I trattamenti pensionistici previdenziali	» 155
g) Previdenza integrativa.....	» 156
h) Gli ammortizzatori sociali	» 157
i) Tutela contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali	» 158
l) L'assegno per il nucleo familiare.....	» 158

5 Segue: I trattamenti assistenziali	Pag. 158
a) L'assegno sociale per gli ultrasessantacinquenni privi di redditi.....	» 158
b) Le prestazioni economiche assistenziali per il nucleo familiare e per la maternità.....	» 159
c) Le prestazioni assistenziali agli invalidi civili	» 159
6 Il Servizio Sanitario Nazionale	» 160

Capitolo 11 Le entrate pubbliche

1 Le entrate pubbliche e la loro classificazione.....	» 162
a) Classificazione delle entrate pubbliche.....	» 162
b) Classificazione delle entrate originarie	» 162
c) Classificazione delle entrate derivate.....	» 163
2 Le entrate straordinarie	» 163
3 Segue: il debito pubblico	» 164
a) Modalità e tecniche di emissione.....	» 164
b) Classificazione e forme dei prestiti pubblici	» 164
c) Modalità di estinzione del debito pubblico	» 166
4 Le imprese pubbliche	» 166

Capitolo 12 La teoria dell'incidenza delle imposte

1 Introduzione	» 169
2 La valutazione economica delle imposte.....	» 169
3 Traslazione, ammortamento, diffusione delle imposte	» 170
a) La traslazione delle imposte	» 170
b) L'ammortamento delle imposte	» 171
c) La diffusione delle imposte	» 171
4 Traslazione delle imposte sul reddito d'impresa nelle diverse forme di mercato ...	» 171
a) Traslazione in regime di concorrenza perfetta	» 171
b) Traslazione in regime di monopolio	» 174
c) Traslazione nei regimi di mercato intermedi.....	» 177
5 Altri effetti microeconomici delle imposte: evasione, erosione, elisione ed elusione...	» 178
a) L'evasione.....	» 178
b) L'erosione	» 179
c) L'elisione.....	» 179
d) L'elusione	» 179

Capitolo 13 Le teorie sui criteri distributivi delle imposte

1 Nozioni generali sui principi distributivi del carico tributario	» 180
a) Il principio del beneficio.....	» 180
b) Principio della capacità contributiva.....	» 181
2 Il sistema tributario	» 183
a) L'imposta unica e l'illusione finanziaria	» 183
b) Imposizione diretta e indiretta.....	» 184
c) Il concetto dell'eccesso di pressione tributaria: il teorema di Barone.....	» 184

3 Determinazione della capacità contributiva: il concetto di reddito	Pag. 187
a) Il reddito-prodotto.....	» 187
b) Il reddito-entrata	» 187
c) Il reddito-consumo e il problema della doppia tassazione del risparmio.....	» 188
d) Discriminazione quantitativa e qualitativa dei redditi	» 189

Capitolo 14 L'attività statale decentrata

1 Principi del federalismo fiscale.....	» 190
2 I modelli economici sul decentramento fiscale	» 191
a) Il modello di Tiebout	» 191
b) Il teorema del decentramento di Oates.....	» 192
c) La teoria dei club di Buchanan	» 192
3 Funzioni e livelli di governo	» 193

Capitolo 15 Il bilancio dello Stato

1 Definizioni	» 194
2 Il bilancio dello Stato italiano	» 195
3 Principi del bilancio.....	» 195
4 Il ciclo del bilancio, il principio della programmazione e il semestre europeo.....	» 196
5 I rapporti con l'UE in tema di finanza pubblica: il Programma di stabilità, il Programma nazionale di riforma e il Documento programmatico di bilancio.....	» 197
a) Il Patto di stabilità e di crescita	» 197
b) Il PSC e il PNR.....	» 198
c) Il Documento programmatico di bilancio	» 198
6 Il Documento di economia e finanza	» 199
7 Segue: La Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza	» 201
8 Il bilancio di previsione e la «nuova» legge di bilancio.....	» 203
a) La prima sezione della legge di bilancio.....	» 204
b) La seconda sezione della legge di bilancio	» 204
c) La relazione tecnica al disegno di legge del bilancio.....	» 209
d) La nota tecnico-illustrativa.....	» 209
9 Programmazione delle risorse finanziarie e Accordi tra ministeri.....	» 209
10 La formazione e l'approvazione del bilancio	» 210
a) La formazione	» 210
b) L'approvazione.....	» 211
11 I disegni di legge collegati alla manovra di finanza pubblica.....	» 213
12 La copertura finanziaria delle leggi	» 213
a) I mezzi di copertura finanziaria dei provvedimenti legislativi.....	» 214
b) La copertura degli oneri connessi a deleghe legislative	» 215
c) Le modalità e i termini per la predisposizione delle relazioni tecniche	» 215
d) Il monitoraggio sull'attuazione delle leggi recanti oneri finanziari	» 215
e) I fondi speciali	» 216
f) Gli oneri a carico dei bilanci delle amministrazioni e degli enti pubblici	» 217
13 L'esercizio provvisorio	» 217

14	Assestamento e variazioni di bilancio	Pag. 218
	a) Variazione delle entrate.....	» 218
	b) Variazioni di spesa: il bilancio di assestamento.....	» 218
	c) Variazioni di spesa attraverso atti amministrativi	» 219
15	Il rendiconto generale dello Stato	» 220

PARTE III Diritto dell'Unione europea

Capitolo 1 Gli sviluppi dell'integrazione europea

1	La dichiarazione Schuman e la nascita della CECA	» 223
2	La creazione della CEE e dell'Euratom	» 223
3	L'unione doganale	» 224
4	Le adesioni di altri Stati (1972-1995)	» 224
5	Un'Europa senza frontiere interne	» 225
6	L'Unione europea di Maastricht.....	» 225
7	L'unione monetaria e l'introduzione dell'euro	» 226
8	L'Europa a 28.....	» 227
9	Il Trattato di Lisbona e l'Unione europea.....	» 228
10	Dal Trattato di Lisbona al referendum del Regno Unito	» 229
11	La personalità giuridica unica dell'Unione	» 230
12	I valori, gli obiettivi e i principi democratici	» 230
13	La cittadinanza europea	» 231
14	Il procedimento di adesione	» 233
	a) Introduzione.....	» 233
	b) Il procedimento di adesione	» 233
	c) Le condizioni dell'adesione.....	» 234
15	Il diritto di recesso	» 235
16	La struttura interna dell'Unione europea	» 235

Capitolo 2 Il Parlamento europeo

1	Composizione	» 237
	a) Il sistema previsto dai trattati	» 237
	b) L'elezione a suffragio universale	» 237
2	Funzionamento	» 238
3	Competenze.....	» 239
	a) Generalità.....	» 239
	b) La funzione legislativa e di bilancio	» 239
	c) Funzione di controllo.....	» 239
4	Parlamento europeo e Parlamenti nazionali	» 240

Capitolo 3 Il Consiglio europeo

1 Composizione	Pag. 242
2 Competenze e funzionamento	» 242
3 Il Presidente del Consiglio europeo.....	» 242
4 Gli atti.....	» 243

Capitolo 4 Il Consiglio (dei Ministri)

1 Composizione e competenze.....	» 244
2 Organizzazione interna del Consiglio.....	» 245
3 Il Comitato dei rappresentanti permanenti degli Stati (COREPER)	» 245
4 Sistemi di votazione del Consiglio.....	» 246

Capitolo 5 La Commissione

1 Generalità.....	» 248
2 Nomina, composizione e status dei membri della Commissione	» 248
a) Nomina.....	» 248
b) Composizione	» 249
c) Il Presidente	» 249
d) L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza..	» 249
e) Status dei membri della Commissione.....	» 250
3 Funzionamento	» 250
4 Attribuzioni e poteri	» 251

Capitolo 6 La Corte di giustizia dell'Unione europea

1 Introduzione	» 253
2 La Corte di giustizia	» 254
a) Composizione e funzionamento	» 254
b) Procedura.....	» 255
c) Competenze	» 256
3 Il Tribunale.....	» 257
a) Generalità.....	» 257
b) Composizione e funzionamento	» 257
c) Le competenze.....	» 258
d) Procedura.....	» 259
4 I Tribunali specializzati.....	» 259

Capitolo 7 La Banca centrale europea (BCE)

1 Introduzione	» 261
2 Organi decisionali.....	» 261
3 Funzioni.....	» 262

Capitolo 8 La Corte dei Conti e il bilancio dell'Unione europea

1 La Corte dei Conti	Pag. 264
a) Composizione	» 264
b) Competenze	» 264
2 Il bilancio dell'Unione	» 265
a) Il principio di autonomia finanziaria	» 265
b) Le risorse proprie	» 265
c) Principi fondamentali	» 266
3 La lotta alle frodi.....	» 267
a) La base giuridica	» 267
b) Convenzioni	» 267
c) Ufficio europeo per la lotta antifrode (OLAF)	» 267

Capitolo 9 Gli altri organi previsti dai trattati

1 Il Comitato economico e sociale europeo (CESE).....	» 269
2 Il Comitato europeo delle Regioni (C.d.R.).....	» 269
3 La Banca europea per gli investimenti (BEI).....	» 269
4 Gli altri comitati consultivi e le agenzie.....	» 270
5 Gli organi di vigilanza finanziaria.....	» 270

Capitolo 10 Le fonti primarie dell'ordinamento dell'Unione europea

1 Le fonti del diritto dell'Unione.....	» 271
2 L'autonomia dell'ordinamento giuridico dell'UE.....	» 272
3 I trattati istitutivi e i trattati di modifica	» 273
4 I principi generali del diritto dell'Unione	» 274
5 I diritti umani nel Trattato vigente.....	» 277
6 La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea	» 278
7 Il procedimento di revisione dei trattati.....	» 279

Capitolo 11 Il diritto derivato dall'Unione europea

1 Introduzione	» 280
2 Gli atti legislativi (e non) dell'Unione	» 280
3 Forma ed entrata in vigore degli atti: principi comuni	» 280
4 I regolamenti.....	» 281
5 Le direttive	» 282
6 Entrata in vigore e attuazione delle direttive.....	» 283
7 Le decisioni	» 283
8 Gli atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri.....	» 284
9 Gli atti atipici.....	» 285

Capitolo 12 Procedure di adozione degli atti dell'Unione

1 Il ruolo delle istituzioni nella procedura di formazione degli atti.....	Pag. 287
2 L'iniziativa	» 287
a) Generalità.....	» 287
b) La proposta della Commissione	» 288
3 La procedura legislativa ordinaria.....	» 289
4 Le procedure legislative speciali.....	» 290
a) Nozioni generali	» 290
b) Approvazione del bilancio dell'Unione.....	» 290

Capitolo 13 Il quadro delle competenze: Unione europea e Stati membri

1 Ripartizione di competenze	» 293
2 I principi di sussidiarietà e di proporzionalità.....	» 295
a) Generalità.....	» 295
b) Il Protocollo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità	» 296
3 La clausola di flessibilità	» 297
4 La cooperazione rafforzata	» 297

Capitolo 14 Rapporti tra ordinamento dell'Unione e ordinamento degli Stati membri

1 Introduzione	» 300
2 La diretta efficacia del diritto dell'Unione.....	» 301
a) Introduzione.....	» 301
b) La diretta efficacia dei trattati.....	» 301
c) La diretta efficacia delle direttive	» 302
d) La diretta efficacia delle decisioni	» 304
3 Il primato del diritto dell'Unione europea	» 304

Capitolo 15 Ordinamento dell'Unione europea e ordinamento italiano

1 L'adattamento al diritto dell'Unione europea	» 306
a) Costituzione italiana e ordinamento dell'Unione.....	» 306
b) Le limitazioni di sovranità previste dall'articolo 11 della Costituzione	» 306
2 Normativa europea e norme statali di pari rango: orientamenti giurisprudenziali ...	» 307
a) Le prime sentenze della Corte costituzionale	» 307
b) L'evoluzione della giurisprudenza costituzionale.....	» 307
c) Il superamento del contrasto	» 308
3 Il giudizio di legittimità nel ricorso in via principale.....	» 310
4 La L. cost. 3/2001 ed il rispetto dei vincoli europei.....	» 310
5 I controlimiti	» 311

Capitolo 16 L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto derivato dell'Unione

1 L'attuazione degli atti di diritto derivato.....	Pag. 313
a) L'obbligo di leale collaborazione	» 313
b) L'adattamento al diritto dell'Unione europea nell'esperienza italiana	» 313
2 Il CIAE (Comitato interministeriale per gli affari europei)	» 314
3 La fase ascendente del diritto dell'Unione europea.....	» 316
a) La partecipazione del Parlamento italiano alla definizione della politica europea e al processo di formazione degli atti.....	» 316
b) La riserva di esame parlamentare e regionale	» 316
c) Le relazioni annuali e la relazione trimestrale	» 316
d) La partecipazione delle parti sociali e delle categorie produttive	» 317
4 La fase discendente del diritto UE: adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea.....	» 318
a) Introduzione.....	» 318
b) Procedure per l'esercizio di delega	» 319
5 Adattamento al diritto derivato.....	» 319
a) I regolamenti.....	» 319
b) Le decisioni	» 320
c) Le direttive	» 320
d) Le sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea.....	» 321

Capitolo 17 Le Regioni e l'attuazione del diritto dell'Unione

1 L'attuazione in via legislativa degli atti dell'Unione: le Regioni come legislatore	» 322
a) Evoluzione legislativa	» 322
b) Le Regioni e l'attuazione del diritto europeo: i principi della L. cost. 3/2001.....	» 322
2 La fase ascendente: le Regioni e la formazione degli atti dell'Unione	» 323
a) La partecipazione negli organismi di rappresentanza.....	» 323
b) La L. 234/2012	» 324
c) L'intesa con il Governo e la riserva di esame.....	» 325
3 La fase discendente: le Regioni e l'attuazione del diritto dell'Unione.....	» 325
4 Il potere sostitutivo dello Stato e il diritto di rivalsa.....	» 326
a) Il potere sostitutivo.....	» 326
b) Il diritto di rivalsa	» 326
5 L'attuazione in via regolamentare degli atti dell'Unione: le Regioni come amministrazione	» 327
6 Il ricorso alla Corte di giustizia su richiesta delle Regioni	» 327

Capitolo 18 Il sistema giurisdizionale

1 Introduzione	» 329
2 La giurisdizione avente ad oggetto il comportamento degli Stati: il ricorso per inadempimento o infrazione	» 329
a) Introduzione.....	» 329
b) La procedura promossa dalla Commissione.....	» 329

c) La procedura promossa da uno Stato membro	Pag. 331
d) La sentenza dichiarativa della Corte.....	» 331
e) La prosecuzione del giudizio.....	» 332
3 La giurisdizione avente ad oggetto il comportamento delle istituzioni: il ricorso di annullamento e il ricorso per carenza.....	» 332
a) Introduzione.....	» 332
b) Il controllo sulla legittimità degli atti e il ricorso di annullamento.....	» 333
c) Il ricorso per carenza	» 336
4 Le controversie in materia di responsabilità extracontrattuale.....	» 336
5 Le residue competenze della Corte in materia contenziosa	» 338
6 L'interpretazione in via pregiudiziale	» 340
a) Nozione	» 340
b) Deroghe all'obbligo di rinvio pregiudiziale	» 341
c) Gli effetti delle sentenze	» 343
7 La funzione consultiva della Corte	» 344

Capitolo 19 La responsabilità dello Stato per le violazioni del diritto dell'Unione

1 L'adempimento degli obblighi dell'Unione e la leale cooperazione.....	» 345
a) L'adempimento degli obblighi dell'Unione.....	» 345
b) L'obbligo di leale cooperazione	» 345
c) La giurisprudenza della Corte di giustizia dell'Unione europea in tema di responsabilità degli Stati membri.....	» 346
2 Il procedimento di infrazione e la procedura di rinvio pregiudiziale.....	» 346
3 La responsabilità dello Stato membro e l'obbligo del risarcimento del danno.....	» 347
a) La sentenza <i>Francovich</i>	» 347
b) Gli sviluppi successivi: sentenze <i>Brasserie du Pêcheur e Factortame</i> e <i>British Telecommunications</i>	» 348
c) L'apposizione di un termine per la richiesta di risarcimento	» 349
d) Responsabilità dello Stato e ripartizione delle competenze a livello nazionale.	» 349
e) Responsabilità dello Stato per atti del potere giudiziario.....	» 349

Capitolo 20 Il mercato interno e le quattro libertà

1 Il mercato interno.....	» 351
2 La libera circolazione delle merci.....	» 352
a) Introduzione.....	» 352
b) La realizzazione dell'unione doganale	» 352
c) La tariffa doganale comune	» 353
d) La cooperazione doganale.....	» 353
e) Restrizioni quantitative e misure di effetto equivalente	» 354
f) Monopoli pubblici a carattere commerciale	» 356
g) Il divieto di ostacoli di natura fiscale	» 356
3 La libera circolazione delle persone.....	» 356
a) Introduzione.....	» 356
b) La libera circolazione dei lavoratori subordinati	» 357

c) La libera circolazione dei lavoratori autonomi: la libertà di stabilimento.....	Pag. 358
d) La disciplina relativa al diritto di libera circolazione e soggiorno.....	» 360
4 La libera circolazione dei servizi.....	» 362
5 Il riconoscimento dei diplomi.....	» 364
6 La libera circolazione dei capitali.....	» 365

PARTE IV Elementi di diritto pubblico e amministrativo

Sezione Prima Elementi di diritto pubblico

Capitolo 1 Lo Stato

1 Concetto di Stato.....	» 369
2 Elementi costitutivi dello Stato: popolo, territorio e sovranità.....	» 369
a) Il popolo e la cittadinanza.....	» 369
b) Acquisto, perdita e riacquisto della cittadinanza italiana.....	» 370
c) La cittadinanza europea.....	» 371
d) Il territorio.....	» 372
e) La sovranità.....	» 372
3 Forme di Stato.....	» 373
a) Nozione.....	» 373
b) Lo Stato assoluto.....	» 373
c) Lo Stato liberale e lo Stato di diritto.....	» 373
d) Lo Stato autoritario e lo Stato totalitario.....	» 373
e) Lo Stato democratico-sociale.....	» 374
f) Stato unitario, Stato federale, Stato regionale.....	» 374
4 Forme di governo.....	» 374
a) La forma di governo e il principio della separazione dei poteri.....	» 374
b) La forma di governo parlamentare.....	» 375
c) La forma di governo presidenziale.....	» 375
d) La forma di governo semi-presidenziale.....	» 376
e) La forma di governo direttoriale.....	» 376

Capitolo 2 La Comunità internazionale e l'Unione europea

1 Il diritto della comunità internazionale.....	» 377
2 I soggetti dell'ordinamento internazionale.....	» 377
a) Gli Stati.....	» 377
b) Le organizzazioni internazionali.....	» 378
3 L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	» 378
a) Origine.....	» 378
b) Competenze.....	» 378
c) Struttura.....	» 379

4 L'ordinamento dell'Unione europea	Pag. 379
5 Storia dell'integrazione europea	» 379
a) Dal piano Schuman alla nascita della CEE	» 379
b) Dal Trattato di Nizza a Maastricht	» 380
c) Dal Trattato di Lisbona alla Brexit.....	» 380
6 Le istituzioni dell'Unione europea.....	» 381

Capitolo 3 Le fonti del diritto

1 Concetto e classificazioni.....	» 382
2 Il problema delle antinomie e i criteri per la loro risoluzione	» 383
a) Nozione	» 383
b) Il criterio cronologico.....	» 383
c) Il criterio di specialità	» 383
d) Il criterio gerarchico.....	» 383
e) Il criterio di competenza.....	» 384
3 Classificazione delle fonti	» 384
4 Le fonti di rango costituzionale	» 384
a) La Costituzione	» 384
b) Le leggi costituzionali e di revisione costituzionale.....	» 385
5 Le fonti dell'Unione europea	» 385
a) Gli atti giuridici dell'Unione	» 385
b) L'esecuzione degli obblighi dell'Unione europea	» 386
6 Le fonti internazionali	» 386
7 Le leggi ordinarie	» 387
a) Concetto	» 387
b) Il principio di legalità	» 387
c) La riserva di legge	» 388
8 Gli atti aventi forza di legge.....	» 388
9 I decreti legislativi (o delegati).....	» 388
10 I decreti-legge	» 389
a) Nozione	» 389
b) Il controllo sui presupposti per la decretazione d'urgenza	» 390
c) La conversione del decreto-legge e il problema della reiterazione	» 390
d) I limiti della decretazione d'urgenza.....	» 390
11 Il referendum abrogativo	» 391
a) Lo strumento referendario	» 391
b) La disciplina costituzionale.....	» 391
c) Il procedimento per il referendum abrogativo.....	» 391
d) Il controllo di ammissibilità delle richieste	» 392
e) L'interruzione del procedimento referendario.....	» 393
12 I regolamenti parlamentari.....	» 393
13 I regolamenti dell'esecutivo (rinvio).....	» 394
14 Le fonti regionali.....	» 394
a) Gli Statuti regionali	» 394
b) Le leggi regionali	» 394
c) I regolamenti regionali	» 395

15 Le fonti degli enti locali	Pag. 395
a) Gli Statuti.....	» 395
b) I regolamenti.....	» 395
16 La consuetudine	» 396

Capitolo 4 Il Parlamento

1 Inquadramento giuridico	» 397
2 La struttura del Parlamento.....	» 397
3 Le prerogative delle Camere	» 397
4 Le Camere riunite in seduta comune.....	» 398
5 Il funzionamento delle Camere	» 398
a) Periodi di lavoro.....	» 398
b) Convocazione delle Camere.....	» 398
c) Svolgimento dei lavori.....	» 398
d) Ostruzionismo (filibustering)	» 399
6 Lo scioglimento delle Camere	» 399
7 Il divieto di mandato imperativo	» 399
8 Le prerogative dei parlamentari	» 400
9 Attribuzioni delle Camere	» 402
10 Il procedimento legislativo per le leggi ordinarie	» 402
a) La fase preparatoria.....	» 403
b) La fase costitutiva	» 404
c) La fase di integrazione dell'efficacia	» 404
11 Il procedimento legislativo per la revisione della Costituzione.....	» 405
a) La <i>ratio</i> della procedura aggravata.....	» 405
b) I limiti alla revisione costituzionale	» 405
c) Il procedimento di revisione	» 406
12 Il referendum costituzionale (sospensivo).....	» 407
a) Ambito di applicazione.....	» 407
b) I ricorsi a tale forma referendaria	» 407
13 L'attività di indirizzo politico delle Camere.....	» 407
14 Messa in stato d'accusa del Capo dello Stato	» 409

Capitolo 5 Il Governo

1 Nozione.....	» 410
2 La formazione del Governo.....	» 410
3 Vicende relative alla composizione del Governo.....	» 411
a) Le cause delle variazioni.....	» 411
b) Crisi di Governo e dimissioni	» 411
c) La sfiducia individuale e il rimpasto	» 412
d) La questione di fiducia	» 413
4 Il Presidente del Consiglio.....	» 413
a) Nomina.....	» 413
b) Posizione giuridica, attività e poteri	» 413
c) Responsabilità	» 414
d) Il vice Presidente del Consiglio	» 414

5 Il conflitto di interessi.....	Pag. 414
6 La Presidenza del Consiglio dei Ministri	» 415
a) Il Segretario generale.....	» 415
b) I dipartimenti e gli uffici.....	» 415
c) Il Sottosegretario alla Presidenza	» 415
7 I Ministri.....	» 415
a) Attività e poteri dei Ministri	» 416
b) Responsabilità	» 416
c) Procedura per i reati cd. ministeriali: il Tribunale dei Ministri.....	» 416
d) Ministri senza portafoglio.....	» 417
e) I Sottosegretari di Stato.....	» 417
8 Comitati di Ministri e Comitati interministeriali	» 417
9 Il Commissario straordinario	» 418
10 Il Consiglio dei Ministri	» 419
a) Nozione	» 419
b) Attribuzioni	» 419
c) Funzionamento.....	» 420
11 Le attribuzioni del Governo	» 420
b) Gli atti di alta amministrazione.....	» 422
13 Gli atti legislativi per fronteggiare lo stato di guerra	» 422

Capitolo 6 Il Presidente della Repubblica

1 Generalità.....	» 423
2 Vicende della carica.....	» 423
3 Responsabilità del Presidente della Repubblica	» 424
4 Prerogative del Presidente della Repubblica.....	» 425
5 Funzioni.....	» 425
a) Tipologia	» 425
b) Classificazione degli atti presidenziali.....	» 427

Capitolo 7 La Corte costituzionale

1 Nozione	» 428
2 Composizione	» 428
3 Le attribuzioni della Corte costituzionale	» 428
4 Il sindacato di legittimità delle leggi	» 429
a) Generalità.....	» 429
b) Atti soggetti al sindacato di costituzionalità	» 429
c) Vizi formali e materiali delle leggi.....	» 429
5 Il procedimento per il sindacato di costituzionalità della legge	» 430
6 Procedimento in via incidentale.....	» 430
7 Procedimento in via principale (o in via d'azione)	» 430
8 La tipologia delle decisioni della Corte	» 431
a) Le sentenze	» 431
b) Le ordinanze.....	» 432

9 Effetti della dichiarazione di incostituzionalità	Pag. 432
10 I conflitti di attribuzione fra Stato e Regioni	» 432
11 I conflitti di attribuzione fra i poteri dello Stato	» 433
12 I giudizi sulle accuse contro il Presidente della Repubblica	» 434
13 Il giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum	» 434

Capitolo 8 Gli organi di rilievo costituzionale

1 Introduzione	» 435
2 Gli organi di rilievo costituzionale	» 435
a) Il CNEL	» 435
b) Il Consiglio di Stato	» 435
c) La Corte dei conti	» 435
d) Il Consiglio supremo di difesa	» 436

Capitolo 9 La Magistratura

1 Concetto di giurisdizione	» 437
2 Tipi di giurisdizione	» 437
3 Principi costituzionali in materia di giurisdizione	» 437
a) Il principio di eguaglianza	» 437
b) Il diritto alla tutela giurisdizionale	» 438
c) Il diritto al giudice naturale	» 438
d) La soggezione dei giudici soltanto alla legge	» 438
e) L'indipendenza della magistratura	» 438
f) L'obbligo della motivazione per tutti i provvedimenti giurisdizionali	» 438
g) Il principio dell'inaffidabilità del giudice	» 438
h) La ricorribilità in Cassazione contro i provvedimenti giurisdizionali in materia di libertà personale	» 439
i) Il giusto processo	» 439
4 Il pubblico ministero	» 440
5 La responsabilità dei magistrati	» 440
6 Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM)	» 441
a) L'autonomia funzionale e organizzativa	» 441
b) Composizione	» 441
c) Attribuzioni	» 442
d) Rapporti tra CSM e Ministro della giustizia	» 442

Capitolo 10 I diritti e i doveri dei cittadini

1 I principi fondamentali	» 443
a) Il principio democratico	» 443
b) Il principio personalista	» 443
c) Il principio di uguaglianza	» 444
d) Il principio lavorista	» 444
e) Il principio autonomista	» 445

f) La tutela delle minoranze linguistiche	Pag. 445
g) Il principio pattizio.....	» 445
h) Il principio culturale e ambientalista.....	» 446
i) Il principio internazionalista	» 446
j) Il principio pacifista	» 446
2 I rapporti civili.....	» 447
a) La libertà personale.....	» 447
b) La libertà di domicilio.....	» 448
c) La libertà e la segretezza della corrispondenza	» 448
d) La libertà di circolazione e di soggiorno.....	» 448
e) La libertà di riunione	» 449
f) La libertà di associazione	» 449
g) La libertà religiosa	» 449
h) La libertà di manifestazione del pensiero	» 450
3 I rapporti etico-sociali	» 450
a) La tutela della famiglia.....	» 450
b) I nuovi modelli familiari: convivenze di fatto e unioni omosessuali	» 450
c) La cultura e la scuola	» 451
d) La tutela della salute	» 451
e) La tutela dell'ambiente	» 451
4 I rapporti economici.....	» 452
a) I diritti sociali dei lavoratori	» 452
b) La libertà sindacale.....	» 452
c) Il diritto di sciopero.....	» 453
d) La libertà di iniziativa economica	» 453
e) La proprietà.....	» 453
5 I rapporti politici.....	» 453
a) Il diritto di voto: elettorato attivo e passivo	» 453
b) La legge elettorale: il cd. Rosatellum	» 455
c) I partiti politici.....	» 456
d) Il diritto di petizione popolare	» 456
e) La parità di accesso alle cariche elettive	» 457
f) I doveri inderogabili.....	» 457

Sezione Seconda

Elementi di diritto amministrativo

Capitolo 1 Il diritto amministrativo: nozione e fonti

1 Il diritto amministrativo e la pubblica amministrazione.....	» 459
2 Funzione politica e funzione amministrativa.....	» 459
3 Le fonti specifiche del diritto amministrativo.....	» 460
4 I regolamenti.....	» 460
a) Nozione e limiti	» 460
b) Classificazione	» 461
c) Impugnabilità dei regolamenti	» 462

5 Le ordinanze	Pag. 462
6 Gli Statuti degli enti pubblici	» 463
7 Le fonti secondarie dubbie	» 463
8 Testi unici e codici	» 464
9 Le norme interne della P.A.	» 465
a) Nozione e tipologia.....	» 465
b) Le circolari	» 465
10 La consuetudine e la prassi amministrativa	» 466

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive del diritto amministrativo

1 Definizione di situazione giuridica soggettiva	» 467
2 Il diritto soggettivo	» 467
3 L'interesse legittimo	» 468
a) Nozione	» 468
b) Distinzione tra diritti soggettivi ed interessi legittimi	» 469
c) Tipologia	» 469
d) Tutela dell'interesse legittimo alla luce del diritto dell'Unione europea	» 470
e) La risarcibilità degli interessi legittimi.....	» 470
4 Gli interessi semplici e gli interessi di fatto	» 471
5 Gli interessi collettivi e gli interessi diffusi	» 471
a) Gli interessi superindividuali: nozione	» 471
b) Tutela degli interessi collettivi	» 471
6 Le azioni collettive (<i>class action</i>).....	» 472

Capitolo 3 Gli enti pubblici

1 Profili introduttivi	» 473
2 Lo Stato quale ente pubblico	» 473
3 Gli enti pubblici diversi dallo Stato: concetto e caratteri	» 473
4 Distinzioni tra enti pubblici.....	» 474
5 Gli enti pubblici autarchici: caratteri e disciplina	» 475
a) L'autarchia e l'autotutela.....	» 475
b) L'autonomia e l'autogoverno	» 475
6 La struttura degli enti pubblici: organi e uffici.....	» 476
a) Concetto di organo	» 476
b) Concetto di ufficio.....	» 476
7 Rapporto organico e rapporto di servizio	» 476
8 La <i>prorogatio</i> degli organi.....	» 477
9 Rapporti interorganici	» 477
a) Gerarchia: passaggio dalla gerarchia in senso stretto alla gerarchia in senso lato ed alla direzione	» 477
b) Direzione	» 478
c) Coordinamento.....	» 478
d) Controllo	» 478
10 Gli enti pubblici economici (E.P.E.)	» 479

11	Le società in mano pubblica dopo i decreti legislativi nn. 175/2016 e 100/2017	Pag. 479
12	I soggetti pubblici nel diritto dell'Unione europea	» 480
	a) L'organismo di diritto pubblico	» 480
	b) L'impresa pubblica	» 481
13	L'esercizio privato di pubbliche funzioni	» 481
14	La competenza	» 482
	a) Nozione e tipologia	» 482
	b) Trasferimento dell'esercizio della competenza	» 482
15	Il funzionario di fatto	» 483

Capitolo 4 L'amministrazione statale

1	Il modello organizzativo della pubblica amministrazione	» 484
2	L'organizzazione per Ministeri	» 484
3	Le Agenzie e le Aziende autonome	» 485
	a) Le Agenzie	» 485
	b) Le Aziende autonome	» 486
4	Organi consultivi	» 486
	a) Il Consiglio di Stato	» 486
	b) L'Avvocatura dello Stato	» 487
	c) Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (C.N.E.L.)	» 487
5	Organi di controllo. La Corte dei conti	» 487
6	Le autorità amministrative indipendenti	» 488
	a) Nozione	» 488
	b) Caratteri	» 488
	c) Poteri	» 489
	d) Le autorità amministrative indipendenti nel nostro ordinamento	» 489
7	L'organizzazione periferica dello Stato	» 490
	a) Il ruolo del Prefetto e delle Prefetture-Uffici territoriali del Governo	» 490
	b) Il Sindaco come ufficiale di Governo	» 491

Capitolo 5 Gli enti territoriali

1	La suddivisione territoriale della Repubblica	» 492
2	L'ordinamento regionale: autonomia e poteri	» 492
	a) Statuti speciali e Statuti ordinari	» 492
	b) Il contenuto degli Statuti	» 493
3	La potestà legislativa delle Regioni	» 493
	a) La ripartizione delle competenze tra Stato e Regioni	» 493
	b) I limiti dell'attività legislativa regionale	» 494
4	Il potere regolamentare	» 494
5	L'esercizio delle funzioni amministrative	» 494
6	L'autonomia finanziaria	» 495
	a) L'art. 119 Cost.	» 495
	b) Il federalismo fiscale	» 496
7	Il sistema di governo regionale	» 497
	a) Il Consiglio regionale	» 497

b) La Giunta regionale.....	Pag. 497
c) Il Presidente della Regione.....	» 497
d) Il controllo dello Stato sulla funzionalità degli organi.....	» 498
8 Le autonomie locali nella Costituzione: Comuni, Province e Città metropolitane ...	» 498
a) Il decentramento di poteri	» 498
b) La potestà statutaria e regolamentare degli enti locali	» 498
c) Il riconoscimento dell'autonomia finanziaria	» 499
9 Il Comune.....	» 499
a) Nozione ed elementi costitutivi	» 499
b) Funzioni.....	» 500
c) Organi del Comune.....	» 500
10 Le Unioni di Comuni	» 501
11 La Provincia	» 501
12 La Città Metropolitana.....	» 502
13 Lo status di «Roma capitale»	» 503

Capitolo 6 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche

1 Il pubblico impiego: definizione e caratteri	» 504
2 Natura giuridica e principi costituzionali	» 504
a) Le peculiarità dell'impiego pubblico	» 504
b) Principi costituzionali.....	» 505
3 La disciplina del pubblico impiego: dal Testo Unico alla riforma Madia	» 505
a) Il D.Lgs. 165/2001	» 505
b) L'ambito di applicazione del D.Lgs. 165/2001	» 505
c) La riforma Brunetta	» 506
d) Le successive manovre e la riforma Madia (decreti legislativi nn. 74 e 75 del 2017)	» 506
4 Il sistema delle fonti del pubblico impiego e la contrattazione collettiva.....	» 507
a) Atti di micro e di macro organizzazione	» 507
b) Legge e contratto collettivo.....	» 507
c) La contrattazione collettiva	» 508
d) I soggetti della contrattazione	» 508
5 L'accesso ai pubblici uffici.....	» 509
a) Il concorso pubblico	» 509
b) Le tipologie contrattuali flessibili e gli incarichi esterni	» 510
6 L'organizzazione del personale e le mansioni.....	» 511
a) Dalle dotazioni organiche ai «fabbisogni di personale»	» 511
b) Le mansioni.....	» 512
c) Le progressioni.....	» 512
7 La dirigenza pubblica	» 512
a) La distinzione tra politica e amministrazione	» 512
b) Disciplina.....	» 513
c) L'accesso alla dirigenza e il conferimento degli incarichi dirigenziali.....	» 513
d) Lo spoil system	» 514
8 Doveri e diritti del pubblico dipendente	» 514
a) Il codice di comportamento	» 514

b) Il <i>whistleblowing</i>	Pag. 515
c) I diritti del lavoratore pubblico	» 515
9 La responsabilità dell'impiegato. In particolare, la responsabilità disciplinare	» 516
a) Tipologie	» 516
b) Segue: La responsabilità disciplinare e il relativo procedimento	» 516
c) Illeciti per i quali è previsto il licenziamento disciplinare (art. 55quater D.Lgs. 165/2001).....	» 517
d) Segue: La lotta ai «furbetti» del cartellino e del weekend	» 518
10 La valutazione della <i>performance</i> e la valorizzazione del merito.....	» 518
11 Lo svolgimento del rapporto di impiego	» 519
12 L'estinzione del rapporto di impiego	» 520
13 Controversie di lavoro nel pubblico impiego	» 521

Capitolo 7 L'attività della P.A.: gli atti e i provvedimenti amministrativi

1 L'attività amministrativa: concetto e classificazioni.....	» 522
2 La discrezionalità amministrativa	» 522
a) Nozione	» 522
b) Discrezionalità tecnica e mista	» 523
c) Discrezionalità e merito amministrativo	» 523
3 I principi dell'azione amministrativa	» 524
a) I principi europei.....	» 524
b) I principi costituzionali	» 524
c) I principi di cui alla legge sul procedimento.....	» 525
4 Trasparenza e anticorruzione	» 527
5 Gli atti amministrativi.....	» 528
a) Profili generali.....	» 528
b) Le teorie sull'atto amministrativo.....	» 529
c) Classificazione degli atti amministrativi	» 530
6 I provvedimenti amministrativi	» 532
7 Gli elementi essenziali dell'atto amministrativo	» 533
a) Elencazione.....	» 533
b) Struttura dell'atto amministrativo.....	» 534
8 La motivazione del provvedimento amministrativo	» 534
9 I requisiti del provvedimento amministrativo e la sua efficacia	» 535
a) I requisiti di legittimità e di efficacia.....	» 535
b) L'efficacia dell'atto amministrativo	» 535
10 Il silenzio amministrativo.....	» 537
11 Le autorizzazioni.....	» 537
a) Tipi di autorizzazioni	» 538
b) Figure analoghe all'autorizzazione.....	» 538
12 Le concessioni.....	» 539
a) Definizione	» 539
b) La disciplina del rapporto di concessione	» 539
13 Il potere ablatorio (rinvio).....	» 540
14 Gli atti amministrativi diversi dai provvedimenti	» 540
a) Gli atti consistenti in manifestazioni di volontà.....	» 540
b) Gli atti non consistenti in manifestazioni di volontà	» 541

15 I pareri	Pag. 541
a) Caratteri e funzioni	» 541
b) Vizi dei pareri.....	» 542
c) Pareri e proposte	» 542

Capitolo 8 Procedimento amministrativo e diritto di accesso

1 Il procedimento amministrativo.....	» 543
2 La L. 241/1990.....	» 543
3 Le fasi del procedimento.....	» 544
4 Tempistica procedimentale e profili di responsabilità.....	» 545
a) I termini per la conclusione del procedimento e il potere sostitutivo in caso di inerzia.....	» 545
b) Il mancato rispetto dei termini procedurali (art. 2bis).....	» 546
c) L'indennizzo per mero ritardo.....	» 547
5 Il responsabile del procedimento.....	» 547
6 La partecipazione al procedimento.....	» 548
7 L'ambito di applicazione della L. 241/1990.....	» 549
8 La semplificazione dell'azione amministrativa.....	» 550
a) La conferenza di servizi	» 550
b) Gli accordi.....	» 551
c) Il silenzio devolutivo.....	» 551
<i>Testo Unico in materia di documentazione amministrativa</i>	<i>online</i>
d) Il sistema delle autocertificazioni	» 552
e) La SCIA.....	» 552
f) La concentrazione dei regimi amministrativi.....	» 553
g) Il silenzio-assenso.....	» 553
9 Gli accordi	» 554
a) L'esercizio consensuale dell'attività amministrativa	» 554
b) Gli accordi integrativi e sostitutivi del provvedimento.....	» 554
c) Gli accordi tra pubbliche amministrazioni: gli accordi di programma.....	» 555
10 Il principio di trasparenza: La P.A. quale «casa di vetro»	» 555
11 Il diritto di accesso agli atti e ai documenti amministrativi (artt. 22 e ss. L. 241/1990) .	» 556
a) Soggetti legittimati e oggetto	» 556
b) L'esercizio dell'accesso	» 557
c) Soggetti obbligati a consentire l'accesso	» 557
d) I limiti.....	» 558
e) La tutela	» 559
<i>Il trattamento dei dati personali e la Pubblica Amministrazione.....</i>	<i>online</i>
12 Riservatezza ed accesso.....	» 560
13 L'accesso civico (artt. 5 e ss. D.Lgs. 33/2013).....	» 561
14 E-government ed informatizzazione: la trasparenza «digitale».....	» 562
a) Il Codice dell'amministrazione digitale	» 563
b) La Carta della cittadinanza digitale	» 563
c) I documenti informatici.....	» 564

d) I siti internet delle pubbliche amministrazioni e la dematerializzazione dei documenti.....	Pag. 565
e) La posta elettronica certificata (PEC)	» 565

Capitolo 9 Il sistema dei controlli

1 I controlli.....	» 566
2 I controlli amministrativi.....	» 566
3 I controlli sugli atti.....	» 567
4 I controlli sugli organi e sugli enti.....	» 568
5 I controlli sull'attività: nozione	» 568
6 I controlli interni e sulla <i>performance</i>	» 568
a) Il D.Lgs. 286/1999	» 568
b) I controlli interni e gli OIV, Organismi Indipendenti di Valutazione.....	» 569
7 I controlli esterni e il ruolo della Corte dei conti.....	» 569

Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

1 Patologia e vizi dell'atto amministrativo	» 572
2 Stati patologici dell'atto amministrativo	» 572
3 L'invalidità dell'atto amministrativo	» 573
4 La nullità	» 573
5 L'illegittimità dell'atto amministrativo.....	» 574
a) L'incompetenza relativa	» 575
b) L'eccesso di potere e le figure sintomatiche.....	» 575
c) La violazione di legge	» 576
d) Conseguenze dell'illegittimità	» 577
6 L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito	» 577
7 Il potere di riesame della P.A. e gli atti di ritiro	» 577
a) I rimedi contro gli atti illegittimi e/o inopportuni	» 577
b) Gli atti di ritiro	» 578
c) L'annullamento d'ufficio	» 578
d) La revoca	» 579
e) L'abrogazione.....	» 580
f) La pronuncia di decadenza (VIRGA).....	» 580
g) Il mero ritiro (VIRGA)	» 580
8 La sanatoria dell'atto amministrativo viziato: la convalescenza e la conservazione... » 580	
a) La convalescenza	» 581
b) La conservazione	» 581

Capitolo 11 I contratti pubblici

1 L'azione amministrativa «privatizzata»	» 583
2 Classificazione dei contratti della P.A.....	» 583
3 Il Codice dei contratti pubblici.....	» 584
4 Il sistema di <i>governance</i> sui contratti pubblici	» 585

5	L'ambito di applicazione del Codice.....	Pag. 586
	a) Ambito soggettivo.....	» 586
	b) Ambito oggettivo	» 587
6	Segue: I contratti sopra soglia e sotto soglia	» 589
	a) Il valore economico delle soglie.....	» 589
	b) La disciplina dei contratti sotto soglia	» 589
7	I principi generali per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni	» 590
	a) L'art. 30 del Codice.....	» 590
	b) Il principio di trasparenza e la tracciabilità dei flussi finanziari	» 591
8	Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni.....	» 592
9	La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione..	» 593
	a) Pianificazione e programmazione	» 593
	b) Progettazione.....	» 594
10	La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti	» 594
	a) La qualificazione.....	» 594
	b) La centrale di committenza.....	» 595
	c) L'aggregazione	» 595
11	La procedura di evidenza pubblica (art. 32).....	» 596
12	L'esecuzione del contratto	» 601
13	Gli «acquisti» centralizzati.....	» 601
14	La tutela stragiudiziale in materia di contratti pubblici	» 602
15	Il riparto di giurisdizione in materia di contratti pubblici	» 604

Capitolo 12 I beni della Pubblica Amministrazione

1	I beni pubblici	» 605
2	I beni demaniali.....	» 605
	a) Demanio necessario	» 605
	b) Demanio accidentale (o eventuale).....	» 606
	c) Demanio naturale e artificiale.....	» 606
	d) Demanio regionale, provinciale e comunale.....	» 606
	e) Regime giuridico	» 606
	f) Utilizzazione e tutela dei beni pubblici.....	» 607
3	Il federalismo demaniale (D.Lgs. 85/2010).....	» 607
4	I beni patrimoniali	» 608
	a) I beni patrimoniali indisponibili.....	» 608
	b) I beni patrimoniali disponibili.....	» 609
5	L'alienazione dei beni patrimoniali degli enti pubblici	» 609
6	I diritti reali della P.A. su beni altrui: le servitù prediali pubbliche e i diritti di uso pubblico	» 609

Capitolo 13 La proprietà privata e le espropriazioni per pubblica utilità

1	Il diritto di proprietà ed i suoi limiti di natura pubblicistica.....	» 611
2	Gli atti di attribuzione coattiva di diritti d'uso.....	» 611
3	I provvedimenti che privano parzialmente del godimento dei beni.....	» 611
4	Gli atti necessitati che sacrificano diritti su beni	» 612

5	Gli atti ablatori.....	Pag. 613
6	I provvedimenti ablatori reali: l'espropriazione per pubblica utilità.....	» 613
7	Il principio di simmetria.....	» 614
8	La procedura di espropriazione e i profili giurisdizionali.....	» 615

Capitolo 14 La responsabilità della P.A. e nei confronti della P.A. Il ruolo della Corte dei conti

1	Gli obblighi della P.A.: generalità.....	» 616
2	La responsabilità: concetto e tipi.....	» 616
3	La responsabilità civile della P.A.....	» 617
	a) La responsabilità extracontrattuale.....	» 617
	b) La responsabilità contrattuale.....	» 618
	c) La responsabilità precontrattuale.....	» 618
4	La responsabilità nei confronti della P.A.....	» 618
	a) La responsabilità amministrativa e contabile.....	» 619
	b) Segue: Il danno erariale.....	» 619
	c) Specifiche ipotesi di danno erariale: il danno all'immagine della P.A. e il danno da disservizio.....	» 620
	d) Segue: Le regole sulla responsabilità per danno erariale.....	» 620
5	La giurisdizione della Corte dei conti.....	» 621
	a) Profili introduttivi.....	» 621
	b) Il Codice della giustizia contabile (D.Lgs. 174/2016).....	» 622
	c) Tipologia dei giudizi.....	» 622

Capitolo 15 La giustizia amministrativa

1	Nozioni generali.....	» 624
2	Il sistema della tutela giurisdizionale in Italia.....	» 624
3	I mezzi di tutela del privato e la normativa di riferimento.....	» 624
4	La tutela in sede amministrativa: i ricorsi amministrativi.....	» 625
5	Il ricorso gerarchico.....	» 626
	a) Nozione.....	» 626
	b) La mancata decisione del ricorso: il cd. silenzio-rigetto.....	» 626
6	Il ricorso in opposizione.....	» 626
7	Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.....	» 627
	a) Ambito di applicazione.....	» 627
	b) Il procedimento per il ricorso straordinario al P.d.R.....	» 627
8	La tutela giurisdizionale ordinaria.....	» 628
	a) Il G.O. e l'ambito della giurisdizione ordinaria.....	» 628
	b) I limiti della potestà del giudice ordinario nei confronti della P.A.....	» 629
	c) Le azioni ammissibili nei confronti della P.A.....	» 629
	d) Esecuzione delle sentenze dell'A.G.O.....	» 630
	e) La giurisdizione del G.O. in tema di pubblico impiego (rinvio).....	» 630
9	La tutela giurisdizionale amministrativa.....	» 630
	a) Il G.A. e la giurisdizione amministrativa.....	» 630
	b) L'oggetto della tutela giurisdizionale amministrativa.....	» 632
	c) Tipologie di giudizio innanzi al G.A.....	» 632

Il giudizio dinanzi al G.A.: dall'instaurazione del giudizio all'esecuzione della decisione. I riti speciali online

10	Le azioni di cognizione esperibili innanzi all'autorità giurisdizionale amministrativa	Pag. 633
	a) L'azione di annullamento	» 633
	b) L'azione di condanna	» 633
	c) L'azione avverso il silenzio e la declaratoria di nullità	» 634
	d) L'azione di esatto adempimento	» 634
11	I giudizi davanti alle altre giurisdizioni speciali amministrative	» 635
	a) Il contenzioso tributario	» 635
	b) Tribunali delle acque pubbliche	» 635
	c) I Commissari per gli usi civici	» 635

Copyright © Simone S.p.A.