



**Libro Concorso *Simone***

**CONCORSO  
COMUNE DI ROMA**

**FUNZIONARIO  
AVVOCATO  
(FAVD/RM)**

**MANUALE  
PER LA PROVA SCRITTA**

**TOMO 1**

**EDIZIONI  
SIMONE®  
dal 1968**

Gruppo Editoriale **Simone**

Copyright © 2021  
**Simone** s.r.l.  
Via F. Caracciolo, n. 11  
80122 Napoli

Titolo, metodologie, contenuti e diritti sono riservati.  
Vietata ogni forma di riproduzione se non autorizzata dall'Editore.

---

**342/8A** | Comune di Roma - Funzionario avvocato (FAVD/RM) - Tomo I  
Manuale per la prova scritta

---

Impaginazione e grafica |  curvilinee



Per tutte le informazioni su questo e altri concorsi visita:

- il blog Simone Concorsi ([www.simoneconcorsi.it](http://www.simoneconcorsi.it))
- la nostra pagina Facebook ([www.facebook.com/SimoneConcorsi](http://www.facebook.com/SimoneConcorsi))
- il gruppo FB Simone Concorsi ([www.facebook.com/groups/SimoneConcorsi/](http://www.facebook.com/groups/SimoneConcorsi/))
- per info contattaci su *WhatsApp* al 366 65 99 985

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione dagli Autori e dalla redazione, non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali errori, incongruenze o difformità dai contenuti delle prove effettivamente somministrate in sede di concorso. Tuttavia per continuare a migliorare la qualità delle sue pubblicazioni e renderle sempre più mirate alle esigenze dei lettori, la Edizioni Simone sarà lieta di ricevere segnalazioni o osservazioni all'indirizzo [info@simone.it](mailto:info@simone.it)

---

Questo volume è stato stampato nel mese di aprile 2021 presso:  
PL PRINT s.r.l.  
Via Don Minzoni, n. 302 - Cercola (NA)

## PREMESSA

Il manuale è diretto a coloro che devono prepararsi ad affrontare la **prova scritta** del concorso bandito dal **Comune di Roma per 20 posti relativi al profilo di funzionario avvocato** (codice FAVD/RM) così come modificata con G.U. 32 del 23 aprile 2021.

L'esame consisterà in una unica prova scritta volta ad accertare il possesso delle specifiche competenze proprie del profilo professionale mediante la somministrazione di 60 domande con risposta a scelta multipla.

Il testo, in due Tomi, in perfetta aderenza al programma, contiene la trattazione teorica della seguenti materie:

- diritto civile;
- diritto penale;
- diritto del lavoro;
- diritto amministrativo;
- diritto Costituzionale
- elementi di diritto tributario;
- procedura civile;
- procedura penale;
- ordinamento istituzionale, contabile e finanziario degli Enti Locali (D.Lgs. n. 267/2000);
- Statuto e Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi di Roma Capitale
- lingua inglese e conoscenza delle tecnologie informatiche più diffuse (quiz online).

In particolare questo Tomo I contiene: diritto civile, diritto penale, diritto amministrativo, diritto costituzionale, diritto processuale penale.

Nel **software online** sono disponibili **migliaia di quiz** per infinite simulazioni della prova d'esame.

# Indice

## PARTE I Diritto penale

### Sezione Prima Parte generale

#### Capitolo 1 Concetti introduttivi

1	Il diritto penale, nozione e caratteri .....	Pag.	7
2	Partizioni del diritto penale .....	»	7
3	La norma penale .....	»	7
3.1	Definizione ed elementi costitutivi .....	»	7
3.2	Caratteri della norma penale .....	»	8
3.3	Destinatari della norma penale .....	»	8
4	Le fonti del diritto penale .....	»	8
5	Principio di legalità .....	»	9
5.1	Il principio della riserva di legge .....	»	10
5.2	Il principio di tassatività .....	»	10
5.3	Il principio d'irretroattività .....	»	11
6	Segue: Principio di materialità .....	»	11
7	Segue: Principio di offensività .....	»	11
8	Segue: Principio di soggettività .....	»	11
9	La riserva di codice in materia penale, ex D.Lgs. 21/2018 .....	»	11

#### Capitolo 2 L'interpretazione e l'efficacia della legge penale

1	L'interpretazione della legge penale .....	»	13
1.1	Il divieto del ricorso all'analogia nel diritto penale .....	»	13
1.2	L'ambito di applicazione del procedimento analogico .....	»	13
2	L'efficacia della legge penale nel tempo .....	»	14
3	L'efficacia della legge penale nello spazio .....	»	15
4	Deroghe al principio di territorialità .....	»	15
4.1	Generalità .....	»	15
4.2	Reati commessi all'estero punibili incondizionatamente .....	»	15
4.3	Delitti politici .....	»	15
4.4	Delitto comune commesso all'estero dal cittadino italiano .....	»	16
4.5	Delitto comune commesso all'estero dallo straniero .....	»	16
4.6	Riconoscimento di sentenze penali straniere (art. 12) .....	»	17
5	L'estradizione .....	»	17
5.1	Nozione e tipi .....	»	17
5.2	Condizioni e limiti .....	»	17
5.3	Il cd. «principio di specialità» in tema di estradizione .....	»	17
6	Le immunità .....	»	18

#### Capitolo 3 Il reato generale

1	Concetto di reato .....	»	19
2	Differenze tra il reato e gli altri illeciti .....	»	19
3	Delitti e contravvenzioni .....	»	19
4	Il soggetto attivo del reato .....	»	20
5	Il soggetto passivo del reato .....	»	20
6	La struttura del reato .....	»	21
7	Elemento oggettivo .....	»	21
8	Segue: La condotta umana .....	»	21

9	Segue: L'evento.....	Pag.	22
10	Segue: Il rapporto di causalità.....	»	23
11	Segue: Ulteriore tipologia di reati.....	»	25
12	Elemento soggettivo: la colpevolezza.....	»	25
	12.1 Il principio di colpevolezza.....	»	25
	12.2 La colpevolezza.....	»	26
	12.3 Presupposti della colpevolezza.....	»	26
	12.4 Il principio « <i>ignorantia iuris non excusat</i> » (art. 5 c.p.).....	»	27
13	Segue: Il dolo.....	»	27
	13.1 Nozione e presupposti.....	»	27
	13.2 Tipologia.....	»	27
	13.3 Accertamento del dolo.....	»	28
	13.4 L'intensità del dolo.....	»	28
14	La colpa.....	»	29
	14.1 Nozione.....	»	29
	14.2 Natura giuridica.....	»	29
	14.3 Elementi costitutivi.....	»	30
	14.4 Tipologia.....	»	30
	14.5 La colpa professionale.....	»	31
	14.6 Graduabilità della colpa.....	»	31
15	Segue: La preterintenzione.....	»	32
	15.1 Definizione.....	»	32
	15.2 Struttura.....	»	32
16	Segue: Elemento soggettivo nelle contravvenzioni.....	»	33
17	Responsabilità oggettiva.....	»	33
18	I reati aggravati dall'evento.....	»	33

## Capitolo 4 Le cause di esclusione del reato

1	Le cause oggettive di esclusione del reato.....	»	35
2	Cause di giustificazione non codificate.....	»	38
3	Cause soggettive di esclusione del reato.....	»	39
4	Segue: L'errore.....	»	40
5	Segue: Il reato aberrante.....	»	41
6	Il reato putativo.....	»	42

## Capitolo 5 Le forme di manifestazione del reato

1	L' <i>iter criminis</i> .....	»	44
2	Il tentativo.....	»	44
3	Segue: Desistenza e recesso attivo.....	»	45
4	Circostanze del reato.....	»	46
	4.1 Generalità.....	»	46
	4.2 Circostanze aggravanti comuni.....	»	46
	4.3 Circostanze attenuanti comuni.....	»	48
	4.4 Altre circostanze.....	»	48
	4.5 La circostanza aggravante del reato transnazionale (art. 61bis).....	»	49
	4.6 La valutazione delle circostanze e la rilevanza dell'errore a seguito della L. 7-2-1990, n. 19.....	»	50
	4.7 Le circostanze nel tentativo.....	»	50
	4.8 Concorso di circostanze.....	»	50

## Capitolo 6 Il concorso di reati ed il concorso apparente di norme coesistenti

1	Concorso di reati.....	»	53
	1.1 Materiale.....	»	53
	1.2 Formale (o <i>ideale</i> ).....	»	53
2	Reati a struttura complessa e reati complessi.....	»	54
3	Reato continuato.....	»	54
4	Segue: Reato abituale.....	»	55
5	Il reato impossibile.....	»	55
6	Concorso apparente di norme coesistenti.....	»	56

## Capitolo 7 Il concorso di persone nel reato

1	Nozione e tipi.....	Pag.	58
2	Elementi del concorso.....	»	58
	2.1 Elemento oggettivo.....	»	58
	2.2 Elemento soggettivo.....	»	59
3	Segue: L'agente provocatore.....	»	60
4	La responsabilità del concorrente per il reato diverso da quello voluto (art. 116 c.p.).....	»	61
5	Il concorso nel reato proprio e il mutamento del titolo di reato (art. 117 c.p.).....	»	62
6	Le circostanze nel concorso.....	»	62
7	Desistenza volontaria e pentimento operoso di un concorrente.....	»	63
8	La cooperazione nei reati colposi.....	»	63

## Capitolo 8 L'imputabilità e la pena

1	Nozione d'imputabilità.....	»	65
2	Singole cause che escludono o diminuiscono grandemente l'imputabilità.....	»	65
	2.1 La minore età (artt. 97 e 98 c.p.).....	»	65
	2.2 L'infermità di mente (artt. 88-89 c.p.).....	»	65
	2.3 Il sordomutismo (art. 96 c.p.).....	»	66
	2.4 L'ubriachezza (art. 91 c.p.).....	»	66
	2.5 Intossicazione cronica da alcool o da sostanze stupefacenti (artt. 94 e 95 c.p.).....	»	66
3	Conclusioni.....	»	66
4	Le <i>actiones liberae in causa</i> .....	»	67
5	La capacità a delinquere.....	»	67
6	La pericolosità criminale.....	»	68
	6.1 La recidiva (art. 99 c.p.).....	»	68
	6.2 Abitualità criminosa (artt. 102 e 103).....	»	69
	6.3 Professionalità nel reato (art. 105).....	»	69
	6.4 Tendenza a delinquere (art. 108).....	»	69
7	La pena.....	»	69
	7.1 Concetto.....	»	69
	7.2 Caratteri della pena.....	»	69
	7.3 Pene principali.....	»	70
	7.4 Pene sostitutive.....	»	71
	7.5 Misure alternative alla detenzione.....	»	71
	7.6 Pene accessorie.....	»	71
	7.7 Determinazione della pena.....	»	73
8	La punibilità.....	»	73
	8.1 Nozione.....	»	73
	8.2 Le condizioni obiettive di punibilità.....	»	73
	8.3 Trasformazione della punibilità.....	»	74
	8.4 Non punibilità per particolare tenuità del fatto.....	»	74
9	Segue: Cause di estinzione della punibilità.....	»	75
10	Le misure di sicurezza.....	»	78
	10.1 Definizione e caratteri.....	»	78
	10.2 Tipologia.....	»	79
11	Le conseguenze civili del reato.....	»	80
	11.1 Generalità.....	»	80
	11.2 L'obbligo alle restituzioni.....	»	81
	11.3 L'obbligo del risarcimento del danno.....	»	81
	11.4 L'obbligo al rimborso delle spese di mantenimento del condannato.....	»	81
	11.5 L'obbligazione civile per le multe e le ammende inflitte a persona dipendente (artt. 196 e 197, modificati dalla L. 689/1981).....	»	81
	11.6 Effetti dell'estinzione del reato o della pena sulle obbligazioni civili.....	»	82
	11.7 Garanzie per le obbligazioni civili.....	»	82

## Capitolo 9 Il diritto penale amministrativo

1	Illecito penale e illecito amministrativo.....	»	83
2	I principi generali in materia di illecito amministrativo.....	»	84
	2.1 Generalità.....	»	84

2.2 Il principio di legalità .....	Pag.	84
2.3 Il principio di colpevolezza .....	»	84
2.4 Il principio di imputabilità .....	»	84
2.5 Le cause di giustificazione .....	»	85
2.6 Il principio della responsabilità personale .....	»	85
3 Il concorso di illeciti .....	»	85
3.1 Generalità .....	»	85
3.2 Il principio di specialità .....	»	85
4 Il concorso di persone .....	»	86
5 La depenalizzazione del 2016 .....	»	86
5.1 La legge delega del 2014 .....	»	86
5.2 Il Decreto legislativo 7/2016: abrogazione di reati e sanzioni civili punitive .....	»	86
5.3 Il decreto legislativo 8/2016: la depenalizzazione di reati .....	»	89

## Sezione Seconda Parte speciale

### Capitolo 1 Concetti introduttivi e delitti contro la personalità dello Stato

1 Cenni introduttivi .....	»	91
2 Modifiche al sistema penale e leggi di depenalizzazione. In particolare, la legge 25 giugno 1999, n. 205 e la legge 28 aprile 2014, n. 67 .....	»	92
3 Delitti contro la personalità dello Stato .....	»	93
4 Principali figure delittuose .....	»	93
4.1 Attentati contro l'integrità, l'indipendenza e l'unità dello Stato (art. 241) .....	»	93
4.2 Spionaggio (artt. 257-258) .....	»	93
4.3 Rivelazione di segreti di Stato (art. 261) e rivelazione di notizie di cui sia vietata la divulgazione (art. 262) .....	»	93
4.4 Associazioni sovversive (art. 270) .....	»	94
4.5 Associazione con finalità di terrorismo anche internazionale o di eversione dell'ordine democratico (art. 270bis) .....	»	94
4.6 Assistenza agli associati (art. 270ter) .....	»	94
4.7 Arruolamento con finalità di terrorismo anche internazionale (art. 270quater) .....	»	94
4.8 Organizzazione di trasferimenti per finalità di terrorismo (art. 270quater.1) .....	»	95
4.9 Addestramento ad attività con finalità di terrorismo anche internazionale (art. 270quinqies) ..	»	95
4.10 Finanziamento di condotte con finalità di terrorismo (art. 270quinqies.1) .....	»	96
4.11 sottrazione di beni o denaro sottoposti a sequestro (art. 270quinqies.2) .....	»	97
4.12 La confisca anti-terrorismo (art. 270septies) .....	»	97
4.13 Attentato contro il Presidente della Repubblica (art. 276) .....	»	97
4.14 Attentato per finalità terroristiche o di eversione (art. 280) .....	»	97
4.15 Atto di terrorismo con ordigni micidiali o esplosivi (art. 280bis) .....	»	98
4.16 Atti di terrorismo nucleare (art. 280ter) .....	»	98
4.17 Insurrezione armata contro i poteri dello Stato (art. 284) .....	»	99
4.18 Devastazione, saccheggio e strage (art. 285) .....	»	99
4.19 Sequestro di persona a scopo di terrorismo o di eversione (art. 289bis) .....	»	99
5 Altre ipotesi delittuose .....	»	100

### Capitolo 2 I delitti contro la Pubblica Amministrazione

1 Oggetto giuridico e soggetti .....	»	101
2 Le qualificazioni soggettive .....	»	102
3 Rapporto tra qualifica e fatto criminoso .....	»	102
4 La riforma della L. 26-4-1990, n. 86 .....	»	103
5 Principali figure di delitti commessi in danno della P.A. da soggetti appartenenti alla organizzazione della stessa P.A.: peculato (art. 314 c.p.) .....	»	103
6 Segue: Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.) .....	»	104
7 Segue: Malversazione a danno dello Stato (art. 316bis c.p.) .....	»	105
8 Segue: Indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato (art. 316ter) .....	»	105
9 Segue: Concussione (art. 317 c.p.) .....	»	106
10 Segue: Corruzione (artt. 318-322 c.p.) .....	»	108

11	Segue: Corruzione in atti giudiziari (art. 319ter L. 86/1990).....	Pag. 110
12	Segue: Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319quater) .....	» 110
13	Segue: Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.) .....	» 111
14	Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri delle corti internazionali o degli organi delle comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle comunità europee e di stati esteri (art. 322bis) .....	» 112
15	La confisca dei beni che costituiscono il profitto o il prezzo dei reati previsti dagli artt. 314-320 (art. 322ter) .....	» 112
16	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322ter.1).....	» 113
17	Riparazione pecuniaria (art. 322quater) .....	» 113
18	Causa di non punibilità (art. 323ter).....	» 114
19	Segue: Abuso di ufficio (art. 323 c.p.) .....	» 114
20	Segue: L'abrogazione dell'interesse privato in atti di ufficio (art. 324 c.p.).....	» 116
21	Segue: Rifiuto di atti d'ufficio - omissione (art. 328 c.p.).....	» 117
22	Delitti dei privati contro la P.A.....	» 117
	22.1 Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.).....	» 117
	22.2 Resistenza ad un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.).....	» 118
	22.3 Occultamento, custodia o alterazione di mezzi di trasporto (art. 337bis).....	» 118
	22.4 La reintroduzione dell'oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341bis) .....	» 119
	22.5 La codificazione della cd. reazione legittima ad atti arbitrari del pubblico ufficiale (art. 393bis c.p.) .....	» 119
	22.6 L'abrogazione del millantato credito e la riformulazione del traffico di influenze illecite (artt. 346 e 346bis c.p.) .....	» 120
	22.7 Esercizio abusivo di una professione (art. 348) .....	» 121
	22.8 Altre ipotesi delittuose.....	» 122
23	Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A. ....	» 122
	23.1 Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.) .....	» 122
	23.2 Rifiuto di indicazioni sulla propria identità personale (art. 651 c.p.) .....	» 123

### Capitolo 3 I delitti contro l'amministrazione della giustizia

1	Generalità.....	» 124
2	Principali figure delittuose.....	» 125
	2.1 Omessa denuncia di reato (artt. 361-362-363-364) .....	» 125
	2.2 Omissione di referto (art. 365).....	» 125
	2.3 Simulazione di reato (artt. 367-370).....	» 125
	2.4 Calunnia e autocalunnia (artt. 368-369-370) .....	» 126
	2.5 Falsa testimonianza (artt. 372-376).....	» 126
	2.6 Falso giuramento della parte (art. 371).....	» 126
	2.7 Le fattispecie contro l'amministrazione della giustizia interessate dalla disciplina delle indagini difensive (L. 7-12-2000, n. 397) e del «giusto processo» (L. 1-3-2001, n. 63) .....	» 127
	2.8 Frode in processo penale e depistaggio (art. 375) .....	» 130
	2.9 Favoreggiamento personale (art. 378) e reale (art. 379).....	» 131
	2.10 Evasione (art. 385).....	» 132
	2.11 Agevolazione delle comunicazioni dei detenuti sottoposti alle restrizioni di cui all'articolo 41bis della legge 26 luglio 1975, n. 354. Comunicazioni in elusione delle prescrizioni (art. 391bis) .....	» 132
	2.12 Accesso indebito a dispositivi idonei alla comunicazione da parte di soggetti detenuti (art. 391ter).....	» 133
	2.13 Esercizio arbitrario delle proprie ragioni con violenza sulle cose (art. 392) o sulle persone (art. 393) .....	» 134
	2.14 Figure circostanziali di applicazione comune .....	» 134
3	Altri delitti .....	» 135

### Capitolo 4 I delitti contro il sentimento religioso e la pietà dei defunti

1	La tutela del sentimento religioso alla luce della riforma dei «reati di opinione» (L. 85/2006).....	» 136
2	Segue: le singole figure criminose a tutela dei culti .....	» 137
3	Delitti contro la pietà dei defunti: violazione di sepolcro (art. 407).....	» 137
4	Segue: Altre ipotesi delittuose.....	» 137



**Capitolo 5 I delitti contro l'ordine pubblico**

1 Generalità.....	Pag. 138
2 Principali figure delittuose.....	» 138
2.1 Istigazione a delinquere (art. 414 commi 1-2).....	» 138
2.2 Associazione per delinquere (artt. 416-417).....	» 139
2.3 Associazioni di tipo mafioso anche straniere (art. 416bis).....	» 139
2.4 Scambio elettorale politico-mafioso (art. 416ter).....	» 140
2.5 Il crimine organizzato transnazionale (L. 16-3-2006, n. 146).....	» 141
2.6 Associazione finalizzata al traffico illecito di sostanze stupefacenti o psicotrope ex art. 74 D.P.R. 9-10-1990, n. 309.....	» 142
2.7 Associazione finalizzata al contrabbando di tabacchi lavorati esteri ex L. 92/2001.....	» 142
2.8 Devastazione e saccheggio (art. 419).....	» 143
3 Altre ipotesi delittuose.....	» 143

**Capitolo 6 I delitti contro l'incolumità pubblica**

1 Generalità.....	» 144
2 Principali figure delittuose.....	» 144
2.1 Strage (art. 422 cd. ipotesi di pericolo concreto).....	» 144
2.2 Incendio (artt. 423-425 cd. ipotesi di pericolo astratto o presunto).....	» 144
2.3 Disastro.....	» 145
2.4 Attentato alla sicurezza delle installazioni nucleari (art. 433bis).....	» 145
2.5 Fabbricazione e detenzione di materie esplodenti (art. 435).....	» 145
2.6 Rimozione od omissione dolosa di cautele contro gli infortuni sul lavoro (art. 437).....	» 146
2.7 Epidemia (art. 438).....	» 146
2.8 Commercio di sostanze alimentari nocive (art. 444).....	» 146
2.9 Delitti colposi di danno (art. 449) o di pericolo (art. 450) o contro la salute pubblica (art. 452)...	» 146
3 Altre ipotesi delittuose.....	» 146

**Capitolo 7 I delitti contro l'ambiente**

1 Considerazioni introduttive.....	» 148
2 Le singole figure criminose.....	» 148
2.1 Inquinamento ambientale (art. 452bis).....	» 148
2.2 Morte o lesioni come conseguenza del delitto di inquinamento ambientale (art. 452ter).....	» 149
2.3 Disastro ambientale (art. 452quater).....	» 149
2.4 Traffico e abbandono di materiale ad alta radioattività (art. 452sexies).....	» 149
2.5 Impedimento del controllo (art. 452septies).....	» 150
2.6 Omessa bonifica (art. 452terdecies).....	» 150
2.7 Attività organizzate per il traffico illecito di rifiuti (art. 452quaterdecies).....	» 150
3 Disposizioni di applicazione comune.....	» 151
3.1 I delitti ambientali in configurazione colposa (art. 452quinquies).....	» 151
3.2 Figure circostanziali aggravanti ed attenuanti.....	» 151
3.3 Confisca e ripristino dello stato dei luoghi.....	» 152
3.4 Ulteriori disposizioni comuni.....	» 152

**Capitolo 8 I reati contro la fede pubblica**

1 L'oggetto giuridico dei reati di falso.....	» 153
2 I singoli delitti.....	» 153
2.1 Capo I: della falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo (artt. 453-466 c.p.) : cd. falso nummario.....	» 154
2.2 Capo II: della falsità in sigilli o strumenti o segni di autenticazione, certificazione o riconoscimento (artt. 467-475 c.p.).....	» 154
2.3 Capo III: falsità in atti (artt. 476-493ter c.p.).....	» 154
2.4 Capo IV: falsità personali (artt. 494-498 c.p.).....	» 155

**Capitolo 9 I delitti contro l'economia pubblica, l'industria e il commercio**

1 Generalità.....	» 156
-------------------	-------

2	Principali figure delittuose.....	Pag.	156
2.1	Rialzo e ribasso fraudolento di prezzo sul pubblico mercato o nelle borse di commercio (agiotaggio art. 501).....	»	156
2.2	Illecita concorrenza con minaccia o violenza (art. 513bis).....	»	157
2.3	Frode nell'esercizio del commercio (art. 515).....	»	157
2.4	La tutela codicistica della proprietà industriale dopo la L. 23-7-2009, n. 99 (profili generali) ..	»	157
3	Altre ipotesi delittuose.....	»	158

## Capitolo 10 I delitti contro la moralità pubblica, e il buon costume

1	Generalità.....	»	159
2	Principali figure delittuose.....	»	159
2.1	Atti osceni (art. 527).....	»	159
2.2	Pubblicazioni e spettacoli osceni (art. 528).....	»	159

## Capitolo 11 I delitti contro il sentimento per gli animali

1	Generalità.....	»	161
2	Le singole figure delittuose.....	»	161
2.1	Uccisione di animali (art. 544bis).....	»	161
2.2	Maltrattamento di animali (art. 544ter).....	»	162
2.3	Spettacoli e manifestazioni vietate (art. 544quater).....	»	162
2.4	Divieto di combattimenti tra animali (art. 544quinquies).....	»	162
2.5	Abbandono di animali.....	»	163

## Capitolo 12 I delitti contro la famiglia

1	Generalità.....	»	164
2	Principali figure delittuose.....	»	164
2.1	Bigamia (art. 556).....	»	164
2.2	Incesto (art. 564).....	»	165
2.3	Occultamento di stato di un figlio (art. 568).....	»	165
2.4	Violazione degli obblighi di assistenza familiare (art. 570).....	»	165
2.5	Violazione degli obblighi di assistenza familiare in caso di separazione o di scioglimento del matrimonio (art. 570bis).....	»	165
2.6	Maltrattamenti contro familiari e conviventi (art. 572).....	»	166
3	La famiglia nel diritto penale, dopo la legge istitutiva delle «unioni civili» (D.Lgs. 6/2017).....	»	166
4	Altre ipotesi delittuose.....	»	167

## Capitolo 13 I delitti contro la persona

1	Generalità.....	»	168
2	Principali figure criminose.....	»	168
2.1	L'omicidio in generale (artt. 575-579; 584).....	»	168
2.2	Omicidio colposo (art. 589).....	»	170
2.3	Omicidio stradale (art. 589bis).....	»	170
2.4	Lesioni personali dolose (artt. 582-583).....	»	171
2.5	Segue: ipotesi speciali di lesione personale (artt. 583bis e quater).....	»	172
2.6	Rissa (art. 588).....	»	173
2.7	Omicidio e lesioni per colpa medica (art. 590sexies).....	»	173
2.8	Omissione di soccorso (art. 593).....	»	175
2.9	Ingiuria (art. 594) e diffamazione (art. 595).....	»	175
2.10	Reati di sfruttamento sessuale dei minori (artt. 600bis e ss.).....	»	176
2.11	Riduzione o mantenimento in schiavitù o in servitù (art. 600).....	»	177
2.12	Tratta di persone (art. 601).....	»	177
2.13	Impiego di minori nell'accattonaggio. Organizzazione dell'accattonaggio (art. 600octies)...	»	178
2.14	Traffico di organi prelevati da persona vivente (art. 601bis).....	»	179
2.15	Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro (art. 603bis).....	»	180
2.16	Propaganda e istigazione a delinquere per motivi discriminatori (art. 604bis).....	»	181
2.17	Sequestro di persona (art. 605).....	»	183
2.18	Arresto illegale (art. 606).....	»	184
2.19	Indebita limitazione della libertà personale (art. 607).....	»	184

2.20	Abuso di Autorità contro arrestati o detenuti (art. 608).....	Pag.	184
2.21	Perquisizione ed ispezione personali arbitrarie (art. 609).....	»	184
2.22	Violenza sessuale (art. 609bis).....	»	184
2.23	Violenza privata (art. 610).....	»	185
2.24	Minaccia (art. 612).....	»	185
2.25	Atti persecutori (art. 612bis).....	»	186
2.26	Diffusione illecita di immagini o video sessualmente espliciti (cd. <i>Revenge porn</i> ) (art. 612ter) ..	»	186
2.27	Tortura (art. 613bis).....	»	187
2.28	Violazione di domicilio (art. 614).....	»	187
2.29	Violazione di domicilio commessa da un pubblico ufficiale (art. 615).....	»	188
2.30	Interferenze illecite nell'altrui vita privata (art. 615bis).....	»	188
2.31	Accesso abusivo ad un sistema informatico o telematico (art. 615ter).....	»	189
2.32	Diffusione di riprese e registrazioni fraudolente (art. 617septies).....	»	189
2.33	Rivelazione o utilizzazione di segreto professionale (art. 622).....	»	190
3	Altre ipotesi delittuose.....	»	191

## Capitolo 14 I delitti contro il patrimonio

1	Generalità.....	»	192
2	Principali figure delittuose.....	»	192
2.1	Il furto.....	»	192
2.2	La rapina (art. 628).....	»	194
2.3	Estorsione (art. 629).....	»	195
2.4	Sequestro di persona a scopo di estorsione (art. 630).....	»	196
2.5	Danneggiamento (art. 635).....	»	197
2.6	Truffa (art. 640).....	»	198
2.7	Frode informatica (art. 640ter).....	»	199
2.8	Insolvenza fraudolenta (art. 641).....	»	200
2.9	Usura (art. 644).....	»	200
2.10	Appropriazione indebita (art. 646).....	»	200
2.11	Ricettazione (art. 648).....	»	201
2.12	Riciclaggio (art. 648bis).....	»	202
2.13	Impiego di denaro, beni o utilità di provenienza illecita (art. 648ter).....	»	202
2.14	Autoriciclaggio (art. 648ter.1).....	»	202
2.15	Ipotesi di confisca obbligatoria (art. 648quater).....	»	203
3	Altre ipotesi delittuose.....	»	204

## PARTE II Diritto processuale penale

### Introduzione: La giurisdizione penale

1	La giurisdizione in generale: concetto e caratteri.....	»	207
2	La giurisdizione penale in particolare.....	»	208
3	Rapporti fra le giurisdizioni.....	»	208
4	I principi fondamentali della giurisdizione penale.....	»	208
5	Gli organi della giurisdizione penale.....	»	209

### Capitolo 1 Il diritto processuale penale

1	L'attuazione della norma penale.....	»	210
1.1	Definizione di diritto processuale penale.....	»	210
1.2	Funzione ed oggetto.....	»	210
2	Diversi tipi di processo penale.....	»	211
2.1	Sistema inquisitorio e sistema accusatorio.....	»	211
2.2	Evoluzione del sistema processuale italiano.....	»	211
3	Il diritto e la norma processuale penale.....	»	213
4	Le fonti del diritto processuale penale.....	»	213
5	L'efficacia del diritto processuale.....	»	214
5.1	Limiti di efficacia relativi ai soggetti.....	»	214
5.2	Limiti di efficacia nello spazio.....	»	214
5.3	Limiti di efficacia nel tempo.....	»	215

6	Lo schema del procedimento penale.....	Pag.	215
7	La normativa speciale prevista per l'emergenza epidemiologica da Covid-19.....	»	216
	7.1 Le varie fasi della legislazione d'urgenza .....	»	216
	7.2 La legislazione attualmente vigente.....	»	216

## Capitolo 2 Principi fondamentali del processo penale italiano

1	I principi generali.....	»	219
2	Il principio di eguaglianza (formale e sostanziale) .....	»	219
3	Principi relativi alla giurisdizione penale.....	»	219
	3.1 Il diritto alla tutela giurisdizionale (artt. 24-113 Cost.).....	»	219
	3.2 Il principio del doppio grado di giurisdizione .....	»	219
	3.3 L'amministrazione della giustizia in nome del popolo (art. 101 Cost.).....	»	219
	3.4 Il giusto processo ex art. 111 Cost.....	»	220
4	Principi relativi agli organi giurisdizionali.....	»	220
	4.1 La precostituzione del giudice naturale (art. 25 Cost.).....	»	220
	4.2 Il divieto di istituzione di giudici straordinari o speciali (art. 102 Cost.).....	»	220
	4.3 L'indipendenza della magistratura (artt. 101 e 104 Cost.).....	»	221
5	Principi relativi all'imputato.....	»	221
	5.1 Diritto di difesa (art. 24 Cost.) .....	»	221
	5.2 Presunzione di non colpevolezza (art. 27 Cost.) .....	»	222
	5.3 Diritto alla libertà personale (art. 13 Cost.).....	»	222
6	Principi relativi al processo penale .....	»	222
	6.1 Divieto per il giudice di procedere d'ufficio.....	»	222
	6.2 Principio della contestazione.....	»	223
	6.3 Principio del contraddittorio.....	»	223
	6.4 Principio della lealtà processuale .....	»	223
	6.5 Principio del libero convincimento del giudice.....	»	223
	6.6 Principio della motivazione.....	»	223
	6.7 Principio dell'oralità e della concentrazione.....	»	224
	6.8 Principio di pubblicità.....	»	224
	6.9 Principio di parità fra accusa e difesa .....	»	224
	6.10 Principio del <i>favor rei</i> .....	»	225
	6.11 Principio del <i>favor libertatis</i> .....	»	225
	6.12 Principio del <i>ne bis in idem</i> .....	»	226

## Capitolo 3 I soggetti del processo penale

### Sezione Prima Il giudice

1	Generalità.....	»	227
2	Le distinzioni dei giudici penali .....	»	227
3	Precostituzione ed indipendenza del giudice .....	»	228
	3.1 Precostituzione del giudice.....	»	228
	3.2 Indipendenza del giudice .....	»	228
4	L'imparzialità del giudice .....	»	228
	4.1 L'incompatibilità .....	»	228
	4.2 La rimessione del procedimento dopo la legge sul legittimo sospetto (cd. Cirami) .....	»	229
	4.3 L'astensione .....	»	230
	4.4 La ricsuzione .....	»	231
5	Competenza.....	»	232
	5.1 Concetto di competenza e sua distribuzione .....	»	232
	5.2 La determinazione della competenza (per materia) quantitativa e le deroghe alla competenza per materia.....	»	234
	5.3 L'incompetenza per materia .....	»	235
	5.4 L'incompetenza territoriale e per connessione.....	»	235
	5.5 Concetto, configurazioni e risoluzione del conflitto .....	»	236

Sezione Seconda  
*Il Pubblico Ministero*

1	Nozione e funzioni .....	Pag.	236
2	Organizzazione degli uffici del P.M. e rapporto di gerarchia .....	»	237
3	Segue: Il collegamento delle indagini .....	»	238
4	I contrasti tra P.M. ....	»	240

Sezione Terza  
*La Polizia Giudiziaria*

1	Nozione e funzioni .....	»	241
2	Strutturazione della P.G. ....	»	242

Sezione Quarta  
*L'imputato*

1	Nozione .....	»	243
2	L'informazione di garanzia e l'informazione sul diritto di difesa .....	»	244
3	I diritti dell'imputato .....	»	245
4	La figura dell'imputato-testimone .....	»	245
5	Ulteriori garanzie per l'imputato .....	»	246

Sezione Quinta  
*La parte civile*

1	Concetto e funzione .....	»	247
2	Il rapporto processuale civile nel processo penale .....	»	248

Sezione Sesta  
*Il responsabile civile ed il civilmente obbligato per la pena pecuniaria*

1	La figura del responsabile civile (per il fatto dell'imputato) .....	»	249
2	L'inserimento nel giudizio penale del responsabile civile .....	»	250
3	Esclusione del responsabile civile .....	»	250
4	Il civilmente obbligato per la pena pecuniaria .....	»	250
4.1	Nozione .....	»	250
4.2	Presupposti .....	»	251

Sezione Settima  
*La persona offesa*

1	Nozione .....	»	251
2	Facoltà .....	»	251

Sezione Ottava  
*Il difensore*

1	Il diritto di difesa .....	»	253
2	La figura e le funzioni del difensore .....	»	253
3	La nomina .....	»	255
4	Difesa d'ufficio .....	»	256
5	Il patrocinio a spese dello Stato .....	»	257

## Capitolo 4 Gli atti e le loro patologie

Sezione Prima  
*Teoria generale degli atti*

1	Nozione di atto .....	»	260
2	Veste formale e verbalizzazione degli atti .....	»	260
3	Segretezza e pubblicità degli atti .....	»	261
4	Il tempo: i termini .....	»	263
5	Segue: La restituzione nel termine .....	»	263

6	Gli atti del giudice.....	Pag. 264
7	Segue: Il procedimento in camera di consiglio.....	» 264
8	Segue: Poteri coercitivi del giudice.....	» 265
9	Segue: Declaratoria immediata di cause di non punibilità.....	» 265
10	Gli atti delle parti.....	» 266
11	La documentazione degli atti.....	» 266

Sezione Seconda  
*Patologia degli atti*

1	Nozione.....	» 267
2	Vizio del singolo atto.....	» 267
2.1	Inesistenza.....	» 267
2.2	La nullità.....	» 267
2.3	Irregolarità.....	» 269
3	Vizio del procedimento.....	» 269
3.1	Decadenza.....	» 269
3.2	Inammissibilità.....	» 269
3.3	L'inutilizzabilità.....	» 270

Sezione Terza  
*Le notificazioni*

1	Organo e forma delle notificazioni.....	» 270
1.1	Nozione.....	» 270
1.2	Organi.....	» 270
1.3	Forme.....	» 271

## Capitolo 5 Le prove

1	Generalità.....	» 273
2	Disposizioni generali sulle prove.....	» 273
3	Mezzi di prova.....	» 276
3.1	Testimonianza.....	» 276
3.2	Segue: Testimonianza indiretta.....	» 279
3.3	Segue: La testimonianza falsa o reticente.....	» 279
3.4	Esame delle parti.....	» 280
3.5	Segue: Esame di persona imputata in un procedimento connesso.....	» 280
3.6	Confronto.....	» 280
3.7	Ricognizione.....	» 281
3.8	Esperimento giudiziale.....	» 281
3.9	Perizia.....	» 281
3.10	Segue: Consulenza tecnica.....	» 282
3.11	Documenti.....	» 283
4	Mezzi di ricerca della prova.....	» 285
4.1	Ispezione (artt. 244-246).....	» 285
4.2	Perquisizione (artt. 247-252).....	» 285
4.3	Sequestri (artt. 253-265).....	» 286
4.4	Segue: Casi particolari di sequestro.....	» 287
4.5	Intercettazioni (artt. 266-271).....	» 288
5	Valutazione delle prove.....	» 292
6	L'ordine europeo di indagine e le intercettazioni.....	» 292

## Capitolo 6 Le misure cautelari

1	Generalità.....	» 294
2	Tipologia delle misure cautelari.....	» 294
3	Le misure cautelari personali (coercitive ed interdittive).....	» 296
4	Applicazione ed estinzione delle misure cautelari.....	» 298
5	Segue: Latitanza.....	» 301
6	Estinzione automatica delle misure cautelari.....	» 302
6.1	Scadenza dei termini per le misure non custodiali.....	» 302
6.2	Decorrenza dei termini di durata massima della custodia cautelare.....	» 302

7	Le impugnazioni delle misure cautelari personali.....	Pag.	304
8	Le misure cautelari di sicurezza.....	»	305
9	Le misure cautelari reali.....	»	306

## **Capitolo 7** Indagini preliminari ed udienza preliminare

1	La <i>notitia criminis</i> .....	»	308
1.1	L'informativa della P.G.....	»	308
1.2	La denuncia.....	»	308
1.3	Il referto.....	»	309
1.4	Le notizie atipiche.....	»	309
2	Le condizioni di procedibilità.....	»	309
2.1	La querela.....	»	309
2.2	La richiesta di procedimento.....	»	310
2.3	L'istanza.....	»	311
2.4	L'autorizzazione a procedere.....	»	311
3	Immunità delle alte cariche dello Stato.....	»	312
4	Le indagini preliminari.....	»	312
4.1	Il giudice per le indagini preliminari (G.I.P.).....	»	313
4.2	Indagini preliminari della P.G.....	»	314
4.3	Attività di indagine del P.M.....	»	324
4.4	Il difensore nelle indagini preliminari.....	»	328
5	Incidente probatorio.....	»	329
6	La chiusura della fase investigativa.....	»	332
6.1	La proroga del termine.....	»	333
6.2	L'archiviazione.....	»	334
6.3	Segue: Procedimento di archiviazione per particolare tenuità del fatto.....	»	335
7	L'udienza preliminare.....	»	336
7.1	Generalità.....	»	336
7.2	Costituzione delle parti.....	»	337
7.3	Discussione.....	»	340
7.4	Decisione del G.U.P.....	»	341
7.5	Revoca della sentenza di non luogo a procedere.....	»	343

## **Capitolo 8** I procedimenti speciali

1	Generalità.....	»	345
2	Giudizio abbreviato.....	»	345
3	Applicazione della pena su richiesta delle parti.....	»	348
4	Procedimento per decreto penale.....	»	351
5	Giudizio direttissimo.....	»	352
6	Giudizio immediato.....	»	353
7	Il procedimento di oblazione.....	»	354
8	Sospensione del procedimento con messa alla prova.....	»	355

## **Capitolo 9** Il dibattimento

1	Premessa: caratteri generali del dibattimento.....	»	360
2	La fase degli atti preliminari al dibattimento.....	»	361
3	La fase degli atti introduttivi.....	»	361
3.1	Costituzione delle parti (art. 484).....	»	362
3.2	Questioni preliminari (art. 491).....	»	363
3.3	Apertura del dibattimento e rinvii dell'udienza.....	»	364
4	La fase dell'istruzione dibattimentale.....	»	364
4.1	Generalità.....	»	364
4.2	Poteri del collegio sulle prove.....	»	366
4.3	Valenza degli atti e dei documenti.....	»	367
4.4	Prova piena.....	»	367
5	La fase della decisione.....	»	369
5.1	Correlazione col fatto contestato.....	»	369
5.2	La discussione.....	»	370
6	La sentenza.....	»	371

## Capitolo 10 Il procedimento davanti al Tribunale in composizione monocratica e il Giudice di Pace

1	La riforma del 2000.....	Pag.	372
2	Il Tribunale in composizione monocratica.....	»	372
2.1	Generalità.....	»	372
2.2	Il giudizio ordinario innanzi al tribunale monocratico.....	»	373
2.3	I riti speciali.....	»	374
3	Il giudice di pace.....	»	375
3.1	Competenza per materia, per territorio, per connessione.....	»	375
3.2	Indagini preliminari e loro chiusura.....	»	376
3.3	L'esercizio dell'azione penale.....	»	377
3.4	Udienza di comparizione e dibattimento.....	»	378
3.5	Sanzioni.....	»	378
3.6	Le impugnazioni.....	»	379
3.7	L'esecuzione.....	»	379
4	Riforma della magistratura onoraria.....	»	380

## Capitolo 11 Il procedimento minorile

1	Fondamento del rito minorile.....	»	381
2	La libertà personale.....	»	382
3	Gli schemi procedurali.....	»	383

## Capitolo 12 Le impugnazioni

1	I principali mezzi di impugnazione.....	»	385
1.1	I criteri di distinzione.....	»	385
1.2	Caratteri delle impugnazioni.....	»	385
1.3	Effetti dell'impugnazione.....	»	387
1.4	Effetti della sentenza.....	»	388
1.5	Legittimazione all'impugnazione.....	»	388
1.6	Forme e termini.....	»	389
1.7	I motivi nuovi.....	»	390
1.8	Il giudice competente per le impugnazioni.....	»	390
1.9	L'inammissibilità dell'impugnazione.....	»	390
1.10	Impugnazione delle ordinanze dibattimentali.....	»	391
1.11	Le spese nei giudizi di impugnazione.....	»	391
2	L'appello.....	»	391
2.1	Natura dell'impugnazione.....	»	391
2.2	I casi di appello e le ipotesi di inappellabilità delle sentenze.....	»	392
2.3	Appello principale ed appello incidentale.....	»	393
2.4	Giudice competente per l'appello.....	»	394
2.5	Forme del processo.....	»	394
2.6	Il concordato in appello.....	»	395
2.7	Sentenza.....	»	396
3	Il ricorso per cassazione.....	»	396
3.1	Natura del ricorso.....	»	396
3.2	I provvedimenti ricorribili.....	»	396
3.3	Casi di ricorso.....	»	397
3.4	Legittimazione a ricorrere.....	»	397
3.5	Procedimento.....	»	397
3.6	Sentenza.....	»	398
3.7	Il ricorso straordinario per errore materiale o di fatto.....	»	400
3.8	Rescissione del giudicato.....	»	401
4	La revisione.....	»	401
4.1	Generalità.....	»	401
4.2	Legittimazione e procedimento.....	»	402
5	Riparazione per ingiusta detenzione e per errore giudiziario.....	»	403
5.1	La detenzione cautelare ingiusta.....	»	403
5.2	L'errore giudiziario.....	»	403



**Capitolo 13 Il giudicato penale**

1 Il giudicato penale .....	Pag. 405
2 L'esecuzione penale .....	» 406
2.1 Oggetto ed organi dell'esecuzione penale .....	» 406
2.2 Il procedimento del giudice dell'esecuzione .....	» 408
2.3 Il procedimento della magistratura di sorveglianza .....	» 409

**Capitolo 14 I rapporti tra autorità straniere**

1 I rapporti giurisdizionali tra autorità straniere .....	» 412
2 Il principio del mutuo riconoscimento delle decisioni e dei provvedimenti giudiziari tra Stati membri dell'Unione europea .....	» 413
3 L'estradizione .....	» 413
3.1 Estradizione passiva .....	» 414
3.2 Estradizione attiva .....	» 417
4 Il mandato di arresto europeo .....	» 418
4.1 Procedura passiva di consegna .....	» 418
4.2 Procedura attiva di consegna .....	» 418
5 Le rogatorie .....	» 418

**Capitolo 15 Il riconoscimento delle sentenze penali straniere**

1 Riconoscimento delle sentenze penali straniere .....	» 422
2 Esecuzione all'estero delle sentenze italiane .....	» 422
3 Il trasferimento dei procedimenti penali .....	» 422
3.1 L'assunzione di procedimenti penali dall'estero .....	» 423
3.2 Il trasferimento di procedimenti penali all'estero .....	» 423

**PARTE III Diritto civile****Sezione Prima  
I soggetti di diritto****Capitolo 1 La persona fisica**

1 I soggetti di diritto .....	» 427
2 La capacità giuridica: acquisto e limiti .....	» 427
3 Incertezza sull'esistenza della persona .....	» 428
3.1 Scomparsa .....	» 428
3.2 Assenza .....	» 428
3.3 Dichiarazione di morte presunta .....	» 429
4 La capacità di agire: nozione, caratteri e vicende .....	» 429
5 Limiti alla capacità di agire .....	» 430
6 Gli istituti di protezione degli incapaci: responsabilità genitoriale - tutela - curatela - amministrazione di sostegno .....	» 431
6.1 Responsabilità genitoriale .....	» 431
6.2 Tutela .....	» 432
6.3 Curatela .....	» 433
6.4 L'amministrazione di sostegno .....	» 433
7 La sede giuridica della persona .....	» 434
8 I diritti della personalità .....	» 434
8.1 Diritto alla vita e all'integrità fisica .....	» 435
8.2 Diritto all'identità e diritto al nome .....	» 436
8.3 Diritto all'onore e all'integrità morale .....	» 436
8.4 Diritto alla libertà e all'esplicazione della propria attività .....	» 436

**Capitolo 2 Le persone giuridiche e gli enti non riconosciuti**

1 Le persone giuridiche: definizione, tipi e caratteri .....	» 437
--	-------

2	La capacità delle persone giuridiche.....	Pag.	438
2.1	La capacità giuridica.....	»	438
2.2	La capacità di agire.....	»	438
3	Le vicende delle persone giuridiche: la costituzione.....	»	438
4	La pubblicità delle vicende delle persone giuridiche.....	»	439
5	L'estinzione delle persone giuridiche.....	»	439
6	Le associazioni non riconosciute.....	»	439
7	I comitati.....	»	440
8	Gli Enti del Terzo Settore (ETS).....	»	440
8.1	Nozione e disciplina generale.....	»	440
8.2	Particolari categorie di enti del Terzo settore.....	»	441

## Sezione Seconda

### La famiglia e le nuove formazioni sociali.

#### Le successioni

### Capitolo 1 Il diritto di famiglia e le nuove formazioni sociali

1	Generalità.....	»	442
2	Il matrimonio.....	»	443
2.1	Promessa reciproca di matrimonio (sponsali) (artt. 79-81).....	»	443
2.2	La celebrazione del matrimonio.....	»	443
2.3	Invalidità del matrimonio.....	»	444
2.4	Matrimonio putativo (artt. 128-129bis).....	»	445
2.5	Effetti del matrimonio.....	»	446
2.6	Separazione.....	»	446
2.7	Scioglimento del matrimonio.....	»	447
3	Le unioni civili tra persone dello stesso sesso (L. 76/2016).....	»	447
4	La convivenza (L. 76/2016).....	»	449
5	Il regime patrimoniale della famiglia e delle nuove formazioni sociali.....	»	450
5.1	Le convenzioni matrimoniali.....	»	450
5.2	La comunione legale.....	»	450
5.3	Comunione convenzionale (art. 210).....	»	451
5.4	La separazione dei beni (art. 215).....	»	451
5.5	Fondo patrimoniale (artt. 167-171).....	»	451
5.6	Il regime patrimoniale delle unioni civili.....	»	451
5.7	Il contratto di convivenza.....	»	451
5.8	L'impresa familiare.....	»	452
6	La filiazione.....	»	452
7	L'adozione.....	»	454
7.1	L'adozione dei minori.....	»	454
7.2	L'adozione di maggiorenni.....	»	455
7.3	L'adozione internazionale.....	»	455
7.4	L'adozione in casi particolari.....	»	455
8	Gli alimenti.....	»	456

### Capitolo 2 Le successioni

1	La successione a causa di morte.....	»	458
2	Vocazione e delazione.....	»	458
3	La capacità di succedere (artt. 462-473).....	»	459
4	L'indegnità (artt. 463-466).....	»	459
5	L'acquisto dell'eredità: il diritto di accettazione (art. 459).....	»	460
6	L'accettazione.....	»	460
7	L'accettazione con beneficio d'inventario (artt. 484-511).....	»	460
8	Le azioni a tutela dell'eredità.....	»	461
8.1	L'azione di petizione (art. 533).....	»	461
8.2	Tutela dei diritti del terzo aventi causa dell'eredità apparente.....	»	461
8.3	Altre azioni a tutela dell'eredità.....	»	461
9	La rinuncia all'eredità (artt. 519-527).....	»	461

10	L'eredità giacente (art. 528) .....	Pag.	462
11	La successione legittima .....	»	462
12	Successione dello Stato .....	»	462
13	La successione dei legittimari.....	»	463
14	Singole categorie di legittimari.....	»	463
15	Il diritto alla quota legittima ed il suo contenuto .....	»	463
16	Lesione di legittima e riunione fittizia .....	»	464
	16.1 La lesione di legittima e le sue conseguenze.....	»	464
	16.2 La riunione fittizia .....	»	464
17	L'azione di riduzione (artt. 553-564) .....	»	464
18	Azione di restituzione .....	»	464
19	Legato in sostituzione e legato in conto legittima .....	»	465
	19.1 Il legato in sostituzione di legittima (art. 551) .....	»	465
	19.2 Il legato in conto di legittima (art. 552) .....	»	465
20	La successione testamentaria.....	»	465
21	Gli elementi accidentali nel testamento (artt. 633-648) .....	»	465
	21.1 La condizione .....	»	465
	21.2 Il termine .....	»	466
	21.3 Il <i>modus</i> .....	»	466
22	Le forme del testamento .....	»	466
	22.1 Il testamento olografo (art. 602) .....	»	466
	22.2 Il testamento pubblico (art. 603).....	»	466
	22.3 Il testamento segreto o misto (art. 604).....	»	467
	22.4 Il testamento internazionale.....	»	467
23	Capacità di testare e di ricevere per testamento .....	»	467
24	Invalidità del testamento .....	»	468
	24.1 Nullità .....	»	468
	24.2 Annullabilità .....	»	468
25	Esecuzione del testamento ed esecutore testamentario (artt. 700-712) .....	»	468
26	La successione a titolo particolare: il legato .....	»	469
27	L'acquisto del legato e la rinuncia .....	»	469
28	Figure particolari di legato .....	»	469
	28.1 Il legato di cosa altrui (art. 651).....	»	469
	28.2 Il legato di un credito (art. 658) .....	»	470
	28.3 Il legato di liberazione da un debito (art. 658).....	»	470
	28.4 Il legato a favore del creditore del testatore (art. 659).....	»	470
29	La comunione ereditaria e la divisione .....	»	470
30	La donazione .....	»	470

## Sezione Terza I diritti assoluti

### Capitolo 1 I diritti reali e il diritto di proprietà

1	Nozione e caratteri dei diritti reali .....	»	472
2	Il diritto di proprietà (artt. 832 e ss.).....	»	472
	2.1 Generalità.....	»	472
	2.2 Modi di acquisto.....	»	473
	2.3 Azioni a difesa della proprietà.....	»	474
	2.4 Limiti legali al diritto di proprietà .....	»	474
	2.5 Perdita della proprietà .....	»	475
3	La comunione (artt. 1100 e ss.).....	»	475
4	Il condominio negli edifici (artt. 1117 e ss.).....	»	476

### Capitolo 2 I diritti reali limitati e le servitù

1	Generalità.....	»	477
2	La superficie (artt. 952-956) .....	»	477
3	L'enfiteusi (artt. 957-977) .....	»	477
4	L'usufrutto (artt. 978-1020) .....	»	478

5	L'uso e l'abitazione (artt. 1021-1026).....	Pag.	478
6	Le servitù prediali (artt. 1027-1099) .....	»	479

## Capitolo 3 Il possesso

1	Generalità.....	»	481
2	Le azioni possessorie (artt. 1168 e 1170).....	»	482
3	Le azioni di nunciazione (artt. 1171-1172) .....	»	482
4	L'usucapione (artt. 1158-1167) .....	»	483

### Sezione Quarta

## Fatti e atti giuridici, obbligazioni e contratti

### Capitolo 1 Fatti e atti giuridici, il negozio giuridico

1	Generalità.....	»	484
2	Il negozio giuridico .....	»	484
2.1	Nozione e caratteri.....	»	484
2.2	Elementi del negozio .....	»	485
2.3	Classificazione dei negozi giuridici .....	»	485
2.4	Gli elementi essenziali del negozio: la volontà.....	»	485
2.5	La causa.....	»	487
2.6	Segue: L'oggetto.....	»	488
2.7	Segue: La forma .....	»	488
2.8	Gli elementi accidentali del negozio giuridico. La condizione.....	»	488
2.9	Il termine: concetto, tipi, effetti.....	»	489
2.10	Il <i>modus</i> .....	»	489
3	La rappresentanza.....	»	490
3.1	Nozione e tipi.....	»	490
3.2	La procura .....	»	490
3.3	Abuso, eccesso e difetto del potere di rappresentanza (artt. 1394-1395).....	»	491
4	La patologia del negozio giuridico.....	»	491
4.1	Generalità.....	»	491
4.2	La nullità.....	»	491
4.3	L'annullabilità .....	»	492
4.4	La convalida (art. 1444) .....	»	493

### Capitolo 2 Le obbligazioni

1	Il rapporto obbligatorio.....	»	494
2	Gli elementi dell'obbligazione.....	»	494
3	Principali tipi di obbligazione.....	»	495
3.1	Obbligazioni soggettivamente complesse .....	»	495
3.2	Obbligazione con pluralità di oggetti .....	»	495
3.3	Altre distinzioni rispetto alla prestazione.....	»	496
4	Le modificazioni nel lato attivo del rapporto obbligatorio .....	»	496
4.1	La successione nel credito in generale .....	»	496
4.2	La cessione del credito (artt. 1260-1267).....	»	496
4.3	La surrogazione del terzo nei diritti del creditore.....	»	497
4.4	La delegazione attiva.....	»	497
5	Le modificazioni nel lato passivo del rapporto obbligatorio .....	»	497
5.1	La delegazione (artt. 1268-1271).....	»	497
5.2	L'espromissione (art. 1272) .....	»	498
5.3	L'accollo (art. 1273).....	»	498
6	La cessione del contratto (art. 1406) .....	»	498
7	L'estinzione del rapporto obbligatorio .....	»	499
8	L'adempimento.....	»	499
8.1	Imputazione dei pagamenti (artt. 1193 e ss.).....	»	499
8.2	L'adempimento del terzo (art. 1180).....	»	499
8.3	Prestazione in luogo dell'adempimento ( <i>datio in solutum</i> , art. 1197) .....	»	500

9	Modi di estinzione diversi dall'adempimento.....	Pag.	500
9.1	Compensazione (artt. 1241-1252).....	»	500
9.2	Confusione (artt. 1253-1255).....	»	500
9.3	Novazione (artt. 1230-1235).....	»	500
9.4	La remissione del debito (artt. 1236-1240).....	»	501
10	L'inadempimento (art. 1218).....	»	501
11	La mora del debitore (art. 1219).....	»	501
12	La mora del creditore (art. 1206).....	»	502
13	Il risarcimento del danno.....	»	502

### Capitolo 3 I contratti

1	Il contratto.....	»	503
2	Disciplina del contratto in generale.....	»	503
3	Classificazioni dei contratti.....	»	504
4	La formazione del contratto.....	»	505
5	La proposta e l'accettazione.....	»	505
6	Il contratto per adesione.....	»	506
7	I contratti del consumatore (D.Lgs. 206/2005).....	»	507
8	Il contratto preliminare.....	»	508
9	Gli effetti del contratto verso le parti.....	»	509
9.1	Principi generali.....	»	509
9.2	Il recesso (cd. <i>ius poenitendi</i> - art. 1373).....	»	509
10	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi.....	»	509
10.1	Generalità.....	»	509
10.2	Il contratto a favore del terzo (artt. 1411-1413).....	»	510
10.3	Il contratto per persona da nominare (artt. 1401-1405).....	»	510
11	L'estinzione del contratto: generalità.....	»	511
12	La risoluzione.....	»	511
12.1	Risoluzione per inadempimento.....	»	511
12.2	Casi di autotutela (o autodifesa privata).....	»	512
12.3	Risoluzione per impossibilità sopravvenuta della prestazione (artt. 1463-1466).....	»	512
12.4	Risoluzione per eccessiva onerosità (artt. 1467-1469).....	»	512
13	La rescissione (artt. 1447-1452).....	»	513

### Capitolo 4 I principali contratti

1	I contratti per la circolazione dei beni.....	»	514
1.1	La compravendita (artt. 1470-1547).....	»	514
1.2	La permuta (art. 1552-1555).....	»	515
1.3	Il riporto (art. 1548-1551).....	»	515
1.4	Il contratto estimatorio (artt. 1556-1558).....	»	515
1.5	Il contratto di somministrazione (artt. 1559-1570).....	»	515
1.6	Il franchising.....	»	515
1.7	Il factoring.....	»	516
2	I contratti per il godimento dei beni.....	»	516
2.1	La locazione (art. 1571 ss.).....	»	516
2.2	L'affitto (artt. 1615-1654).....	»	517
2.3	Il leasing.....	»	517
2.4	Contratto di godimento in funzione della successiva alienazione di immobili (cd. <i>rent to buy</i> )... »	»	517
3	I contratti per la produzione di beni o l'esecuzione di servizi.....	»	517
3.1	L'appalto (artt. 1655-1677).....	»	517
3.2	La subfornitura.....	»	517
3.3	Il contratto d'opera (art. 2222).....	»	518
3.4	Il contratto di trasporto (artt. 1678-1702).....	»	518
3.5	Il deposito (artt. 1766-1797).....	»	518
4	I contratti per il compimento o per la promozione di affari.....	»	518
4.1	Il mandato (artt. 1703-1730).....	»	518
4.2	La spedizione (artt. 1737-1741).....	»	519
4.3	La commissione (artt. 1731-1736).....	»	519
4.4	Il contratto di agenzia (artt. 1742-1753).....	»	520
4.5	La mediazione (artt. 1754-1765).....	»	520

5	I contratti di prestito.....	Pag.	521
5.1	Il comodato (o prestito d'uso) (artt. 1803-1812) .....	»	521
5.2	Il mutuo (artt. 1813-1822).....	»	521
6	I contratti aleatori.....	»	521
6.1	Il contratto di assicurazione.....	»	521
6.2	La rendita .....	»	522
7	I contratti diretti a dirimere controversie.....	»	522
7.1	La transazione.....	»	522
7.2	La convenzione di negoziazione assistita.....	»	523
7.3	L'accordo di mediazione.....	»	523

## Capitolo 5 Altre fonti di obbligazione

1	Obbligazioni nascenti da atti unilaterali .....	»	524
1.1	Le promesse unilaterali in generale (art. 1987) .....	»	524
1.2	Promessa di pagamento e ricognizione di debito (art. 1988).....	»	524
1.3	La promessa al pubblico (art. 1989) .....	»	524
2	Obbligazioni nascenti dalla legge.....	»	524
2.1	La gestione di affari altrui (artt. 2028-2032) .....	»	525
2.2	Il pagamento dell'indebito (artt. 2033-2040) .....	»	525
2.3	L'ingiustificato arricchimento (artt. 2041-2042).....	»	525
3	Obbligazioni nascenti da atto illecito: l'illecito civile .....	»	525
3.1	Nozione (art. 2043) .....	»	525
3.2	La capacità di intendere e di volere.....	»	526
3.3	Il fatto, la colpa e il dolo .....	»	526
3.4	Il danno ingiusto e il nesso di causalità .....	»	526
3.5	L'effetto della responsabilità civile: il risarcimento del danno.....	»	527
3.6	La responsabilità .....	»	528
3.7	Responsabilità contrattuale ed extracontrattuale.....	»	528

## Capitolo 6 La tutela dei diritti soggettivi

1	La pubblicità.....	»	529
2	La trascrizione (artt. 2643 e ss.) .....	»	529
3	La responsabilità patrimoniale.....	»	530
4	I privilegi (artt. 2741 e ss.) .....	»	531
5	I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca .....	»	531
6	Segue: Il pegno .....	»	532
7	Segue: L'ipoteca.....	»	532
8	Le garanzie personali o semplici.....	»	533
8.1	La fideiussione (artt. 1936-1957).....	»	533
8.2	L'avallo (artt. 35-37 L. camb. e artt. 28-30 L. ass. banc.) .....	»	533
8.3	Mandato di credito (art. 1958).....	»	534
9	Altre forme di garanzia .....	»	534
9.1	La clausola penale (artt. 1382-1384).....	»	534
9.2	La caparra (artt. 1385-1386) .....	»	534
9.3	Anticresi (artt. 1960-1964) .....	»	534
9.4	La cessione dei beni ai creditori (artt. 1977-1986) .....	»	534
10	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale .....	»	535
10.1	L'azione surrogatoria (art. 2900) .....	»	535
10.2	L'azione revocatoria (o pauliana) (artt. 2901-2904) .....	»	535
10.3	Il sequestro conservativo (artt. 2905-2906) .....	»	535
10.4	Il diritto di ritenzione .....	»	535
11	La prescrizione e la decadenza (artt. 2934 e ss.).....	»	536
11.1	La prescrizione .....	»	536
11.2	La decadenza (artt. 2964 e ss.) .....	»	537

## PARTE IV Diritto costituzionale

### Capitolo 1 Ordinamento e norma giuridica

1	Introduzione .....	Pag.	541
2	La norma giuridica .....	»	541
2.1	Definizione e caratteri .....	»	541
2.2	Elementi e classificazione .....	»	542
3	L'ordinamento giuridico .....	»	542

### Capitolo 2 Lo Stato

1	Concetto di Stato .....	»	544
1.1	Definizione e accezione .....	»	544
1.2	Elementi costitutivi .....	»	544
2	Il popolo e la cittadinanza .....	»	545
2.1	Concetto .....	»	545
2.2	Acquisto della cittadinanza italiana .....	»	545
2.3	Perdita, riacquisto e revoca della cittadinanza italiana .....	»	547
2.4	La cittadinanza europea .....	»	547
3	Il territorio .....	»	548
4	La sovranità .....	»	548

### Capitolo 3 Forme di Stato e forme di governo

1	Concetto di Stato .....	»	550
1.1	Definizione .....	»	550
1.2	Lo Stato assoluto .....	»	550
1.3	Lo Stato di polizia .....	»	550
1.4	Lo Stato liberale e lo Stato di diritto .....	»	551
1.5	Lo Stato totalitario .....	»	551
1.6	Lo Stato socialista .....	»	552
1.7	Stato democratico, Stato sociale e Stato costituzionale .....	»	552
1.8	Stato unitario, Stato federale, Stato regionale .....	»	553
2	Forme di governo .....	»	554
2.1	Definizione .....	»	554
2.2	La forma di governo parlamentare .....	»	554
2.3	La forma di governo presidenziale .....	»	555
2.4	La forma di governo semi-presidenziale .....	»	555
2.5	La forma di governo direttoriale .....	»	555
2.6	La forma di governo italiana .....	»	555

### Capitolo 4 Comunità internazionale e Unione europea

1	Il diritto della Comunità internazionale .....	»	557
2	I soggetti dell'ordinamento internazionale .....	»	557
2.1	Gli Stati .....	»	557
2.2	Le organizzazioni internazionali .....	»	558
3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU) .....	»	558
3.1	Introduzione .....	»	558
3.2	Competenze .....	»	558
3.3	Struttura .....	»	558
4	L'ordinamento dell'Unione europea .....	»	559
5	Storia dell'integrazione europea .....	»	559
5.1	Dal piano Schuman alla nascita della CEE .....	»	559
5.2	Dal Trattato di Nizza a Maastricht .....	»	560
5.3	Dal Trattato di Lisbona alla Brexit .....	»	560
6	Le istituzioni europee .....	»	561
6.1	Il Parlamento europeo .....	»	561
6.2	Il Consiglio europeo .....	»	561

6.3 Il Consiglio.....	Pag.	562
6.4 La Commissione europea.....	»	562
6.5 La Corte di giustizia dell'Unione europea.....	»	563
6.6 La Banca centrale europea.....	»	563
6.7 La Corte dei conti.....	»	564
7 Costituzione italiana e Unione europea.....	»	564

## Capitolo 5 Le fonti del diritto

1 Concetto e classificazioni.....	»	565
2 Il problema delle antinomie e i criteri per la loro risoluzione.....	»	565
2.1 Generalità.....	»	565
2.2 Il criterio cronologico.....	»	565
2.3 Il criterio di specialità.....	»	566
2.4 Il criterio gerarchico.....	»	566
2.5 Il criterio di competenza.....	»	566
3 L'interpretazione delle fonti.....	»	566
4 L'analogia.....	»	567
5 Classificazione delle fonti.....	»	567
6 Le fonti di rango costituzionale.....	»	568
6.1 La Costituzione.....	»	568
6.2 Caratteristiche della Costituzione.....	»	568
6.3 Caratteri e struttura della Costituzione italiana.....	»	569
6.4 Le leggi costituzionali e di revisione costituzionale.....	»	570
7 Le fonti dell'Unione europea.....	»	570
7.1 Gli atti giuridici dell'Unione.....	»	570
7.2 L'esecuzione degli obblighi dell'Unione europea.....	»	570
8 Le fonti internazionali.....	»	571
9 Le leggi ordinarie.....	»	571
9.1 Concetto.....	»	571
9.2 Il principio di legalità.....	»	572
9.3 La riserva di legge.....	»	572
10 Gli atti aventi forza di legge.....	»	573
11 I decreti legislativi (o delegati).....	»	573
12 I decreti-legge.....	»	574
12.1 Nozione.....	»	574
12.2 La conversione del decreto-legge e il problema della reiterazione.....	»	574
12.3 I limiti della decretazione d'urgenza.....	»	575
13 Il referendum abrogativo.....	»	575
13.1 Lo strumento referendario.....	»	575
13.2 La disciplina costituzionale.....	»	575
13.3 Il procedimento per il referendum abrogativo.....	»	576
13.4 L'interruzione del procedimento referendario.....	»	577
14 I regolamenti parlamentari.....	»	577
15 I regolamenti dell'esecutivo.....	»	578
15.1 Concetto e fondamento della potestà regolamentare.....	»	578
15.2 Classificazione dei regolamenti dell'esecutivo.....	»	578
16 Le fonti regionali.....	»	579
16.1 Gli Statuti regionali.....	»	579
16.2 Le leggi regionali.....	»	579
16.3 I regolamenti regionali.....	»	580
17 Le fonti degli enti locali.....	»	580
17.1 Gli Statuti.....	»	580
17.2 I regolamenti.....	»	580
18 La consuetudine.....	»	580

## Capitolo 6 I diritti e i doveri dei cittadini

1 I principi fondamentali.....	»	582
1.1 Il principio democratico.....	»	582
1.2 Il principio personalista.....	»	582



1.3	Il principio di uguaglianza .....	Pag.	583
1.4	Il principio lavorista .....	»	583
1.5	Il principio autonomista .....	»	584
1.6	La tutela delle minoranze linguistiche .....	»	584
1.7	Il principio pattizio .....	»	585
1.8	Il principio culturale e ambientalista .....	»	585
1.9	Il principio internazionalista .....	»	585
1.10	Il principio pacifista .....	»	586
2	I rapporti civili .....	»	586
2.1	La libertà personale .....	»	586
2.2	La libertà di domicilio .....	»	587
2.3	La libertà e la segretezza della corrispondenza .....	»	587
2.4	La libertà di circolazione e di soggiorno .....	»	588
2.5	La libertà di riunione .....	»	588
2.6	La libertà di associazione .....	»	588
2.7	La libertà religiosa .....	»	589
2.8	La libertà di manifestazione del pensiero .....	»	589
3	I rapporti etico-sociali .....	»	589
3.1	La tutela della famiglia .....	»	589
3.2	Convivenze di fatto e unioni omosessuali .....	»	590
3.3	La cultura e la scuola .....	»	590
3.4	La tutela della salute .....	»	591
3.5	Le disposizioni anticipate di trattamento .....	»	591
3.6	La tutela dell'ambiente .....	»	591
4	I rapporti economici .....	»	592
4.1	I diritti sociali dei lavoratori .....	»	592
4.2	La libertà sindacale .....	»	592
4.3	Il diritto di sciopero .....	»	593
4.4	La libertà di iniziativa economica .....	»	593
4.5	La proprietà .....	»	593
5	I rapporti politici .....	»	593
5.1	Il diritto di voto: elettorato attivo e passivo .....	»	593
5.2	I partiti politici .....	»	595
5.3	Il diritto di petizione popolare .....	»	596
5.4	La parità di accesso alle cariche elettive .....	»	596
5.5	I doveri inderogabili .....	»	597
<b>Capitolo 7 Il Parlamento</b>			
1	Definizione .....	»	599
2	La struttura del Parlamento .....	»	599
3	Le prerogative delle Camere .....	»	599
4	Gli organi interni delle Camere .....	»	600
4.1	Organi operativi .....	»	600
4.2	Organi strumentali .....	»	600
5	La durata del mandato parlamentare .....	»	601
6	Il funzionamento delle Camere .....	»	601
6.1	Periodi di lavoro .....	»	601
6.2	Convocazione delle Camere .....	»	601
6.3	Svolgimento dei lavori .....	»	602
6.4	Ostruzionismo (filibustering) .....	»	602
7	Le Camere riunite in seduta comune .....	»	602
8	Lo scioglimento delle Camere .....	»	603
9	L'elezione dei parlamentari .....	»	603
9.1	L'ufficio di parlamentare .....	»	603
9.2	L'attuale legge elettorale di Camera e Senato .....	»	603
10	Il divieto di mandato imperativo .....	»	604
11	Le prerogative dei parlamentari .....	»	605
12	Le funzioni del Parlamento .....	»	606
13	Il procedimento di approvazione delle leggi ordinarie .....	»	607
13.1	La fase preparatoria .....	»	607

13.2	La fase costitutiva .....	Pag.	608
13.3	La fase di integrazione dell'efficacia .....	»	609
14	Il procedimento di revisione della Costituzione .....	»	609
14.1	Premessa .....	»	609
14.2	I limiti alla revisione costituzionale .....	»	609
14.3	La procedura di revisione .....	»	610
15	Il referendum costituzionale (sospensivo) .....	»	611
16	L'attività di indirizzo politico delle Camere .....	»	611
17	Messa in stato d'accusa del Capo dello Stato .....	»	613

## Capitolo 8 Il Presidente della Repubblica

1	Nozione .....	»	614
2	Vicende della carica .....	»	614
3	Responsabilità del Presidente della Repubblica .....	»	615
4	Prerogative del Presidente della Repubblica .....	»	616
5	Le funzioni del Presidente della Repubblica .....	»	616
6	La controfirma ministeriale .....	»	619
6.1	Nozione ed evoluzione storica .....	»	619
6.2	Valore della controfirma .....	»	619

## Capitolo 9 Il Governo

1	Nozione .....	»	621
2	La formazione del Governo .....	»	621
3	Crisi di Governo e dimissioni .....	»	622
4	La sfiducia individuale e il rimpasto .....	»	623
5	La questione di fiducia .....	»	623
6	Il Presidente del Consiglio .....	»	624
6.1	Nomina .....	»	624
6.2	Posizione giuridica, attività e poteri .....	»	624
6.3	Responsabilità .....	»	624
6.4	Il vice Presidente del Consiglio .....	»	625
7	La Presidenza del Consiglio dei Ministri .....	»	625
7.1	Il Segretario generale .....	»	625
7.2	I dipartimenti e gli uffici .....	»	625
7.3	Il Sottosegretario alla Presidenza .....	»	625
8	I Ministri .....	»	625
8.1	Attività e poteri dei Ministri .....	»	626
8.2	Responsabilità .....	»	626
8.3	Procedura per i reati cd. ministeriali: il Tribunale dei Ministri .....	»	626
8.4	Ministri senza portafoglio .....	»	627
8.5	I Sottosegretari di Stato .....	»	627
9	Comitati di Ministri e Comitati interministeriali .....	»	628
10	Il Commissario straordinario .....	»	628
11	Il Consiglio dei Ministri .....	»	629
11.1	Nozione .....	»	629
11.2	Attribuzioni .....	»	629
11.3	Funzionamento .....	»	630
12	Le funzioni del Governo .....	»	630
13	La funzione di indirizzo politico .....	»	631
14	La funzione di alta amministrazione .....	»	631
15	L'attività legislativa eccezionale .....	»	632
16	Gli atti legislativi per fronteggiare lo stato di guerra .....	»	632

## Capitolo 10 La Pubblica Amministrazione

1	Indirizzo politico e gestione della pubblica amministrazione .....	»	633
2	Principi costituzionali sull'organizzazione e l'attività amministrativa .....	»	633
2.1	Principio di legalità .....	»	633
2.2	Principio di imparzialità .....	»	634
2.3	Principio di buon andamento .....	»	634

2.4 Principio di ragionevolezza .....	Pag.	634
2.5 Principio di trasparenza .....	»	635
2.6 Principio del pareggio di bilancio .....	»	635
2.7 Principio di sussidiarietà .....	»	635
3 Organizzazione amministrativa diretta e indiretta .....	»	635
4 L'organizzazione del potere centrale: i Ministeri .....	»	636

## Capitolo 11 L'organizzazione periferica dello Stato

1 L'articolazione amministrativa periferica .....	»	638
2 Il ruolo del Prefetto e delle Prefetture - UTG .....	»	638
3 I compiti della Prefettura - UTG alla luce della <i>spending review</i> e della lotta alla corruzione .....	»	639
4 Il Prefetto come Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....	»	640
5 Il Sindaco quale Ufficiale di Governo .....	»	640

## Capitolo 12 La Magistratura

1 Concetto di giurisdizione .....	»	643
2 Tipi di giurisdizione .....	»	643
3 Principi costituzionali in materia di giurisdizione .....	»	643
3.1 Il principio di eguaglianza .....	»	643
3.2 Il diritto alla tutela giurisdizionale .....	»	644
3.3 Il diritto al giudice naturale .....	»	644
3.4 La soggezione dei giudici soltanto alla legge .....	»	644
3.5 L'indipendenza della magistratura .....	»	644
3.6 L'obbligo della motivazione per tutti i provvedimenti giurisdizionali .....	»	644
3.7 Il principio dell'inamovibilità del giudice .....	»	644
3.8 La ricorribilità in Cassazione contro i provvedimenti giurisdizionali in materia di libertà personale .....	»	645
3.9 Il giusto processo .....	»	645
4 Il pubblico ministero .....	»	646
5 La responsabilità dei magistrati .....	»	646
6 Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM) .....	»	647
6.1 L'autonomia funzionale e organizzativa .....	»	647
6.2 Composizione .....	»	647
6.3 Attribuzioni .....	»	647
6.4 Rapporti tra CSM e Ministro della giustizia .....	»	648

## Capitolo 13 La Corte costituzionale

1 Nozione .....	»	649
2 Composizione .....	»	649
3 Le attribuzioni della Corte costituzionale .....	»	649
4 Il sindacato di legittimità delle leggi .....	»	650
4.1 Generalità .....	»	650
4.2 Atti soggetti al sindacato di costituzionalità .....	»	650
4.3 Vizi formali e materiali delle leggi .....	»	650
5 Il procedimento per i giudizi di costituzionalità delle leggi .....	»	651
6 Il giudizio in via incidentale .....	»	651
6.1 Presso il giudice <i>a quo</i> .....	»	651
6.2 Presso il giudice <i>ad quem</i> .....	»	652
7 Il giudizio in via principale (o in via d'azione) .....	»	653
8 La tipologia delle decisioni della Corte .....	»	653
8.1 Le sentenze .....	»	654
8.2 Le ordinanze .....	»	654
9 Effetti della dichiarazione di incostituzionalità .....	»	655
10 I conflitti di attribuzione fra Stato e Regioni .....	»	655
11 I conflitti di attribuzione fra i poteri dello Stato .....	»	655
12 I giudizi sulle accuse contro il Presidente della Repubblica .....	»	656
13 Il giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum .....	»	656

**Capitolo 14** Gli organi ausiliari

1	Introduzione .....	Pag.	658
2	Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL) .....	»	658
2.1	Composizione .....	»	658
2.2	Funzioni .....	»	658
3	La Corte dei conti .....	»	659
4	Il Consiglio di Stato .....	»	659

**Capitolo 15** Gli enti territoriali

	La suddivisione territoriale della Repubblica .....	»	661
1	L'ordinamento delle Regioni: autonomia e poteri .....	»	661
1.1	Statuti speciali e Statuti ordinari .....	»	661
1.2	Il contenuto degli Statuti .....	»	662
2	La potestà legislativa delle Regioni .....	»	662
2.1	La ripartizione delle competenze tra Stato e Regioni .....	»	662
2.2	I limiti dell'attività legislativa regionale .....	»	663
3	Il potere regolamentare regionale .....	»	663
4	L'esercizio delle funzioni amministrative .....	»	663
5	L'autonomia finanziaria delle Regioni .....	»	664
5.1	Principi costituzionali .....	»	664
5.2	Il federalismo fiscale .....	»	665
6	Il sistema di governo regionale .....	»	666
6.1	Il Consiglio regionale .....	»	666
6.2	La Giunta regionale .....	»	666
6.3	Il Presidente della Regione .....	»	666
6.4	Il controllo dello Stato sulla funzionalità degli organi .....	»	666
7	Il decentramento dei poteri attraverso le autonomie locali .....	»	667
7.1	Il dettato costituzionale .....	»	667
7.2	Legislazione ordinaria di riferimento .....	»	667
8	L'autonomia statutaria, regolamentare e finanziaria degli enti locali .....	»	668
9	Il Comune .....	»	668
9.1	Definizione e funzioni .....	»	668
9.2	Organi .....	»	669
10	La Provincia .....	»	670
10.1	Definizione .....	»	670
10.2	Funzioni .....	»	670
10.3	Organi .....	»	671
11	La Città metropolitana .....	»	671
11.1	Nozione ed evoluzione normativa .....	»	671
11.2	Funzioni .....	»	672
11.3	Organi .....	»	672
12	Lo status di «Roma capitale» .....	»	673
13	Le Unioni di Comuni .....	»	674

**PARTE V** Diritto amministrativo**Capitolo 1** Le fonti del diritto amministrativo

1	Il diritto amministrativo e la pubblica amministrazione .....	»	677
2	Funzione politica e funzione amministrativa .....	»	678
3	Le fonti specifiche del diritto amministrativo .....	»	678
4	I regolamenti .....	»	679
4.1	Nozione e limiti .....	»	679
4.2	Classificazione .....	»	679
4.3	Impugnabilità dei regolamenti .....	»	681
5	Le ordinanze .....	»	681
6	Gli Statuti degli enti pubblici .....	»	682
7	Testi unici e codici .....	»	683

8	Le norme interne della P.A. ....	Pag.	683
9	La consuetudine e la prassi amministrativa .....	»	684

## Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive del diritto amministrativo

1	La «situazione giuridica soggettiva» .....	»	685
2	Il diritto soggettivo .....	»	685
3	L'interesse legittimo .....	»	686
3.1	Che cos'è l'interesse legittimo? .....	»	686
3.2	Distinzione tra diritti soggettivi ed interessi legittimi .....	»	687
3.3	Tipologia .....	»	687
3.4	Tutela dell'interesse legittimo alla luce del diritto dell'Unione europea .....	»	688
3.5	La risarcibilità degli interessi legittimi .....	»	688
4	Gli interessi semplici e gli interessi di fatto .....	»	689
5	Gli interessi collettivi e gli interessi diffusi .....	»	689
5.1	Gli interessi superindividuali .....	»	689
5.2	La soggettivizzazione dell'interesse collettivo: l'ente esponenziale .....	»	689
6	L'azione collettiva ( <i>class action</i> ) contro la P.A. ....	»	690
7	Le situazioni giuridiche soggettive passive .....	»	691

## Capitolo 3 L'amministrazione statale

1	L'organizzazione statale nei principi costituzionali .....	»	692
1.1	Il principio democratico e la separazione fra indirizzo politico e gestione .....	»	692
1.2	Autonomia e decentramento .....	»	692
1.3	Sussidiarietà, differenziazione, adeguatezza e leale collaborazione .....	»	692
1.4	I principi sull'organizzazione dei pubblici uffici .....	»	693
2	L'organizzazione amministrativa statale .....	»	693
3	L'apparato amministrativo centrale. Il Governo e l'organizzazione per Ministeri .....	»	693
4	Le Agenzie e le Aziende autonome .....	»	694
5	Organi consultivi .....	»	695
5.1	Il Consiglio di Stato .....	»	695
5.2	L'Avvocatura dello Stato .....	»	695
5.3	Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (C.N.E.L.) .....	»	696
6	Organi di controllo. La Corte dei conti .....	»	696
7	L'organizzazione periferica dello Stato .....	»	697
8	Le autorità amministrative indipendenti .....	»	697
8.1	Caratteristiche .....	»	698
8.2	I poteri .....	»	699
8.3	Le Autorità amministrative nel nostro ordinamento .....	»	699

## Capitolo 4 Gli enti pubblici

1	Il pluralismo della P.A. ....	»	700
2	Lo Stato quale ente pubblico .....	»	700
3	Gli enti pubblici diversi dallo Stato: concetto e caratteri .....	»	700
4	Distinzioni tra enti pubblici .....	»	701
5	Gli enti pubblici autarchici: caratteri e disciplina .....	»	702
5.1	L'autarchia e l'autotutela .....	»	702
5.2	L'autonomia e l'autogoverno .....	»	703
6	La struttura degli enti pubblici: organi e uffici .....	»	703
6.1	Concetto di organo .....	»	703
6.2	Concetto di ufficio .....	»	703
7	Rapporto organico e rapporto di servizio .....	»	704
8	La <i>prorogatio</i> degli organi .....	»	704
9	Rapporti interorganici .....	»	705
9.1	Gerarchia .....	»	705
9.2	Direzione .....	»	706
9.3	Coordinamento .....	»	706
9.4	Controllo .....	»	706

10	La competenza .....	Pag.	706
	10.1 Nozione e tipologie .....	»	706
	10.2 Trasferimento dell'esercizio della competenza.....	»	707
	10.3 Il funzionario di fatto.....	»	708
11	Gli enti pubblici economici (E.P.E.) .....	»	709
12	L'intervento dello Stato nell'economia. Le società in mano pubblica.....	»	709
13	I soggetti pubblici di matrice europea.....	»	711
	13.1 L'organismo di diritto pubblico .....	»	711
	13.2 L'impresa pubblica.....	»	711
14	L'esercizio privato di pubbliche funzioni.....	»	712

## Capitolo 5 La moderna attività amministrativa

1	L'attività amministrativa e gli atti giuridici della P.A.....	»	713
2	La discrezionalità amministrativa .....	»	714
	2.1 Attività vincolata e attività discrezionale .....	»	714
	2.2 Discrezionalità tecnica e mista .....	»	715
	2.3 Discrezionalità e merito amministrativo .....	»	715
3	I principi dell'azione amministrativa.....	»	715
	3.1 I principi europei.....	»	715
	3.2 I principi costituzionali.....	»	716
	3.3 I principi di cui alla legge sul procedimento.....	»	717
4	L'informazione e la comunicazione delle Pubbliche Amministrazioni: la L. 150/2000.....	»	718

## Capitolo 6 Anticorruzione e trasparenza

1	La «buona amministrazione» e la deviazione dall'interesse pubblico .....	»	720
2	Gli interventi anticorruzione.....	»	721
3	Anticorruzione e trasparenza nelle pubbliche amministrazioni.....	»	721
4	Quadro normativo del sistema «anticorruzione e trasparenza».....	»	722
5	Gli attori dell'anticorruzione e trasparenza .....	»	722
	5.1 A livello centrale.....	»	723
	5.2 A livello di singola P.A. ....	»	723
6	Il sistema dei Piani anticorruzione e le aree di rischio .....	»	725
	6.1 Il PNA .....	»	725
	6.2 Il PTPCT .....	»	726
	6.3 Le aree di rischio .....	»	726
7	Il sistema della vigilanza e le sanzioni.....	»	727
8	Trasparenza e obblighi di pubblicazione sui siti istituzionali .....	»	728
	8.1 Amministrazione trasparente .....	»	728
	8.2 Vigilanza e sanzioni.....	»	729

## Capitolo 7 Atti e provvedimenti amministrativi. Elementi e vizi

1	Gli atti amministrativi.....	»	731
	1.1 Le teorie sull'atto amministrativo.....	»	731
	1.2 Classificazione degli atti amministrativi .....	»	732
2	I provvedimenti amministrativi .....	»	734
3	Gli elementi dell'atto amministrativo .....	»	736
	3.1 Gli elementi essenziali.....	»	736
	3.2 Gli elementi accidentali.....	»	737
4	Struttura dell'atto amministrativo .....	»	737
5	La motivazione del provvedimento amministrativo .....	»	738
6	I requisiti del provvedimento amministrativo e la sua efficacia .....	»	738
	6.1 I requisiti di legittimità e di efficacia.....	»	738
	6.2 L'efficacia dell'atto amministrativo .....	»	739
7	Il silenzio amministrativo.....	»	740
8	Le autorizzazioni.....	»	741
	8.1 Tipi di autorizzazioni .....	»	741
	8.2 Figure analoghe all'autorizzazione.....	»	742

9	Le concessioni.....	Pag.	742
9.1	Tipologie.....	»	742
9.2	La disciplina del rapporto di concessione.....	»	743
10	Il potere ablatorio.....	»	744
11	Gli altri atti amministrativi.....	»	744
11.1	Gli atti consistenti in manifestazioni di volontà.....	»	744
11.2	Gli atti non consistenti in manifestazioni di volontà.....	»	745
12	I pareri.....	»	745
12.1	Caratteri e funzioni.....	»	745
12.2	Vizi dei pareri.....	»	746
12.3	Pareri e proposte.....	»	746
13	Patologia e vizi dell'atto amministrativo.....	»	746
14	L'invalidità dell'atto amministrativo.....	»	747
15	La nullità.....	»	748
16	L'illegittimità dell'atto amministrativo.....	»	749
16.1	L'incompetenza relativa.....	»	749
16.2	L'eccesso di potere.....	»	750
16.3	La violazione di legge.....	»	751
16.4	Conseguenze dell'illegittimità.....	»	751
17	L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito.....	»	752
18	Il potere di riesame della P.A. e gli atti di ritiro.....	»	752
18.1	I rimedi contro gli atti illegittimi e/o inopportuni.....	»	752
18.2	Gli atti di ritiro.....	»	752
18.3	L'annullamento d'ufficio.....	»	753
18.4	La revoca.....	»	754
18.5	L'abrogazione.....	»	754
18.6	La pronuncia di decadenza (VIRGA).....	»	755
18.7	Il mero ritiro (VIRGA).....	»	755
18.8	La riemissione di provvedimenti annullati dal giudice per vizi inerenti ad atti endoprocedimentali.....	»	755
19	La sanatoria dell'atto amministrativo viziato: la convalescenza e la conservazione.....	»	756
19.1	La convalescenza.....	»	756
19.2	La conservazione.....	»	756

## Capitolo 8 Il procedimento amministrativo

1	Che cos'è il procedimento amministrativo?.....	»	758
2	La L. 241/1990 sul procedimento amministrativo.....	»	758
2.1	Evoluzione normativa.....	»	758
2.2	Ambito di applicazione della L. 241/1990.....	»	759
3	Le fasi del procedimento.....	»	759
4	Tempistica procedimentale e profili di responsabilità.....	»	760
4.1	I termini per la conclusione del procedimento e il potere sostitutivo in caso di inerzia.....	»	760
4.2	Il mancato rispetto dei termini procedurali e l'indennizzo per mero ritardo (art. 2bis) ...	»	762
5	Il responsabile del procedimento.....	»	763
6	La partecipazione al procedimento.....	»	764
7	La semplificazione dell'azione amministrativa.....	»	766
7.1	La conferenza di servizi.....	»	767
7.2	La conferenza di servizi straordinaria delineata nel D.L. 76/2020 convertito.....	»	769
7.3	Gli accordi.....	»	770
7.4	Il silenzio devolutivo.....	»	770
7.5	Il sistema delle dichiarazioni sostitutive (art. 18, L. 241/1990 e D.P.R. 445/2000).....	»	770
7.6	Presentazione di istanze, segnalazioni o comunicazioni.....	»	771
7.7	Il silenzio assenso.....	»	771
7.8	Gli effetti del silenzio e dell'inerzia nei rapporti tra amministrazioni pubbliche.....	»	772
8	La segnalazione certificata di inizio attività, SCIA (art. 19).....	»	772
8.1	Disciplina.....	»	772
8.2	SCIA e Sportello unico attività produttive.....	»	774
9	Gli accordi.....	»	774
9.1	L'esercizio consensuale dell'attività amministrativa.....	»	774
9.2	Gli accordi integrativi e sostitutivi del provvedimento.....	»	774
9.3	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni: gli accordi di programma.....	»	775

10	Semplificazione ed informatizzazione: la P.A. «digitale».....	Pag. 775
10.1	L'evoluzione informatica della P.A. e il Codice dell'amministrazione digitale.....	» 775
10.2	La Carta della cittadinanza digitale.....	» 776
10.3	I rapporti tra i diversi livelli di governo in materia di informatizzazione.....	» 778
11	Il documento informatico e il sistema delle firme elettroniche.....	» 779
11.1	Il documento informatico: definizione e disciplina.....	» 779
11.2	Le firme elettroniche.....	» 779
11.3	La disciplina delle firme nel Regolamento eIDAS 910/2014.....	» 780
11.4	La disciplina delle firme nel Codice dell'amministrazione digitale.....	» 781
11.5	Validità ed efficacia probatoria dei documenti informatici.....	» 781

## Capitolo 9 Le «discipline» sull'accesso e la tutela della privacy

1	La P.A. quale «casa di vetro».....	» 782
2	Il diritto di accesso (artt. 22 e ss. L. 241/1990).....	» 782
2.1	Titolari e oggetto.....	» 782
2.2	I soggetti passivi.....	» 783
3	Esclusione dal diritto di accesso.....	» 784
4	Modalità di esercizio.....	» 785
4.1	Accesso informale.....	» 785
4.2	Accesso formale.....	» 785
4.3	Profili procedurali.....	» 785
4.4	La risposta della P.A. e il potere di differimento.....	» 786
5	La tutela del diritto di accesso.....	» 786
5.1	Il ricorso giurisdizionale avverso il diniego di accesso.....	» 786
5.2	Il ricorso al difensore civico.....	» 787
5.3	La Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi.....	» 787
6	L'accesso civico (artt. 5 e ss. D.Lgs. 33/2013).....	» 788
7	Riservatezza e accesso.....	» 789
8	Privacy e riservatezza.....	» 790
9	La normativa sulla privacy.....	» 792
9.1	Il Regolamento europeo n. 679/2016 e l'adeguamento nazionale.....	» 792
9.2	Il Garante per la protezione dei dati personali.....	» 793
10	«Dato personale» e «trattamento».....	» 793
10.1	Principi generali.....	» 793
10.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali.....	» 795
10.3	Il trattamento di dati personali relativi a condanne penali e reati.....	» 796
11	Il titolare dei dati: l'interessato.....	» 797
12	Titolare del trattamento, responsabile e incaricati.....	» 798
13	Accountability e valutazione del rischio. I <i>data breach</i> .....	» 799
13.1	Responsabilità e rischio.....	» 799
13.2	<i>Data breach</i> : la violazione dei dati personali.....	» 799
14	Il modello organizzativo <i>data protection</i> .....	» 800
14.1	Il <i>Data Protection Officer (DPO)</i> .....	» 800
14.2	I registri delle attività di trattamento.....	» 800

## Capitolo 10 Il sistema dei controlli

1	Il sistema dei controlli.....	» 802
2	I controlli amministrativi.....	» 802
3	I controlli sugli atti.....	» 803
4	I controlli sugli organi e sugli enti.....	» 803
5	I controlli sull'attività: nozione.....	» 804
6	I controlli interni e sulla <i>performance</i> .....	» 804
6.1	Il D.Lgs. 286/1999.....	» 804
6.2	I controlli interni e gli OIV, Organismi Indipendenti di Valutazione.....	» 804
7	I controlli esterni e il ruolo della Corte dei conti.....	» 805

## Capitolo 11 I contratti pubblici

1	L'azione amministrativa «privatizzata».....	» 807
---	---	-------



2	Classificazione dei contratti della P.A.....	Pag. 807
3	Il Codice dei contratti pubblici e il diritto dei contratti pubblici. L'incidenza delle «scelte» europee.. »	808
3.1	Il Codice dei contratti pubblici.....	» 808
3.2	La vigente fase di transizione.....	» 809
4	Il sistema di <i>governance</i> sui contratti pubblici.....	» 809
4.1	Cabina di regia.....	» 810
4.2	Autorità nazionale anticorruzione (A.N.AC.).....	» 810
4.3	Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili (MiMs).....	» 810
4.4	Consiglio superiore dei lavori pubblici (CSLP).....	» 810
5	L'ambito di applicazione del Codice.....	» 811
5.1	Ambito soggettivo.....	» 811
5.2	Ambito oggettivo.....	» 812
5.3	I cd. contratti esclusi.....	» 813
6	I contratti sopra soglia e sotto soglia. La determinazione economica.....	» 814
7	I principi generali per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni.....	» 815
7.1	L'art. 30 del Codice.....	» 815
7.2	Il principio di trasparenza.....	» 815
7.3	Il principio della tracciabilità dei flussi finanziari.....	» 816
8	Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni.....	» 816
9	La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione.....	» 817
10	La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti.....	» 818
10.1	La qualificazione.....	» 818
10.2	La centrale di committenza.....	» 819
10.3	L'aggregazione.....	» 819
11	La procedura di evidenza pubblica.....	» 820
11.1	Ambito applicativo delle norme codicistiche.....	» 820
11.2	L'evidenza pubblica: le fasi.....	» 820
12	Lo svolgimento della gara.....	» 821
12.1	La deliberazione (o determinazione) a contrarre.....	» 821
12.2	La scelta del contraente.....	» 822
12.3	Le offerte anomale.....	» 825
12.4	Lo svolgimento della gara e l'aggiudicazione.....	» 825
12.5	La stipulazione del contratto e la sospensione del termine di stipulazione.....	» 827
12.6	L'approvazione del contratto.....	» 828
13	La disciplina dei contratti sotto soglia.....	» 828
14	L'affidamento dei contratti sopra e sotto soglia alla luce del decreto semplificazioni 2020.....	» 829
15	La digitalizzazione dei contratti pubblici.....	» 831
15.1	La gestione telematica della gara.....	» 831
15.2	Le comunicazioni elettroniche.....	» 831
16	L'esecuzione del contratto.....	» 832
17	Il sistema di tutele e il riparto di giurisdizione in materia di contratti pubblici.....	» 832
18	Le convenzioni quadro e la centralizzazione degli acquisti.....	» 833
18.1	Le convenzioni quadro.....	» 833
18.2	Il sistema Consip e il portale internet <a href="http://acquistinretepa.it">acquistinretepa.it</a> .....	» 834
18.3	La centralizzazione degli acquisti come strumento di razionalizzazione della spesa pubblica.. »	835

## Capitolo 12 I beni della Pubblica Amministrazione

1	I beni pubblici.....	» 837
2	I beni demaniali.....	» 837
2.1	Demanio necessario.....	» 837
2.2	Demanio accidentale (o eventuale).....	» 838
2.3	Demanio naturale e artificiale.....	» 838
2.4	Demanio regionale, provinciale e comunale.....	» 838
2.5	Regime giuridico.....	» 838
2.6	Utilizzazione e tutela dei beni pubblici.....	» 839
2.7	Il federalismo demaniale (D.Lgs. 85/2010).....	» 839
3	I beni patrimoniali.....	» 840
3.1	I beni patrimoniali indisponibili.....	» 840
3.2	I beni patrimoniali disponibili.....	» 841

4	I diritti reali della P.A. su beni altrui.....	Pag.	841
4.1	Diritti demaniali su beni altrui.....	»	841
4.2	Diritti patrimoniali su beni altrui.....	»	842

## Capitolo 13 La proprietà privata e gli atti ablatori. L'espropriazione per pubblica utilità

1	Il regime amministrativo della proprietà privata.....	»	843
2	Gli atti ablatori.....	»	843
3	I provvedimenti ablatori reali: l'espropriazione per pubblica utilità.....	»	844
4	Il principio di simmetria.....	»	845
5	La procedura di espropriazione e i profili giurisdizionali.....	»	846
6	L'acquisizione provvedimento e l'art. 42bis T.U. espropriazioni.....	»	847
7	Gli atti di attribuzione coattiva di diritti d'uso.....	»	848
8	I provvedimenti che privano parzialmente del godimento dei beni.....	»	848
9	Gli atti necessitati che sacrificano diritti su beni.....	»	848
10	La requisizione in proprietà.....	»	849

## Capitolo 14 La responsabilità della P.A. e verso la P.A. Il ruolo della Corte dei conti

1	La responsabilità: concetto e tipi.....	»	850
2	La responsabilità civile della P.A.....	»	850
2.1	La responsabilità extracontrattuale.....	»	850
2.2	La responsabilità contrattuale.....	»	851
2.3	La responsabilità precontrattuale.....	»	851
3	La responsabilità degli impiegati nei confronti della P.A.....	»	852
4	La responsabilità amministrativa e contabile.....	»	852
5	Il danno erariale.....	»	853
5.1	Configurazione.....	»	853
5.2	Il danno all'immagine e il danno da disservizio.....	»	853
6	Le regole sulla responsabilità per danno erariale.....	»	854
7	La Corte dei conti e la giurisdizione contabile.....	»	855
7.1	La giurisdizione contabile.....	»	855
7.2	Tipologia dei giudizi.....	»	856
8	La responsabilità civile verso terzi.....	»	857
9	L'illecito amministrativo (L. 689/1981).....	»	858
10	La responsabilità da atto lecito.....	»	858

## Capitolo 15 La giustizia amministrativa

1	La giustizia amministrativa.....	»	859
2	Il sistema della tutela giurisdizionale in Italia.....	»	859
3	I mezzi di tutela del privato e la normativa di riferimento.....	»	859
4	La tutela in sede amministrativa.....	»	860
5	Il ricorso gerarchico.....	»	861
6	Il ricorso in opposizione.....	»	862
7	Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.....	»	862
7.1	Disciplina.....	»	862
7.2	Procedimento.....	»	863
8	La tutela giurisdizionale ordinaria.....	»	863
8.1	Il G.O. e l'ambito della giurisdizione ordinaria.....	»	863
8.2	I limiti della potestà del giudice ordinario nei confronti della P.A.....	»	864
8.3	Le azioni ammissibili nei confronti della P.A.....	»	864
8.4	Esecuzione delle sentenze dell'A.G.O.....	»	865
9	La tutela giurisdizionale amministrativa.....	»	865
9.1	Il G.A. e la giurisdizione amministrativa.....	»	865
9.2	L'oggetto della tutela giurisdizionale amministrativa.....	»	867
9.3	Tipologie di giudizio innanzi al G.A.....	»	867
10	Le azioni di cognizione esperibili innanzi all'autorità giurisdizionale amministrativa.....	»	868
10.1	L'azione di annullamento.....	»	868
10.2	L'azione di condanna.....	»	868

10.3	L'azione avverso il silenzio e la declaratoria di nullità .....	Pag.	869
10.4	L'azione di esatto adempimento.....	»	869
11	I giudizi davanti alle altre giurisdizioni speciali amministrative.....	»	870
11.1	Il contenzioso tributario .....	»	870
11.2	Tribunali delle acque pubbliche.....	»	870
11.3	I Commissari per gli usi civici .....	»	870

## Capitolo 16 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche

1	Il pubblico impiego: caratteri.....	»	871
2	Natura giuridica e principi costituzionali .....	»	871
2.1	La peculiarità dell'impiego pubblico .....	»	871
2.2	Principi costituzionali.....	»	872
3	La privatizzazione .....	»	872
3.1	Evoluzione.....	»	872
3.2	Ambito di applicazione del D.Lgs. 165/2001.....	»	873
4	Le riforme nel pubblico impiego.....	»	873
4.1	Dal decreto Brunetta .....	»	873
4.2	... alla riforma Madia .....	»	874
4.3	La legge«concretezza» (L. 56/2019).....	»	874
5	Il sistema delle fonti e la contrattazione collettiva.....	»	874
5.1	Atti di micro e di macro organizzazione .....	»	874
5.2	L'equilibrio tra legge e contratto dopo la riforma Madia .....	»	875
5.3	La contrattazione collettiva nazionale ed integrativa .....	»	876
5.4	I soggetti della contrattazione: ARAN e rappresentanze sindacali.....	»	877
5.5	I comparti e le aree dirigenziali .....	»	877
6	L'accesso ai pubblici uffici.....	»	878
6.1	Nella Costituzione e nella legge.....	»	878
6.2	Il concorso pubblico .....	»	878
7	Le tipologie contrattuali flessibili e gli incarichi esterni.....	»	880
8	L'inquadramento dei pubblici dipendenti, le mansioni e le progressioni.....	»	881
8.1	Aree e profili professionali.....	»	881
8.2	Le mansioni.....	»	882
8.3	Le progressioni.....	»	882
9	La dirigenza pubblica .....	»	882
9.1	Attribuzioni e responsabilità.....	»	883
9.2	Accesso alla dirigenza.....	»	883
9.3	Gli incarichi dirigenziali (art. 19 D.Lgs. 165/2001) .....	»	884
9.4	Lo <i>spoil system</i> .....	»	884
10	Doveri e diritti del pubblico dipendente .....	»	885
10.1	Il codice di comportamento .....	»	885
10.2	Il <i>whistleblowing</i> .....	»	886
10.3	I diritti del lavoratore pubblico.....	»	886
11	La responsabilità dell'impiegato. In particolare, la responsabilità disciplinare.....	»	887
11.1	Tipologie.....	»	887
11.2	La responsabilità disciplinare e il procedimento disciplinare .....	»	887
11.3	Illeciti per i quali è previsto il licenziamento disciplinare.....	»	888
11.4	La lotta ai «furbetti» del cartellino e del weekend .....	»	889
12	La valorizzazione del merito e la misurazione della <i>performance</i> .....	»	889
13	Lo svolgimento del rapporto di impiego .....	»	890
14	La mobilità .....	»	891
14.1	Mobilità individuale (volontaria e obbligatoria).....	»	891
14.2	La mobilità collettiva .....	»	892
15	L'estinzione del rapporto di impiego.....	»	892
16	Controversie di lavoro nel pubblico impiego.....	»	893



**Libro Concorso *Simone***

**CONCORSO  
COMUNE DI ROMA**

**20 FUNZIONARI  
AVVOCATO  
(FAVD/RM)**

**MANUALE  
PER LA PROVA SCRITTA**

**TOMO II**

**EDIZIONI  
SIMONE®**  
dal 1968

Gruppo Editoriale **Simone**

Copyright © 2021  
**Simone** s.r.l.  
Via F. Caracciolo, n. 11  
80122 Napoli

Titolo, metodologie, contenuti e diritti sono riservati.  
Vietata ogni forma di riproduzione se non autorizzata dall'Editore.

---

**342/8B** | Comune di Roma - Funzionario avvocato (FAVD/RM) - Tomo II  
Manuale per la prova scritta

---

Impaginazione e grafica |  curvilinee



Per tutte le informazioni su questo e altri concorsi visita:

- il blog Simone Concorsi ([www.simoneconcorsi.it](http://www.simoneconcorsi.it))
- la nostra pagina Facebook ([www.facebook.com/SimoneConcorsi](http://www.facebook.com/SimoneConcorsi))
- il gruppo FB Simone Concorsi ([www.facebook.com/groups/SimoneConcorsi/](http://www.facebook.com/groups/SimoneConcorsi/))
- per info contattaci su *WhatsApp* al 366 65 99 985

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione dagli Autori e dalla redazione, non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali errori, incongruenze o difformità dai contenuti delle prove effettivamente somministrate in sede di concorso. Tuttavia per continuare a migliorare la qualità delle sue pubblicazioni e renderle sempre più mirate alle esigenze dei lettori, la Edizioni Simone sarà lieta di ricevere segnalazioni o osservazioni all'indirizzo [info@simone.it](mailto:info@simone.it)

---

Questo volume è stato stampato nel mese di aprile 2021 in proprio dalla:  
Simone s.r.l.  
Via Montenuovo Licola Patria, n. 131/C - Pozzuoli (NA)

## PREMESSA

Il manuale è diretto a coloro che devono prepararsi ad affrontare la **prova scritta** del concorso bandito dal **Comune di Roma per 20 posti relativi al profilo di funzionario avvocato** (codice FAVD/RM) così come modificata con G.U. 32 del 23 aprile 2021.

L'esame consisterà in una **unica prova scritta** volta ad accertare il possesso delle specifiche competenze proprie del profilo professionale mediante la somministrazione di 60 domande con risposta a scelta multipla.

Il testo, in due tomi, in perfetta aderenza al programma, contiene la trattazione teorica delle seguenti materie:

- diritto civile;
- diritto penale;
- diritto del lavoro;
- diritto amministrativo;
- diritto Costituzionale
- elementi di Diritto tributario;
- procedura civile;
- procedura penale;
- ordinamento istituzionale, contabile e finanziario degli Enti Locali (D.Lgs. n. 267/2000);
- Statuto e Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi di Roma Capitale
- lingua inglese e conoscenza delle tecnologie informatiche più diffuse (quiz online).

In particolare questo **Tomo II** contiene: diritto del lavoro, elementi di diritto tributario, procedura civile, ordinamento istituzionale, contabile e finanziario degli enti locali, Statuto e regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi di Roma capitale.

Nel **software online** sono disponibili **migliaia di quiz** per infinite simulazioni della prova d'esame.

## PARTE I Diritto del lavoro

### Capitolo 1 Nozione ed evoluzione del diritto del lavoro

1	Il diritto del lavoro .....	Pag.	7
1.1	Nozione, oggetto e finalità .....	»	7
1.2	Le partizioni del diritto del lavoro.....	»	7
2	L'evoluzione del diritto del lavoro: dalla prima legislazione sociale alla fase della «costituzionalizzazione» .....	»	7
3	I cambiamenti di fine secolo .....	»	8
4	Le principali «riforme» degli anni Duemila.....	»	9
4.1	La riforma del mercato del lavoro (D.Lgs. 276/2003) .....	»	9
4.2	La riforma della L. 247/2007 di attuazione del cd. Protocollo welfare.....	»	9
4.3	Il Testo Unico in materia di igiene e sicurezza del lavoro (D.Lgs. 81/2008).....	»	9
4.4	La riforma della contrattazione collettiva .....	»	10
4.5	La riforma del cd. collegato lavoro (L. 183/2010).....	»	10
4.6	La riforma Fornero (L. 92/2012).....	»	10
5	La riforma del Jobs Act.....	»	11
6	Il Jobs Act del lavoro autonomo .....	»	12
7	Il cd. Decreto Dignità .....	»	12
8	Gli ultimi principali interventi.....	»	13

### Capitolo 2 Le fonti del diritto del lavoro

1	Classificazione delle fonti .....	»	14
2	Fonti sovranazionali.....	»	14
2.1	Diritto internazionale .....	»	14
2.2	Diritto europeo.....	»	14
2.3	L'efficacia delle direttive dell'Unione europea.....	»	15
3	Fonti statuali e regionali .....	»	16
4	Fonti contrattuali individuali e sindacali .....	»	17
5	La consuetudine .....	»	18
6	La giurisprudenza costituzionale .....	»	18
7	L'individuazione delle fonti di disciplina del rapporto di lavoro in base al principio di territorialità .....	»	18

### Capitolo 3 La disciplina del contratto di lavoro subordinato

1	Le caratteristiche del lavoro subordinato .....	»	20
1.1	Il lavoratore subordinato.....	»	20
1.2	La nozione di subordinazione.....	»	20
1.3	Critica alla nozione tradizionale di subordinazione .....	»	21
1.4	I criteri elaborati dalla giurisprudenza .....	»	21
2	L'apparato protettivo del lavoro subordinato.....	»	22
3	La fonte del rapporto di lavoro subordinato. Il contratto individuale di lavoro .....	»	23
4	Le caratteristiche del contratto di lavoro subordinato .....	»	23
5	La capacità dei soggetti contraenti .....	»	24
5.1	La capacità giuridica.....	»	24
5.2	La capacità d'agire .....	»	24
5.3	L'idoneità psico-fisica e tecnica .....	»	24
6	I requisiti del contratto.....	»	25
6.1	I requisiti essenziali del contratto di lavoro .....	»	25
6.2	L'accordo delle parti e i vizi della volontà.....	»	25
6.3	La forma .....	»	26
6.4	La causa.....	»	26
6.5	L'oggetto.....	»	26
6.6	Gli elementi accidentali del contratto di lavoro.....	»	27

7	Il patto di prova .....	Pag.	27
8	Il contratto a tempo indeterminato, il contratto a tempo indeterminato a tutele crescenti e le tipologie contrattuali speciali .....	»	28
8.1	Il contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato .....	»	28
8.2	Il contratto a tempo indeterminato a tutele crescenti (CATUC) .....	»	28
8.3	Le tipologie contrattuali speciali .....	»	29
9	L'invalidità del contratto e la tutela dell'art. 2126 c.c. ....	»	30
10	La certificazione del contratto di lavoro .....	»	30
10.1	La funzione e l'ambito di applicazione della certificazione .....	»	30
10.2	Gli organismi di certificazione.....	»	31
10.3	Il procedimento di certificazione .....	»	31
10.4	Gli effetti della certificazione e i rimedi giurisdizionali.....	»	32

#### Capitolo 4 Lavoro autonomo, parasubordinazione e altre forme di lavoro

1	Il lavoro autonomo .....	»	33
1.1	Ambito di operatività .....	»	33
1.2	Il Jobs Act del lavoro autonomo .....	»	33
2	La parasubordinazione .....	»	34
2.1	Ambito di operatività e disciplina .....	»	34
2.2	L'utilizzo fraudolento delle co.co.co. ....	»	35
3	Le collaborazioni coordinate e continuative.....	»	35
3.1	Disciplina.....	»	35
3.2	Esclusioni .....	»	36
4	Il lavoro tramite piattaforme digitali: la tutela dei <i>riders</i> che svolgono prestazioni di lavoro autonomo .....	»	36
4.1	Ambito di operatività.....	»	36
4.2	Norme minime di tutela .....	»	37
5	Il lavoro gratuito .....	»	38
6	Il lavoro nell'impresa sociale .....	»	38
7	Le prestazioni occasionali.....	»	39
7.1	Disciplina.....	»	39
7.2	Acquisizione delle prestazioni occasionali: il Libretto di famiglia (LF) e il contratto di prestazione occasionale (CPO).....	»	41
8	Il lavoro agile .....	»	42
8.1	Disciplina.....	»	42
8.2	Tutela dei lavoratori .....	»	42
8.3	L'Accordo Interconfederale per la regolamentazione del lavoro agile.....	»	43

#### Capitolo 5 La disciplina dei contratti di lavoro speciali

1	Il concetto di specialità .....	»	46
2	Il contratto di lavoro a tempo determinato .....	»	46
2.1	Funzione e disciplina .....	»	46
2.2	Legittimità delle assunzioni a termine .....	»	46
2.3	Limite massimo di durata del contratto a termine .....	»	47
2.4	Rinnovi e proroghe .....	»	48
2.5	Prosecuzione del rapporto oltre la scadenza del termine.....	»	49
2.6	Trattamento economico e normativo dei lavoratori a termine.....	»	49
2.7	Diritto di precedenza .....	»	49
2.8	Regime delle impugnazioni e tutele .....	»	50
3	Il contratto di apprendistato.....	»	50
3.1	Caratteristiche .....	»	50
3.2	Disciplina.....	»	51
3.3	I limiti all'assunzione degli apprendisti .....	»	52
4	I tirocini formativi e di orientamento (stage).....	»	52
5	Il lavoro a domicilio.....	»	54
6	Il lavoro domestico.....	»	55
7	Il portierato .....	»	55
8	Il lavoro sportivo.....	»	56



9	Il telelavoro .....	Pag.	57
9.1	Caratteristiche .....		57
9.2	Qualificazione giuridica e distinzione dal lavoro agile .....	»	57

## Capitolo 6 La mediazione pubblica e privata e le politiche attive

1	Il sistema del collocamento e le politiche attive (D.Lgs. 150/2015) .....	»	59
1.1	Il collocamento della manodopera come pubblica funzione di esclusiva competenza statale ..	»	59
1.2	La deregolamentazione delle assunzioni e il decentramento amministrativo del collocamento ..	»	60
1.3	La natura pubblico-privata dell'attività di mediazione .....	»	61
1.4	La riforma dei servizi per il lavoro e delle politiche attive .....	»	61
2	Funzioni e compiti dell'operatore pubblico (Stato e Regioni) .....	»	62
2.1	Le funzioni dello Stato e delle Regioni .....	»	62
2.2	I livelli essenziali delle prestazioni (LEP) .....	»	63
2.3	L'Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro (ANPAL) e la Rete dei servizi per le politiche del lavoro .....	»	64
3	I sistemi di raccolta dei dati, di interoperabilità e di coordinamento .....	»	65
3.1	Il Sistema informativo unitario delle politiche del lavoro (SIUPL o SIU) .....	»	65
3.2	La Borsa continua nazionale del lavoro: dal sistema Clic-lavoro allo SPID .....	»	65
3.3	La Banca dati delle politiche attive e passive: dal sistema Clic-lavoro allo SPID .....	»	66
3.4	Il sistema informativo del Reddito di cittadinanza .....	»	66
4	L'attività di mediazione e i soggetti abilitati .....	»	67
4.1	La mediazione e le altre attività .....	»	67
4.2	Le agenzie per il lavoro .....	»	67
4.3	Altri soggetti abilitati .....	»	69
4.4	L'accreditamento dei soggetti abilitati .....	»	69
5	Obblighi comportamentali per gli operatori pubblici e privati .....	»	71

## Capitolo 7 Le modalità di assunzione dei lavoratori

1	L'assunzione diretta dei lavoratori .....	»	72
2	La comunicazione obbligatoria di assunzione e di instaurazione del rapporto .....	»	72
2.1	La comunicazione anticipata .....	»	72
2.2	Applicazione e contenuto .....	»	73
3	Comunicazioni obbligatorie relative alle vicende modificative e alla cessazione del rapporto di lavoro .....	»	74
4	La pluriefficacia delle comunicazioni .....	»	74

## Capitolo 8 Misure per l'occupazione dei lavoratori

1	I servizi per l'impiego .....	»	75
1.1	L'elenco anagrafico e le schede professionali .....	»	75
1.2	L'accertamento dello stato di disoccupazione .....	»	75
1.3	L'offerta di lavoro congrua .....	»	76
2	L'assistenza alla ricerca di impiego .....	»	77
2.1	I destinatari .....	»	77
2.2	Il principio di condizionalità .....	»	77
2.3	La profilazione e la presa in carico dell'utente .....	»	77
2.4	Le misure per i lavoratori titolari di trattamenti a sostegno del reddito .....	»	78
2.5	Il programma GOL .....	»	79
2.6	L'assegno di ricollocazione .....	»	79
3	Il Reddito di cittadinanza .....	»	80
3.1	Funzione e soggetti beneficiari .....	»	80
3.2	Presentazione della domanda, riconoscimento ed erogazione del beneficio .....	»	81
3.3	Condizioni richieste per ricevere il Reddito di cittadinanza .....	»	82
3.4	Il Patto per il Lavoro: l'accompagnamento all'inserimento lavorativo .....	»	82
3.5	Il Patto per l'inclusione sociale: l'accompagnamento all'inclusione sociale .....	»	84
3.6	Sanzioni .....	»	85

**Capitolo 9 I collocamenti speciali**

1	L'avviamento al lavoro dei disabili .....	Pag.	86
1.1	Il principio del collocamento mirato .....	»	86
1.2	Lavoratori beneficiari .....	»	87
1.3	Accertamento dello stato di disabilità .....	»	87
1.4	Datori di lavoro soggetti all'obbligo di assunzione e quote di riserva .....	»	88
1.5	L'elenco regionale e le modalità di assunzione .....	»	89
2	Lo strumento della «convenzione» per l'occupazione di lavoratori svantaggiati e disabili .....	»	90
2.1	Principi generali .....	»	90
2.2	Tipi di convenzioni per le assunzioni dei disabili .....	»	90
3	Idoneità lavorativa .....	»	91
4	Le assunzioni dei lavoratori stranieri .....	»	91
4.1	Lavoratori cittadini di Stati membri dell'Unione Europea .....	»	91
4.2	Lavoratori cittadini di Stati non appartenenti all'Unione Europea: il principio del contingentamento .....	»	91
4.3	La procedura per l'assunzione di lavoratori extra UE non residenti in Italia .....	»	92
4.4	La procedura per l'assunzione di lavoratori extra UE residenti in Italia .....	»	94
4.5	L'accesso al lavoro degli stranieri soggiornanti di lungo periodo .....	»	95
4.6	Il principio di parità di trattamento .....	»	95

**Capitolo 10 Gli incentivi all'occupazione**

1	Le agevolazioni per l'assunzione di lavoratori e il Repertorio nazionale degli incentivi .....	»	96
2	I criteri generali per la fruizione degli incentivi .....	»	96
2.1	I criteri derivanti dalla normativa interna .....	»	96
2.2	I criteri derivanti dalla normativa UE .....	»	98
3	Gli incentivi alle assunzioni dei soggetti beneficiari del Reddito di cittadinanza .....	»	99
4	L'esonero contributivo per promuovere l'occupazione giovanile (under 36) .....	»	102
5	Gli incentivi per le assunzioni di apprendisti di primo livello .....	»	103
6	Gli incentivi per l'assunzione di studenti .....	»	103
7	Gli incentivi per le assunzioni di giovani diplomati .....	»	104
8	L'incentivo «lo Lavoro» .....	»	104
9	Decontribuzione Sud .....	»	105
10	Gli incentivi per il lavoro nello sport .....	»	106
11	Gli incentivi per l'imprenditoria in agricoltura .....	»	106
12	Gli incentivi per le assunzioni di percettori di ammortizzatori sociali .....	»	106
12.1	Assunzioni di lavoratori fruitori di NASPI .....	»	106
12.2	Assunzioni di lavoratori in CIGS in esubero coinvolti nell'accordo di ricollocazione .....	»	107
13	Le agevolazioni per l'assunzione di determinate categorie di lavoratori .....	»	107
13.1	Assunzioni di lavoratori disoccupati di età non inferiore a 50 anni e di donne disoccupate .....	»	107
13.2	Assunzioni in sostituzione di lavoratori in congedo .....	»	109
13.3	Assunzioni di giovani genitori .....	»	110
13.4	Assunzioni di lavoratori disabili .....	»	110

**Capitolo 11 Decentramento produttivo, somministrazione di lavoro e appalto**

1	L'abrogazione del divieto di interposizione e appalto nelle prestazioni di lavoro .....	»	111
1.1	La <i>ratio</i> del divieto dei fenomeni interpositori .....	»	111
1.2	Le fattispecie vietate e le sanzioni .....	»	111
1.3	Appalti leciti e regime di solidarietà .....	»	112
1.4	Trasformazioni produttive-organizzative e abrogazione della L. 1369/1960 .....	»	112
2	La somministrazione di lavoro .....	»	113
2.1	Dal lavoro interinale alla somministrazione di lavoro .....	»	113
2.2	Caratteri della somministrazione di lavoro .....	»	113
3	La disciplina della somministrazione .....	»	114
3.1	Limiti quantitativi per l'impiego di lavoratori somministrati .....	»	114
3.2	Il contratto di somministrazione di lavoro .....	»	115
3.3	Divieto di somministrazione .....	»	115
3.4	Adempimenti informativi .....	»	116
3.5	Somministrazione irregolare e fraudolenta .....	»	116

4	La disciplina del rapporto di lavoro derivante da somministrazione.....	Pag. 117
4.1	Contratto di lavoro e disciplina applicabile .....	» 117
4.2	Trattamento normativo ed economico del lavoratore .....	» 118
4.3	Ripartizione dei poteri e degli obblighi datoriali .....	» 120
5	L'appalto e la tutela dei lavoratori.....	» 121
5.1	Dal divieto di appalto di mere prestazioni di lavoro ai requisiti dell'appalto genuino .....	» 121
5.2	Appalti illeciti e sanzioni.....	» 122
5.3	Le tutele dei dipendenti dell'appaltatore.....	» 123
5.4	Appalto e trasferimento d'azienda .....	» 124
6	Il distacco e la tutela dei lavoratori .....	» 124
6.1	I requisiti delle forme legittime di distacco .....	» 124
6.2	Distacchi illeciti e sanzioni .....	» 125
6.3	Le tutele dei lavoratori .....	» 125
7	Il distacco transnazionale .....	» 126
7.1	Ambito di applicazione.....	» 126
7.2	Le tutele.....	» 127
8	Reato di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro .....	» 130
9	Il trasferimento d'azienda.....	» 131
9.1	Principi dell'art. 2112 c.c. e nozione di trasferimento d'azienda .....	» 131
9.2	La tutela dei lavoratori .....	» 132
9.3	Gli aspetti procedurali .....	» 132
9.4	Deroghe all'art. 2112 c.c. ....	» 133

## Capitolo 12 Il lavoro minorile. Parità, pari opportunità e divieto di discriminazioni nel rapporto di lavoro

1	Il lavoro minorile .....	» 134
1.1	I principi della tutela del lavoro minorile .....	» 134
1.2	I requisiti di età e di istruzione per l'ammissione al lavoro .....	» 134
1.3	Le lavorazioni vietate e la tutela dell'integrità psico-fisica del lavoratore minore .....	» 135
1.4	Il lavoro nello spettacolo dei minori di anni quattordici .....	» 135
1.5	Il rapporto di lavoro.....	» 136
2	La tutela della genitorialità.....	» 136
2.1	Evoluzione normativa.....	» 136
2.2	Il congedo di maternità .....	» 137
2.3	Il congedo di paternità .....	» 139
2.4	I congedi parentali .....	» 140
2.5	I congedi per la malattia del figlio .....	» 140
2.6	I riposi giornalieri.....	» 140
3	Tutela della sicurezza, divieto di licenziamento, dimissioni e diritto al rientro.....	» 141
3.1	La sicurezza e la salute sul lavoro delle lavoratrici gestanti, puerpere o in allattamento.....	» 141
3.2	Il divieto di licenziamento e dimissioni. Il diritto al rientro.....	» 141
4	La parità di genere e le pari opportunità nel rapporto di lavoro .....	» 142
4.1	Il Codice delle pari opportunità tra uomo e donna.....	» 142
4.2	L'organizzazione amministrativa per la promozione delle pari opportunità .....	» 143
4.3	Le pari opportunità e le azioni positive .....	» 143
4.4	Il Fondo per il sostegno della parità salariale di genere.....	» 144
4.5	Il divieto di discriminazioni di genere nel rapporto di lavoro.....	» 144
4.6	La tutela giudiziaria.....	» 145
5	Il divieto di discriminazioni per motivi di razza, di origine etnica, religione, convinzioni personali, handicap, età, orientamento sessuale .....	» 145
5.1	Disciplina.....	» 145
5.2	La tutela giudiziaria .....	» 145

## Capitolo 13 La prestazione di lavoro

1	La prestazione lavorativa .....	» 147
2	Le mansioni.....	» 147
3	Le qualifiche.....	» 147
4	Le categorie.....	» 148
4.1	Distinzioni .....	» 148

4.2 Le categorie legali .....	Pag.	148
4.3 Le categorie contrattuali .....	»	149
5 L'inquadramento unico.....	»	149
6 L'obbligo di informare il lavoratore sulle condizioni del rapporto di lavoro .....	»	149
7 Il mutamento delle mansioni (cd. <i>ius variandi</i> ) .....	»	150
7.1 Mobilità orizzontale e verticale.....	»	150
7.2 Demansionamento.....	»	151
8 Gli obblighi del lavoratore.....	»	152
8.1 Gli obblighi integrativi .....	»	152
8.2 La diligenza .....	»	152
8.3 L'obbedienza.....	»	153
8.4 La fedeltà.....	»	153
9 I diritti del lavoratore.....	»	154
10 Il mobbing come violazione del diritto alla salute e alla tutela della personalità .....	»	155
10.1 Fondamento giuridico e qualificazione della fattispecie .....	»	155
10.2 La tutela del lavoratore .....	»	156

## Capitolo 14 Poteri e obblighi del datore di lavoro

1 I poteri del datore di lavoro: natura e limiti .....	»	157
2 Il potere direttivo (art. 2104 c.c.).....	»	157
3 Il potere di vigilanza e di controllo .....	»	158
4 La disciplina dei controlli a distanza (art. 4 St. Lav.) .....	»	159
5 Il potere disciplinare (artt. 2106 c.c. e 7 St. lav.) .....	»	162
5.1 Funzione.....	»	162
5.2 Limiti: requisiti sostanziali e procedurali .....	»	162
5.3 L'impugnativa delle sanzioni disciplinari .....	»	164
6 Gli obblighi del datore di lavoro .....	»	164
7 L'obbligo di tutelare la riservatezza dei lavoratori.....	»	165
7.1 Il Codice in materia di protezione dei dati personali (D.Lgs. 196/2003) .....	»	165
7.2 L'applicazione del Codice in materia di protezione dei dati personali al rapporto di lavoro.....	»	165
7.3 Il trattamento dei dati nell'ambito del rapporto di lavoro .....	»	166
7.4 Il trattamento di particolari categorie di dati.....	»	167
8 L'obbligo di sicurezza .....	»	168
8.1 L'obbligo di sicurezza nel codice civile (art. 2087 c.c.) .....	»	168
8.2 L'evoluzione legislativa: dalla legislazione speciale al T.U. della sicurezza sul lavoro (D.Lgs. 81/2008).....	»	169
8.3 Le misure generali di tutela .....	»	170
8.4 I soggetti responsabili .....	»	171
8.5 I soggetti tutelati.....	»	172
8.6 Gli obblighi e i diritti dei lavoratori e i loro rappresentanti .....	»	172
8.7 La sorveglianza sanitaria obbligatoria .....	»	174

## Capitolo 15 La retribuzione

1 L'obbligazione retributiva .....	»	175
1.1 I requisiti della retribuzione .....	»	175
1.2 Il principio della corrispettività.....	»	175
2 La struttura della retribuzione.....	»	176
2.1 Le tipologie retributive indicate nell'art. 2099 c.c.....	»	176
2.2 Le forme ordinarie di retribuzione. Il cottimo .....	»	176
2.3 Le forme speciali di retribuzione .....	»	177
3 La determinazione della retribuzione .....	»	177
3.1 Le fonti della retribuzione .....	»	177
3.2 Il principio di non discriminazione .....	»	178
4 Gli elementi della retribuzione .....	»	178
5 L'adempimento dell'obbligazione retributiva .....	»	179

**Capitolo 16 Luogo e durata della prestazione e i rapporti di lavoro ad orario flessibile**

1	Il luogo della prestazione. Il trasferimento del lavoratore .....	Pag.	181
1.1	La sede di lavoro .....	»	181
1.2	Il trasferimento del lavoratore .....	»	181
1.3	La trasferta e il trasfertismo .....	»	181
2	La durata della prestazione e i criteri per la determinazione dell'orario di lavoro .....	»	182
2.1	Funzione dell'orario di lavoro e fonti normative.....	»	182
2.2	L'orario normale settimanale e l'orario multiperiodale .....	»	182
2.3	Il limite massimo settimanale.....	»	183
2.4	Il riposo obbligatorio settimanale .....	»	183
2.5	L'orario di lavoro giornaliero e le pause intermedie .....	»	184
2.6	L'aumento dell'importo delle sanzioni stabilito dalla legge di bilancio 2019 .....	»	184
2.7	Il lavoro straordinario .....	»	185
3	Le ferie annuali e le festività .....	»	185
3.1	Il diritto al riposo annuale (ferie) .....	»	185
3.2	La durata del periodo feriale.....	»	186
3.3	Il principio dell'effettivo godimento delle ferie.....	»	186
3.4	Eventi che determinano una sospensione delle ferie in godimento.....	»	187
3.5	Le festività .....	»	187
4	Il lavoro notturno.....	»	188
4.1	Disciplina e ambito di operatività .....	»	188
4.2	Durata e organizzazione del lavoro notturno.....	»	189
4.3	Tutela della salute dei lavoratori notturni.....	»	189
5	Il lavoro a tempo parziale .....	»	190
5.1	Caratteristiche .....	»	190
5.2	Il lavoro supplementare e straordinario.....	»	191
5.3	Le clausole di elasticità .....	»	191
5.4	La trasformazione del rapporto da tempo pieno in part-time .....	»	192
5.5	Il diritto di precedenza nella trasformazione del rapporto in tempo pieno .....	»	192
5.6	Il principio di non discriminazione .....	»	192
6	Il lavoro intermittente .....	»	192
6.1	Campo di applicazione.....	»	192
6.2	Contratto di lavoro .....	»	193
6.3	Dritti del lavoratore e indennità di disponibilità .....	»	194
7	Permessi e congedi che determinano la sospensione del rapporto di lavoro .....	»	194
7.1	Permessi e congedi in generale.....	»	194
7.2	Permessi e congedi per eventi particolari .....	»	195
7.3	Congedo per le donne vittime di violenza di genere .....	»	195
7.4	Congedi e permessi per la disabilità .....	»	196
7.5	Il congedo straordinario di due anni.....	»	197
7.6	Permessi per le unioni civili e le convivenze di fatto ex L. 76/2016.....	»	198
8	La sospensione del rapporto di lavoro per fatti riferibili al lavoratore.....	»	199
8.1	Disciplina.....	»	199
8.2	La malattia del lavoratore .....	»	199

**Capitolo 17 La cessazione del rapporto di lavoro**

1	Le cause di estinzione del rapporto di lavoro .....	»	201
1.1	Tipologia .....	»	201
1.2	Il recesso di una delle parti del rapporto.....	»	201
1.3	L'obbligo di preavviso.....	»	202
2	La disciplina delle dimissioni e delle risoluzioni consensuali.....	»	203
3	La disciplina del licenziamento individuale.....	»	203
3.1	Evoluzione normativa.....	»	203
3.2	Le modifiche della riforma Fornero .....	»	204
3.3	La disciplina dei licenziamenti ex D.Lgs. 23/2015 .....	»	204
3.4	Gli ultimi interventi sulla disciplina dei licenziamenti.....	»	206
4	La regolamentazione del licenziamento .....	»	207
4.1	I presupposti di legittimità del licenziamento .....	»	207
4.2	L'onere della prova .....	»	207

	Pag.
5 I requisiti sostanziali.....	207
5.1 La giusta causa.....	» 207
5.2 Il giustificato motivo soggettivo.....	» 208
5.3 Il licenziamento disciplinare.....	» 208
5.4 Il giustificato motivo oggettivo.....	» 208
6 I divieti di licenziamento.....	» 209
7 Il licenziamento discriminatorio.....	» 209
8 I requisiti formali.....	» 210
8.1 La comunicazione del licenziamento: forma e contenuto.....	» 210
8.2 La procedura per l'intimazione del licenziamento disciplinare.....	» 210
8.3 La procedura per l'intimazione del licenziamento per giustificato motivo oggettivo.....	» 210
8.4 Gli effetti del licenziamento.....	» 211
9 L'illegittimità del licenziamento e le conseguenze sanzionatorie.....	» 212
9.1 Le diverse ipotesi di illegittimità.....	» 212
9.2 I requisiti dimensionali del datore di lavoro ai fini dell'applicazione dei regimi sanzionatori.....	» 212
9.3 Il campo di applicazione del nuovo regime sanzionatorio.....	» 212
9.4 Le conseguenze sanzionatorie per i licenziamenti illegittimi di lavoratori soggetti al vecchio regime.....	» 213
9.5 Le conseguenze sanzionatorie per i licenziamenti illegittimi di lavoratori soggetti al nuovo regime (D.Lgs. 23/2015).....	» 213
9.6 L'indennità sostitutiva della reintegrazione (cd. <i>opting out</i> ).....	» 214
10 L'impugnazione, l'offerta conciliativa standard (o agevolata) e la revoca del licenziamento.....	» 214
10.1 I termini e le modalità di impugnazione.....	» 214
10.2 L'offerta di conciliazione standard o agevolata.....	» 216
10.3 La revoca del licenziamento.....	» 216
11 Il regime sanzionatorio dei licenziamenti discriminatori, nulli e orali.....	» 217
12 Il vecchio regime sanzionatorio dei licenziamenti illegittimi.....	» 218
12.1 La tutela nei casi di licenziamento ingiustificato (imprese con più di 15 dipendenti).....	» 218
12.2 La tutela nei casi di licenziamenti inefficaci (imprese con più di 15 dipendenti).....	» 219
12.3 La tutela obbligatoria (imprese fino a 15 dipendenti).....	» 219
13 Il nuovo regime sanzionatorio dei licenziamenti illegittimi.....	» 220
13.1 La tutela nei casi di licenziamenti ingiustificati (imprese con più di 15 dipendenti).....	» 220
13.2 La tutela nei casi di licenziamenti inefficaci (imprese con più di 15 dipendenti).....	» 220
13.3 La tutela risarcitoria dimezzata (imprese fino a 15 dipendenti).....	» 221
14 L'area residuale del recesso <i>ad nutum</i> .....	» 221
15 La disciplina dei licenziamenti collettivi.....	» 222
15.1 Le finalità.....	» 222
15.2 I presupposti per la procedura di riduzione di personale.....	» 222
15.3 La procedura.....	» 222
15.4 I criteri di scelta e il recesso.....	» 223
15.5 Impugnazione del licenziamento.....	» 223
15.6 Il vecchio regime sanzionatorio (L. 223/1991).....	» 224
15.7 Il nuovo regime sanzionatorio (D.Lgs. 23/2015).....	» 224

## Capitolo 18 Il sistema degli ammortizzatori sociali

1 Criticità del nostro sistema di ammortizzatori sociali.....	» 225
2 Evoluzione normativa.....	» 226
3 Gli ammortizzatori sociali in deroga.....	» 228
4 Dall'assicurazione contro la disoccupazione alla Nuova prestazione di assicurazione sociale per l'impiego (NASPI).....	» 230
5 L'indennità di disoccupazione NASPI.....	» 230
5.1 Campo di applicazione.....	» 231
5.2 Requisiti.....	» 231
5.3 La procedura per l'erogazione dell'indennità.....	» 232
5.4 La misura dell'indennità.....	» 232
5.5 La durata dell'indennità.....	» 232
6 La contribuzione a carico del datore di lavoro per il finanziamento della NASPI.....	» 233
6.1 La contribuzione ordinaria.....	» 233
6.2 Il contributo addizionale per i rapporti a tempo determinato.....	» 233
6.3 Il contributo (o ticket) di licenziamento.....	» 233

7	L'indennità di disoccupazione DIS-COLL per i lavoratori parasubordinati.....	Pag.	234
8	L'indennità straordinaria di continuità reddituale e operativa (ISCRO) .....	»	235
9	L'indennità ordinaria di disoccupazione per i lavoratori agricoli .....	»	236
10	Le integrazioni salariali .....	»	236
	10.1 Finalità e disciplina .....	»	236
	10.2 La Cassa integrazione guadagni ordinaria (CIGO) .....	»	237
	10.3 La Cassa integrazione guadagni straordinaria (CIGS) .....	»	238
11	I contratti di solidarietà.....	»	240
	11.1 I contratti di solidarietà difensiva .....	»	240
	11.2 I contratti di solidarietà espansiva .....	»	240
	11.3 Il contratto di espansione .....	»	241
12	I fondi di solidarietà.....	»	243
13	La decadenza dai trattamenti a sostegno del reddito connessi allo stato di disoccupazione.....	»	244
14	Ulteriori ipotesi sanzionatorie .....	»	244
15	La decadenza dai trattamenti a sostegno del reddito in costanza di rapporto di lavoro.....	»	245
16	Decadenza dal trattamento di integrazione salariale per svolgimento di altra attività.....	»	245

## Capitolo 19 La disciplina del trattamento di fine rapporto (TFR)

1	La disciplina del TFR.....	»	246
	1.1 L'attuale disciplina (art. 2120 c.c.) .....	»	246
	1.2 La disciplina previgente: l'indennità di anzianità .....	»	246
	1.3 Il sistema misto per i rapporti a cavaliere del 1°-6-1982.....	»	246
2	Il calcolo del TFR.....	»	247
3	La liquidazione, le anticipazioni e l'indennità sostitutiva del TFR.....	»	247
	3.1 La liquidazione del TFR alla cessazione del rapporto.....	»	247
	3.2 Le anticipazioni sul TFR durante il rapporto .....	»	248
	3.3 L'indennità sostitutiva del TFR in caso di morte del lavoratore.....	»	248
4	Il Fondo di garanzia del TFR.....	»	248
	4.1 Soggetti tutelati e garanzia del TFR.....	»	248
	4.2 L'intervento del Fondo di garanzia .....	»	249
5	La devoluzione del TFR alla previdenza complementare .....	»	249

## Capitolo 20 La tutela dei diritti del lavoratore

1	I privilegi, le garanzie e l'indisponibilità dei diritti del lavoratore da parte dei terzi .....	»	251
	1.1 Le forme di prelazione per la soddisfazione dei crediti di lavoro.....	»	251
	1.2 Il Fondo di garanzia presso l'INPS.....	»	251
	1.3 La parziale indisponibilità dei diritti retributivi .....	»	251
2	Rinunzie, transazioni e quietanze a saldo.....	»	252
	2.1 Rinunzie e transazioni invalide .....	»	252
	2.2 Rinunzie e transazioni valide .....	»	252
	2.3 Inderogabilità delle norme e indisponibilità dei diritti.....	»	253
	2.4 Quietanze a saldo .....	»	253
3	La prescrizione.....	»	253
4	La decadenza.....	»	255
5	La morte e l'estinzione del datore di lavoro.....	»	255
6	La tutela giudiziaria dei lavoratori subordinati .....	»	255
	6.1 Caratteri del processo del lavoro .....	»	255
	6.2 Ambito di applicazione.....	»	256
	6.3 L'autorità giudiziaria competente.....	»	256
7	Il procedimento .....	»	256
	7.1 Fase introduttiva del giudizio.....	»	256
	7.2 Istruzione e discussione della causa .....	»	257
	7.3 Sentenza ed esecuzione .....	»	257
	7.4 Il controllo giudiziale .....	»	257
	7.5 La fase di impugnazione.....	»	258
8	Il cd. rito specifico per le controversie in tema di licenziamento.....	»	259
	8.1 Campo di applicazione e caratteristiche .....	»	259
	8.2 Il giudizio di primo grado .....	»	259
	8.3 I giudizi di impugnazione .....	»	260

9	Gli strumenti per la risoluzione stragiudiziale delle controversie di lavoro.....	Pag. 260
9.1	Tentativo di conciliazione stragiudiziale .....	» 260
9.2	La risoluzione arbitrale delle controversie di lavoro .....	» 260
9.3	La risoluzione arbitrale della controversia mediante clausola compromissoria .....	» 261
9.4	L'offerta conciliativa. Rinvio .....	» 261
10	Le controversie previdenziali .....	» 261
11	La tutela processuale contro la condotta antisindacale del datore di lavoro.....	» 262

## Capitolo 22 Attività e diritti sindacali, contratto collettivo e sciopero

1	Il diritto sindacale e il concetto di sindacato in generale.....	» 263
2	Il sindacato nell'ordinamento italiano: l'art. 39 Cost. e i sindacati come enti di fatto .....	» 263
3	L'organizzazione dei sindacati .....	» 264
4	La libertà sindacale .....	» 264
5	Lo Statuto dei Lavoratori .....	» 264
6	Le rappresentanze sindacali dei lavoratori in azienda .....	» 265
6.1	Le rappresentanze sindacali aziendali (RSA).....	» 265
6.2	L'accertamento della rappresentatività sindacale ai fini della costituzione delle RSA dopo la sentenza 231/2013.....	» 266
6.3	Il passaggio alle rappresentanze sindacali unitarie (RSU). L'accordo interconfederale del 10-1-2014 e l'accordo del 28-2-2018.....	» 266
6.4	La tutela dei rappresentanti sindacali.....	» 267
7	L'informazione e la consultazione delle rappresentanze aziendali.....	» 268
8	Il contratto collettivo di lavoro .....	» 268
8.1	Caratteristiche .....	» 268
8.2	Evoluzione storica.....	» 269
9	Il contratto collettivo di diritto comune .....	» 270
9.1	Effetti .....	» 270
9.2	Inderogabilità.....	» 270
9.3	Interpretazione .....	» 270
10	Le regole della contrattazione collettiva .....	» 271
10.1	Un complesso sistema di regole .....	» 271
10.2	La struttura della contrattazione collettiva: i livelli contrattuali .....	» 271
10.3	La tempistica della contrattazione .....	» 272
10.4	L'adeguamento economico delle retribuzioni .....	» 272
10.5	La determinazione dei premi di produttività e l'elemento di garanzia retributiva .....	» 272
10.6	La titolarità della contrattazione: i soggetti legittimati.....	» 273
10.7	Applicazione ed esigibilità del contratto collettivo .....	» 273
10.8	L'efficacia dei contratti collettivi nazionali.....	» 274
10.9	L'efficacia dei contratti collettivi aziendali.....	» 274
11	Lo sciopero.....	» 274
11.1	Natura e caratteristiche.....	» 274
11.2	I limiti esterni al diritto di sciopero.....	» 275
11.3	I limiti interni al diritto di sciopero .....	» 275
12	Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali .....	» 276
12.1	Ambito di operatività.....	» 276
12.2	Condizioni per l'esercizio del diritto di sciopero.....	» 277
12.3	Il contenuto degli accordi o dei contratti collettivi .....	» 277
12.4	Il giudizio di idoneità della Commissione di garanzia .....	» 278
12.5	Il referendum dei lavoratori .....	» 278
12.6	La precettazione .....	» 279
12.7	Le sanzioni .....	» 279
13	Gli effetti dello sciopero sul rapporto di lavoro .....	» 280
14	I mezzi di lotta del datore di lavoro: la serrata.....	» 280



## PARTE II Elementi di diritto tributario

### Capitolo 1 Il sistema impositivo

1 I tributi.....	Pag.	283
2 Le imposte .....	»	283
2.1 Capacità contributiva .....	»	283
2.2 Funzione e fondamento .....	»	284
2.3 Presupposto.....	»	284
2.4 Elementi .....	»	284
2.5 Classificazione delle imposte.....	»	284
3 Le tasse .....	»	285
4 I contributi .....	»	286
5 I monopoli fiscali .....	»	286

### Capitolo 2 I principi giuridici delle imposte

1 La Costituzione: principi in materia tributaria.....	»	287
2 Le altre fonti del diritto tributario.....	»	288
3 Lo Statuto del contribuente.....	»	289
4 Efficacia della norma tributaria nel tempo e nello spazio.....	»	289
5 L'abuso del diritto (o elusione fiscale).....	»	290
6 Il diritto di interpello .....	»	291

### Capitolo 3 I soggetti del diritto tributario

1 I soggetti attivi .....	»	293
1.1 Il Ministero dell'economia e delle finanze e le Agenzie fiscali .....	»	293
1.2 L'assistenza fiscale: CAF e professionisti .....	»	293
1.3 Soggetti ausiliari .....	»	295
2 I soggetti passivi .....	»	295
3 La capacità giuridica tributaria e la rappresentanza legale e volontaria .....	»	295
4 Il domicilio fiscale.....	»	296
5 Sostituto e responsabile d'imposta.....	»	297
5.1 Responsabile d'imposta.....	»	297
5.2 Sostituto d'imposta.....	»	297
6 L'obbligazione solidale e la successione.....	»	297

### Capitolo 4 Le dichiarazioni tributarie, le modalità di accertamento e il sistema di riscossione

1 Le dichiarazioni tributarie.....	»	299
1.1 La funzione della dichiarazione .....	»	299
1.2 La dichiarazione annuale per le imposte dirette .....	»	299
1.3 La dichiarazione unica.....	»	299
1.4 Presentazione delle dichiarazioni.....	»	300
1.5 La dichiarazione delle persone fisiche.....	»	300
1.6 Segue: La dichiarazione precompilata .....	»	300
1.7 La dichiarazione delle società di persone .....	»	301
1.8 La dichiarazione delle persone giuridiche.....	»	301
1.9 La dichiarazione dei sostituti d'imposta .....	»	301
1.10 Segue: La certificazione unica (CU) .....	»	302
1.11 La dichiarazione annuale IVA.....	»	302
2 L'attività istruttoria.....	»	303
2.1 Anagrafe tributaria e codice fiscale .....	»	303
2.2 Adempimenti volontari dei contribuenti.....	»	303
2.3 La liquidazione e il controllo formale delle dichiarazioni .....	»	304
2.4 Accessi, ispezioni e verifiche .....	»	305

3	L'attività di accertamento .....	Pag.	305
3.1	L'avviso di accertamento .....	»	305
3.2	L'accertamento nei confronti delle persone fisiche .....	»	306
3.3	L'accertamento nei confronti di possessori di redditi d'impresa e di lavoro autonomo .....	»	307
3.4	Le metodologie impiegate negli accertamenti induttivi: gli indici sintetici di affidabilità fiscale .....	»	307
3.5	L'accertamento ai fini IVA .....	»	308
3.6	L'accertamento con adesione del contribuente .....	»	309
4	L'estinzione del debito d'imposta e la compensazione .....	»	309
4.1	Modalità di riscossione .....	»	309
4.2	Il versamento unitario e la compensazione .....	»	310
5	Il sistema di riscossione .....	»	311
6	La riscossione coattiva .....	»	311
6.1	I ruoli .....	»	311
6.2	Rateizzazione delle somme iscritte a ruolo .....	»	312
6.3	La cartella di pagamento .....	»	312
6.4	Il ricorso del contribuente: la sospensione della riscossione .....	»	313
6.5	L'esecuzione forzata e le misure cautelari del credito tributario .....	»	313
7	I rimborsi d'imposta e il conto fiscale .....	»	314

## Capitolo 5 Le sanzioni e il contenzioso

1	Le sanzioni tributarie .....	»	316
1.1	Il sistema sanzionatorio amministrativo .....	»	316
1.2	I principi del sistema sanzionatorio non penale .....	»	316
1.3	Il ravvedimento .....	»	318
1.4	Il sistema sanzionatorio penale .....	»	318
1.5	La disciplina dei reati tributari .....	»	318
2	Il contenzioso tributario .....	»	319
2.1	Le Commissioni tributarie .....	»	320
2.2	Le parti in giudizio .....	»	320
2.3	Il processo tributario telematico (PTT) .....	»	321
2.4	Il ricorso .....	»	321
2.5	Il reclamo e la mediazione .....	»	322
2.6	La trattazione e la decisione delle controversie .....	»	322
2.7	La sospensione, l'interruzione, la prosecuzione e l'estinzione del processo .....	»	323
2.8	La sospensione dell'atto impugnato .....	»	323
2.9	La conciliazione giudiziale .....	»	324
2.10	Le impugnazioni .....	»	324
2.11	La sospensione delle sentenze .....	»	324
2.12	Il giudizio di ottemperanza .....	»	325
2.13	L'autotutela .....	»	325

## Capitolo 6 Le imposte dirette

1	L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF) .....	»	326
2	Il reddito complessivo e le singole categorie di reddito .....	»	327
2.1	Il reddito complessivo .....	»	327
2.2	Le singole categorie di reddito .....	»	327
2.3	I redditi fondiari .....	»	327
2.4	I redditi di capitale .....	»	329
2.5	I redditi di lavoro dipendente .....	»	329
2.6	I redditi di lavoro autonomo .....	»	330
2.7	I redditi di impresa .....	»	330
2.8	La contabilità delle imprese e degli esercenti arti o professioni: contabilità ordinaria .....	»	331
2.9	Contabilità semplificata .....	»	332
2.10	I regimi forfettari dei contribuenti minimi .....	»	332
2.11	I redditi diversi .....	»	333
3	I criteri di applicazione dell'IRPEF .....	»	333
3.1	Calcolo del reddito complessivo lordo .....	»	334
3.2	Determinazione del reddito imponibile .....	»	334

3.3	Determinazione dell'imposta.....	Pag.	334
3.4	Detrazione delle ritenute d'acconto e dei crediti d'imposta .....		336
4	La liquidazione dell'imposta .....	»	337
5	Redditi soggetti a tassazione separata.....	»	337
6	Caratteri generali dell'IRES .....	»	338
7	Le disposizioni comuni a tutti i soggetti d'imposta IRES.....	»	340
7.1	Scomputo degli acconti.....	»	340
7.2	Scomputo delle ritenute.....	»	340
7.3	Riparto o rimborso dell'eccedenza .....	»	340
8	Tassazione di gruppo: consolidati fiscali nazionale e mondiale.....	»	340
9	Regime di trasparenza fiscale .....	»	341

## Capitolo 7 L'imposta sul valore aggiunto e le altre imposte indirette

1	L'imposta sul valore aggiunto (IVA) .....	»	342
2	Presupposti e territorialità dell'imposta .....	»	342
3	Soggetti passivi.....	»	343
4	La nascita dell'obbligazione tributaria.....	»	344
4.1	Presupposto d'imposta .....	»	344
4.2	Esigibilità dell'imposta.....	»	344
5	La classificazione delle operazioni ai fini IVA .....	»	345
6	Base imponibile e aliquote .....	»	346
7	Il volume d'affari.....	»	346
8	Meccanismo applicativo dell'IVA .....	»	347
9	Gli obblighi del contribuente .....	»	348
9.1	Le denunce.....	»	348
9.2	Tenuta dei registri obbligatori.....	»	348
10	La fatturazione.....	»	349
11	La fatturazione elettronica.....	»	350
12	Lo scontrino elettronico e i corrispettivi telematici.....	»	350
13	Le modalità di fatturazione per la pubblica amministrazione. Il rapporto tra lo split payment e il reverse charge .....	»	351
14	Liquidazioni e versamenti.....	»	352
15	Le dichiarazioni .....	»	353
15.1	La dichiarazione annuale.....	»	353
15.2	La dichiarazione IVA precompilata .....	»	353
15.3	Comunicazioni ed elenchi.....	»	354
16	Versamento di conguaglio e rimborsi.....	»	354
16.1	Il versamento di conguaglio o l'eventuale rimborso dell'eccedenza.....	»	354
16.2	Rimborsi infrannuali.....	»	355
17	IVA di gruppo.....	»	355
18	Documenti fiscali e sistemi di controllo .....	»	356
19	L'imposta di registro.....	»	357
20	Le imposte ipotecaria e catastale .....	»	358
21	L'imposta di bollo .....	»	359
22	L'imposta sulle successioni e donazioni.....	»	361
23	Le tasse sulle concessioni governative.....	»	362
24	I monopoli fiscali .....	»	362
25	Imposte di fabbricazione e imposte sui consumi .....	»	362

## Capitolo 8 I principali tributi regionali e locali

1	L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP).....	»	364
2	L'addizionale regionale all'IRPEF.....	»	365
3	I principali tributi locali (rinvio) .....	»	365

## PARTE III Diritto processuale civile

### Sezione I Principi generali

#### Capitolo 1 Il diritto processuale civile

1	Caratteri fondamentali.....	Pag.	369
2	Fonti .....	»	369
3	Le riforme degli ultimi anni ed i più recenti interventi modificativi .....	»	369
4	Riforma della magistratura onoraria.....	»	371

#### Capitolo 2 La giurisdizione

1	Nozione .....	»	374
2	Caratteri della giurisdizione.....	»	374
3	Tipi di giurisdizione .....	»	374
4	Giurisdizione di diritto e di equità – contenziosa e volontaria.....	»	375
5	Il giudice.....	»	375
6	Il giudice onorario di pace.....	»	377
7	Limiti e mezzi sostitutivi della giurisdizione civile .....	»	378
8	Il Pubblico Ministero.....	»	379
9	Gli ausiliari del giudice .....	»	380
9.1	Il consulente tecnico (artt. 61-64) .....	»	380
9.2	Il custode (artt. 65-67) .....	»	380
9.3	Altri ausiliari (art. 68) .....	»	380
9.4	Il cancelliere .....	»	380
9.5	L'Ufficiale giudiziario .....	»	380
10	Difetto di giurisdizione .....	»	381
10.1	Art. 37 c.p.c. e <i>translatio iudicii</i> .....	»	381
10.2	Rimedi .....	»	381
11	Istituzione delle sezioni stralcio .....	»	382

#### Capitolo 3 L'azione civile

1	Nozione .....	»	384
2	Condizioni dell'azione .....	»	384
3	Elementi dell'azione.....	»	384
4	Tipi di azione.....	»	385
5	Attività del convenuto .....	»	385
6	L'azione di classe .....	»	386

#### Capitolo 4 La competenza

1	Nozione .....	»	389
2	Tipi e criteri di individuazione della competenza .....	»	389
3	Criteri di distribuzione della competenza .....	»	390
4	Deroghe alla competenza .....	»	391
5	Regolamento di competenza .....	»	393

#### Capitolo 5 I principi del processo civile

1	Principi fondamentali .....	»	394
1.1	Principio della domanda (art. 99) .....	»	394
1.2	Principio della corrispondenza tra il chiesto e il pronunciato (art. 112).....	»	394
1.3	Principio del contraddittorio (art. 101).....	»	394
1.4	Principio dispositivo (art. 115) .....	»	395
1.5	Principio della libera valutazione delle prove (art. 116) .....	»	396
1.6	L'onere della prova (art. 2697 c.c.) .....	»	396
1.7	Applicazione del diritto e giudizio di equità (art. 113) .....	»	396
1.8	Principio del giusto processo .....	»	397

**Capitolo 6 Le parti**

1	Nozione .....	Pag. 399
2	Capacità processuale delle parti .....	» 399
3	Rappresentanza .....	» 399
4	Sostituzione processuale .....	» 400
5	Il difensore .....	» 400
6	Il patrocinio a spese dello Stato .....	» 401
7	Il regime delle spese processuali .....	» 402
8	Successione nel processo .....	» 403
9	Pluralità di parti .....	» 403
9.1	Litisconsorzio .....	» 403
9.2	Intervento .....	» 404

**Capitolo 7 L'atto processuale**

1	Nozione .....	» 406
2	Gli elementi degli atti processuali .....	» 406
3	Tipi di atti .....	» 408
3.1	Atti delle parti private .....	» 408
3.2	Atti del pubblico ministero .....	» 409
3.3	Atti del giudice, del cancelliere, dell'ufficiale giudiziario .....	» 409
4	Invalidità degli atti processuali .....	» 411
4.1	L'inesistenza .....	» 412
4.2	Nullità .....	» 412
4.3	Irregolarità .....	» 413
4.4	Decadenza .....	» 413
5	Spese degli atti giudiziari .....	» 414

**Capitolo 8 Le alternative alla giurisdizione civile**

1	L'arbitrato (Rinvio) .....	» 415
2	La mediazione finalizzata alla conciliazione .....	» 415
3	La degiurisdizionalizzazione .....	» 418
4	La negoziazione assistita .....	» 419
5	Procedimenti alternativi in materia di controversie attinenti a rapporti tra coniugi .....	» 421
6	Il tentativo obbligatorio di conciliazione nei giudizi di risarcimento danni da responsabilità sanitaria .....	» 422

**Sezione II****Il processo ordinario di cognizione****Capitolo 1 Il processo di cognizione in generale**

1	Nozione .....	» 423
2	Le fasi del processo di cognizione .....	» 423
3	Caratteristiche e particolarità .....	» 423
4	Il processo telematico .....	» 424

**Capitolo 2 L'introduzione della causa (fase «preparatoria»)**

1	Generalità .....	» 426
2	Proposizione della domanda .....	» 426
2.1	Caratteri e contenuto della citazione .....	» 426
2.2	Termini .....	» 426
2.3	Nullità della citazione .....	» 427
2.4	Notifica .....	» 427
3	Costituzione in giudizio delle parti .....	» 428
3.1	Costituzione dell'attore (art. 165) .....	» 428
3.2	Costituzione del convenuto (art. 166) .....	» 428
4	Designazione del Giudice Istruttore .....	» 430

**Capitolo 3 L'istruzione della causa (fase «istruttoria»)**

1 Generalità.....	Pag.	431
2 Giudice Istruttore.....	»	431
3 Poteri di ordinanza del Giudice Istruttore.....	»	432
4 Il controllo del collegio sulle ordinanze del G.I.....	»	432

**Capitolo 4 La fase della trattazione**

1 Generalità.....	»	433
2 La fase preparatoria.....	»	433
3 La trattazione della causa.....	»	434
3.1 Questioni pregiudiziali e preliminari.....	»	434
3.2 Udienza di prima comparizione e prima udienza di trattazione: disciplina ante riforma 2006 ..	»	434
3.3 L'udienza di trattazione e la novella di cui al D.L. 35/2005, conv. in L. 80/2005 e successive modifiche.....	»	435
3.4 I provvedimenti del giudice istruttore.....	»	437
3.5 La rimessione della causa al Collegio.....	»	437
4 Il procedimento davanti al Tribunale in composizione monocratica.....	»	437
5 I provvedimenti anticipatori di condanna.....	»	438

**Capitolo 5 L'istruzione probatoria (istruzione in senso stretto)**

1 Assunzione delle prove.....	»	441
2 Ammissione e preclusione dei mezzi di prova.....	»	442
3 I singoli mezzi di prova.....	»	442
3.1 Prove documentali.....	»	442
3.2 Prove costituende.....	»	443

**Capitolo 6 La decisione della causa (fase «decisoria»)**

1 Generalità.....	»	448
2 La decisione davanti al Tribunale in composizione collegiale.....	»	448
3 La decisione davanti al Tribunale in composizione monocratica.....	»	449
4 Rapporti tra Collegio e giudice monocratico.....	»	449
5 I provvedimenti del giudice.....	»	450
6 Esecutività dei provvedimenti e altre formalità.....	»	450
7 Il procedimento di correzione.....	»	451

**Capitolo 7 Le vicende anomale nello svolgimento del processo**

1 Generalità.....	»	452
2 Il procedimento in contumacia.....	»	452
3 La sospensione del processo.....	»	453
4 L'interruzione del processo.....	»	454
5 L'estinzione del processo.....	»	455
6 Riunione e separazione dei processi.....	»	455
6.1 La riunione.....	»	455
6.2 La separazione.....	»	455

**Capitolo 8 Peculiarità del giudizio di cognizione innanzi al Giudice Onorario di Pace**

1 Generalità.....	»	457
2 Il procedimento.....	»	457

**Capitolo 9 Le impugnazioni in generale**

1 Concetto e tipi.....	»	460
2 Presupposti e termini.....	»	460
3 Il litisconsorzio nelle impugnazioni.....	»	461
4 La sentenza nel processo di impugnazione.....	»	462

**Capitolo 10 L'appello**

1	Concetto e caratteri.....	Pag.	463
2	Sentenze appellabili.....	»	463
3	Poteri delle parti.....	»	464
4	Procedimento di appello.....	»	464
5	La decisione.....	»	466

**Capitolo 11 Il ricorso per Cassazione**

1	Concetto.....	»	469
2	Impugnabilità delle sentenze.....	»	469
3	Fondamento dell'impugnativa.....	»	470
4	Procedimento del giudizio in Cassazione.....	»	471
5	La decisione.....	»	472
6	Pronunce della Corte.....	»	474

**Capitolo 12 Altri mezzi di impugnazione**

1	La revocazione.....	»	476
1.1	Concetto e casi.....	»	476
1.2	Termini, legittimazione e procedimento.....	»	477
2	L'opposizione di terzo.....	»	477
2.1	Concetto e forme di opposizione.....	»	477
2.2	Procedimento.....	»	478

**Capitolo 13 La cosa giudicata**

1	Concetto.....	»	479
2	Effetti del giudicato.....	»	479
3	Limiti del giudicato.....	»	479

**Sezione III****Il processo di esecuzione****Capitolo 1 Il processo di esecuzione in generale**

1	Storia e caratteri.....	»	480
2	Competenza.....	»	481
3	Tipi di processo di esecuzione.....	»	482
4	Gli atti preliminari all'esecuzione; titolo esecutivo e precetto.....	»	482
4.1	Il titolo esecutivo.....	»	482
4.2	Il precetto (art. 480).....	»	483
5	Poteri del giudice dell'esecuzione.....	»	484
6	Delega per le esecuzioni forzate.....	»	485

**Capitolo 2 L'espropriazione forzata**

1	Nozione e caratteri.....	»	486
2	Il giudice dell'esecuzione.....	»	486
3	Il pignoramento.....	»	486
3.1	Nozione.....	»	486
3.2	Oggetto.....	»	489
3.3	Effetti.....	»	490
3.4	Il procedimento.....	»	490
4	L'intervento dei creditori.....	»	491
5	La vendita e l'assegnazione.....	»	492
6	La distribuzione.....	»	494

**Capitolo 3 Le forme di espropriazione**

1	Espropriazione mobiliare presso il debitore (artt. 513-542) .....	Pag.	497
2	Espropriazione presso terzi (artt. 543-554) .....	»	500
3	Espropriazione immobiliare (artt. 555-598) .....	»	503
4	Forme speciali .....	»	509
5	L'esecuzione in forma specifica .....	»	510
5.1	L'esecuzione per consegna o rilascio (artt. 605-611) .....	»	510
5.2	L'esecuzione degli obblighi di fare e di non fare (artt. 612-614) .....	»	511
5.3	Misure di coercizione indiretta (art. 614bis) .....	»	512

**Capitolo 4 Le opposizioni**

1	Le opposizioni in generale .....	»	513
2	Le opposizioni dell'esecutato .....	»	513
2.1	L'opposizione all'esecuzione .....	»	513
2.2	L'opposizione agli atti esecutivi .....	»	515
3	Le opposizioni di terzo .....	»	517

**Capitolo 5 La sospensione e l'estinzione del processo esecutivo**

1	Sospensione (artt. 623-628) .....	»	519
2	Estinzione (artt. 629-632) .....	»	519

## Sezione IV

**I procedimenti speciali****Capitolo 1 I procedimenti speciali in generale**

1	Nozione e classificazione .....	»	521
2	I procedimenti sommari .....	»	521
3	I procedimenti cautelari .....	»	521
4	I procedimenti in camera di consiglio .....	»	522
5	Gli altri procedimenti speciali .....	»	522

**Capitolo 2 Il procedimento di ingiunzione**

1	Concetto .....	»	523
2	Il decreto ingiuntivo .....	»	523
3	L'opposizione dell'ingiunto .....	»	524

**Capitolo 3 Il procedimento per convalida di sfratto**

1	Concetto e casi .....	»	527
2	Procedura .....	»	527
3	Lo sfratto per morosità .....	»	528

**Capitolo 4 I procedimenti cautelari e possessori**

1	I procedimenti cautelari .....	»	530
2	La disciplina dei procedimenti cautelari .....	»	530
3	Il procedimento .....	»	531
4	Il controllo sui provvedimenti cautelari .....	»	533
5	I singoli procedimenti cautelari .....	»	534
5.1	Il sequestro (artt. 670-687) .....	»	535
5.2	Denuncia di nuova opera e di danno temuto (artt. 688-691) .....	»	535
5.3	I procedimenti di istruzione preventiva (artt. 692-699) .....	»	535
5.4	I provvedimenti d'urgenza (art. 700) .....	»	536
6	Il procedimento sommario di cognizione .....	»	536
6.1	Generalità .....	»	536
6.2	Disciplina .....	»	537
7	I procedimenti possessori (artt. 703-705) .....	»	540



**Capitolo 5 I procedimenti di volontaria giurisdizione**

1 Separazione personale fra coniugi (artt. 706-711).....	Pag. 542
2 Interdizione e inabilitazione (artt. 712-720).....	» 543
3 Amministrazione di sostegno .....	» 543
4 Ordini di protezione contro gli abusi familiari .....	» 544
5 Altri procedimenti di volontaria giurisdizione .....	» 545

**Capitolo 6 Gli altri procedimenti speciali**

1 Il procedimento di scioglimento di comunione.....	» 546
2 Il procedimento di liberazione degli immobili dalle ipoteche .....	» 546
3 Riconoscimento di provvedimenti giurisdizionali stranieri previsto dalla L. 218/1995.....	» 546
4 L'arbitrato (artt. 806-840) .....	» 547
5 Il processo societario.....	» 549

**Capitolo 7 Il processo del lavoro (artt. 409-447bis)**

1 Caratteri peculiari del processo del lavoro .....	» 550
2 Ambito di applicazione del rito speciale .....	» 551
3 La competenza e le questioni di rito.....	» 552
3.1 Passaggio dal rito ordinario al rito speciale (art. 426) .....	» 552
3.2 Passaggio dal rito speciale al rito ordinario (art. 427) .....	» 552
3.3 Incompetenza del giudice (art. 428) .....	» 553
4 Il tentativo di conciliazione.....	» 553
5 Il procedimento: la fase introduttiva.....	» 554
6 La fase istruttoria.....	» 556
7 La fase decisoria: la sentenza .....	» 557
8 L'appello.....	» 557
9 Le controversie in materia di previdenza e assistenza obbligatorie.....	» 558
10 Le controversie risarcitorie per morte o lesioni conseguenti ad incidenti stradali.....	» 559

**Capitolo 8 Riti semplificati**

1 Riduzione e semplificazione dei riti civili .....	» 561
---	-------

**PARTE IV Ordinamento istituzionale, finanziario e contabile degli enti locali****Capitolo 1 Il Comune: caratteri, elementi costitutivi e funzioni**

1 Caratteri fondamentali.....	» 567
2 Elementi costitutivi .....	» 567
3 Il territorio .....	» 568
4 Istituzione di nuovi Comuni .....	» 568
5 Fusione di Comuni.....	» 568
5.1 I Municipi.....	» 569
5.2 Incorporazione di uno o più Comuni in un altro .....	» 569
6 La popolazione.....	» 570
7 Demanio e patrimonio comunale.....	» 570
8 Circoscrizioni comunali e altre forme di decentramento .....	» 571
8.1 Le Circoscrizioni comunali .....	» 571
8.2 Altre forme di decentramento comunale .....	» 571
9 Funzioni del Comune .....	» 572
9.1 I principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione .....	» 572
9.2 La sussidiarietà orizzontale.....	» 572
9.3 Funzioni proprie e funzioni conferite.....	» 573
9.4 Le funzioni fondamentali .....	» 573
<i>I servizi comunali di interesse statale .....</i>	» <i>online</i>
<i>I settori organici di intervento locale .....</i>	» <i>online</i>

**Capitolo 2 La Provincia: caratteri, elementi costitutivi e funzioni**

1 Natura e caratteri .....	Pag.	575
2 Elementi costitutivi .....	»	575
3 Revisione delle Circoscrizioni provinciali e istituzione di nuove Province .....	»	576
4 Le funzioni della Provincia .....	»	576
4.1 Funzioni proprie e funzioni conferite .....	»	576
4.2 Compiti di programmazione .....	»	577
5 Nuovo quadro delle funzioni provinciali in base alla L. 56/2014 .....	»	578
5.1 Funzioni fondamentali .....	»	578
5.2 Riordino delle funzioni già esercitate dalle Province, diverse da quelle fondamentali .....	»	578

**Capitolo 3 Le Città metropolitane e Roma capitale**

1 Origine storico-normativa delle Città metropolitane .....	»	580
1.1 Le Aree metropolitane .....	»	580
1.2 La Città metropolitana nel TUEL e la sua «costituzionalizzazione» .....	»	580
2 Le Città metropolitane istituite dalla L. 56/2014 .....	»	581
2.1 Funzioni .....	»	581
2.2 Delimitazione territoriale .....	»	581
3 Lo status di «Roma capitale» .....	»	582
3.1 Funzioni di Roma capitale .....	»	582
3.2 Organi di Roma capitale .....	»	583

**Capitolo 4 Unioni di Comuni e Comunità montane**

1 Le Unioni di Comuni: definizione .....	»	584
2 Potestà statutaria e regolamentare delle Unioni di Comuni .....	»	585
3 L'esercizio associato delle funzioni fondamentali mediante l'Unione di Comuni .....	»	585
4 Organi delle Unioni di Comuni .....	»	586
5 Le Comunità montane .....	»	586
5.1 Natura e istituzione .....	»	586
5.2 Gli organi .....	»	587
5.3 Le funzioni .....	»	587
6 Le Comunità isolate o di arcipelago .....	»	587

**Capitolo 5 Altre forme associative tra enti locali**

1 Tipologie di forme associative .....	»	588
2 Le convenzioni .....	»	588
3 I Consorzi .....	»	589
4 Il ruolo di programmazione delle Regioni in riferimento agli esercizi associati .....	»	589
5 Gli accordi di programma .....	»	590

**Capitolo 6 Partecipazione del cittadino alla vita dell'ente**

1 Il diritto del cittadino a partecipare .....	»	591
2 Istituti di partecipazione previsti dal TUEL .....	»	591
2.1 Libere forme associative e organismi di partecipazione .....	»	591
2.2 Consultazione popolare e istanze, petizioni e proposte .....	»	591
2.3 I referendum locali .....	»	592
3 L'azione popolare .....	»	592
4 Il difensore civico .....	»	592

**Capitolo 7 Autonomia statutaria e regolamentare**

1 L'autonomia statutaria: fondamento e limiti .....	»	593
2 Il contenuto dello Statuto .....	»	593
2.1 Contenuto obbligatorio .....	»	593
2.2 Contenuto obbligatorio degli Statuti delle Città metropolitane individuato specificamente dalla L. 56/2014 .....	»	594
2.3 Contenuto facoltativo .....	»	594

3	Il procedimento di formazione degli Statuti .....	Pag.	595
3.1	Disciplina prevista dal TUEL per l'approvazione degli Statuti comunali e provinciali.....	»	595
3.2	La formazione degli Statuti provinciali in base alla L. 56/2014.....	»	595
3.3	La formazione degli Statuti delle Città metropolitane in base alla L. 56/2014.....	»	595
4	La pubblicazione dello Statuto.....	»	595
5	Impugnazione degli Statuti.....	»	596
6	La potestà regolamentare degli enti locali.....	»	596
7	Tipologia dei regolamenti: art. 7 del T.U. ....	»	596
8	Procedura per l'emanazione di regolamenti .....	»	597
9	Impugnazione dei regolamenti.....	»	597

## Capitolo 8 Organi del Comune: struttura e competenze

1	Gli organi del Comune.....	»	598
2	Il Consiglio comunale.....	»	598
2.1	Ruolo .....	»	598
2.2	Composizione e durata del mandato .....	»	599
3	I consiglieri.....	»	599
3.1	Diritti.....	»	599
3.2	Cause di cessazione dalla carica di consigliere.....	»	600
4	Funzionamento del Consiglio .....	»	600
4.1	Il regolamento consiliare.....	»	600
4.2	Pubblicità delle sedute e adempimenti della prima seduta .....	»	600
5	Organismi interni al Consiglio.....	»	601
5.1	Le commissioni consiliari .....	»	601
5.2	I gruppi consiliari .....	»	601
6	Il Presidente del Consiglio comunale .....	»	601
7	La Giunta.....	»	602
7.1	Natura e ruolo .....	»	602
7.2	Composizione .....	»	602
7.3	Durata in carica della Giunta.....	»	603
7.4	Nomina degli assessori.....	»	603
7.5	Durata della carica di assessore.....	»	604
8	Il Sindaco .....	»	604
8.1	Definizione .....	»	604
8.2	Durata del mandato e cessazione dalla carica.....	»	604
9	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale .....	»	605
10	Le funzioni del Sindaco quale Ufficiale di Governo .....	»	606
10.1	Funzioni attinenti la sicurezza pubblica.....	»	606
10.2	Altre funzioni svolte in veste di Ufficiale del Governo .....	»	607
11	Ulteriori poteri del Sindaco in materia di sicurezza urbana.....	»	607
11.1	Le «ronde» e la videosorveglianza.....	»	607
11.2	I poteri dei Sindaci in materia di occupazione abusiva del suolo pubblico .....	»	608
11.3	L'ordine di allontanamento.....	»	608
12	Il Vicesindaco .....	»	609

## Capitolo 9 Organi della Provincia e della Città metropolitana: struttura e competenze

1	Gli organi della Provincia: la disciplina del T.U.E.L. ....	»	610
2	Il nuovo assetto degli organi provinciali in base alla L. 56/2014.....	»	610
2.1	Il Presidente della Provincia.....	»	610
2.2	Il Consiglio provinciale .....	»	611
2.3	L'Assemblea dei Sindaci .....	»	611
3	Organi della Città metropolitana.....	»	612
3.1	Il Sindaco metropolitano.....	»	612
3.2	Il Consiglio metropolitano.....	»	612
3.3	La Conferenza metropolitana .....	»	613

**Capitolo 10 Sistema elettorale**

1 Elezione degli organi comunali. Elezione del Sindaco e del Consiglio nei Comuni con popolazione sino a 15.000 abitanti .....	Pag.	614
2 Elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti .....	»	615
3 Elezione del Consiglio nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti .....	»	615
4 L'impatto della L. 56/2014 sul sistema di elezione degli organi provinciali .....	»	616
5 Il sistema di elezione indiretta degli organi provinciali in base alla L. 56/2014 .....	»	617
5.1 Elezione del Presidente della Provincia .....	»	617
5.2 Elezione del Consiglio provinciale .....	»	617
6 Elezione degli organi della Città metropolitana .....	»	618
6.1 Elezione del Consiglio metropolitano da parte degli amministratori comunali .....	»	618
6.2 Possibilità di elezione del Sindaco e del Consiglio a suffragio universale .....	»	619

**Capitolo 11 Dirigenza e altre figure di vertice**

1 La dirigenza locale .....	»	620
2 Le competenze dei dirigenti locali .....	»	620
3 Conferimento, revoca e delega degli incarichi dirigenziali .....	»	621
3.1 Conferimento .....	»	621
3.2 Revoca .....	»	622
3.3 Delega .....	»	622
4 I Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale .....	»	622
5 Gli assessori-dirigenti nei Comuni con meno di 5.000 abitanti .....	»	622
6 Gli incarichi a contratto e le collaborazioni autonome .....	»	623
6.1 Gli incarichi a contratto (art. 110 TUEL) .....	»	623
6.2 I contratti di collaborazione autonoma .....	»	623
7 La responsabilità dirigenziale .....	»	624
8 Il Direttore generale .....	»	624
9 Il Segretario comunale e provinciale .....	»	625
9.1 Inquadramento giuridico .....	»	625
9.2 Reclutamento, nomina e revoca .....	»	625
9.3 Le funzioni del Segretario nella disciplina del T.U.E.L. ....	»	626
9.4 Il Segretario come Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza .....	»	626

**Capitolo 12 Tipologie di controlli**

1 I controlli sugli atti: l'impatto della L. cost. 3/2001 .....	»	628
1.1 L'abrogazione dell'art. 130 Cost. ....	»	628
1.2 La sopravvenuta inapplicabilità degli artt. 126 e 127 T.U. relativi ai controlli di legittimità .....	»	628
2 Il controllo eventuale su richiesta del Prefetto: art. 135 T.U. ....	»	629
3 Il controllo sostitutivo .....	»	629
3.1 Per mezzo di un commissario <i>ad acta</i> nominato dal Difensore civico regionale (art. 136 T.U.) ..	»	629
3.2 Da parte del Governo (art. 137 T.U.) .....	»	630
4 L'annullamento straordinario: art. 138 T.U. ....	»	630
5 In cosa si sostanzia il controllo sugli organi .....	»	630
6 Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali .....	»	630
7 Ipotesi di scioglimento del Consiglio collegate al dissesto finanziario .....	»	631
8 La procedura di scioglimento .....	»	632
8.1 Il decreto di scioglimento e il commissariamento dell'ente .....	»	632
8.2 La misura cautelare della sospensione dell'organo consiliare .....	»	632
9 Scioglimento dei Consigli per fenomeni di infiltrazione e condizionamento di tipo mafioso .....	»	633
9.1 Presupposti e istruttoria prefettizia .....	»	633
9.2 La Commissione straordinaria .....	»	634
10 Rimozione e sospensione degli amministratori locali .....	»	634
10.1 Rimozione .....	»	634
10.2 Sospensione .....	»	635
11 Il controllo sull'attività: generalità .....	»	635
12 I controlli interni negli enti locali .....	»	635
12.1 Articolazione del sistema dei controlli .....	»	635
12.2 Il controllo di regolarità amministrativa e contabile (art. 147bis del T.U.) .....	»	635

12.3 Il controllo strategico (art. 147ter del T.U.).....	Pag. 636
12.4 I controlli sulle società partecipate non quotate (art. 147quater del T.U.).....	» 636
12.5 Il controllo sugli equilibri finanziari (art. 147quinquies del T.U.) .....	» 636
13 Il controllo di gestione.....	» 636
14 Il Collegio dei revisori .....	» 637
14.1 Composizione .....	» 637
14.2 Funzioni e responsabilità .....	» 638
15 I controlli esterni: la Corte dei conti .....	» 639

### Capitolo 13 Atti degli organi di governo e di gestione

1 Gli atti amministrativi degli enti locali .....	» 641
2 La proposta di deliberazione .....	» 641
3 I pareri dei responsabili dei servizi .....	» 641
4 Il visto di regolarità contabile .....	» 642
5 Deliberazioni consiliari: iter procedimentale.....	» 642
6 Sedute di Giunta e di altri organi collegiali .....	» 643
7 Atti del Sindaco e del Presidente della Provincia: generalità.....	» 643
8 Ordinanze del Sindaco .....	» 644
8.1 Ordinanze ordinarie.....	» 644
8.2 Ordinanze contingibili e urgenti .....	» 644
9 Decreti del Sindaco e del Presidente della Provincia .....	» 645
10 Atti dei dirigenti .....	» 645
10.1 Determinazioni .....	» 645
10.2 Ordinanze dirigenziali, cd. ordinanze gestionali.....	» 646
10.3 Ordinanze-ingiunzioni.....	» 647

### Capitolo 14 Le entrate degli enti locali

1 L'autonomia finanziaria degli enti locali .....	» 649
1.1 L'art. 119 Cost.....	» 649
1.2 Il federalismo fiscale: gli aspetti di interesse per gli enti locali .....	» 649
1.3 Il Testo Unico enti locali.....	» 650
2 Il concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica .....	» 651
3 Le principali entrate tributarie dei Comuni .....	» 651
3.1 L'imposta municipale propria (IMU) .....	» 651
3.2 La tassa sui rifiuti (TARI) .....	» 652
3.3 Il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria.....	» 652
3.4 L'imposta di scopo per opere pubbliche .....	» 653
3.5 L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	» 653
3.6 L'addizionale IRPEF.....	» 654
3.7 L'addizionale comunale sui diritti di imbarco .....	» 654
3.8 La tassa per concorsi a posti di ruolo .....	» 654
3.9 Il tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi (quota) .....	» 654
3.10 L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine (quota).....	» 654
4 Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane.....	» 655
4.1 Il tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente.....	» 655
4.2 Il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria.....	» 655
4.3 L'imposta provinciale di trascrizione (IPT) .....	» 655
4.4 L'addizionale e la compartecipazione provinciale all'IRPEF .....	» 655
4.5 L'imposta sulle assicurazioni RCA.....	» 655
5 Le entrate da trasferimenti .....	» 655
6 Le altre entrate .....	» 656
6.1 Le entrate extra-tributarie .....	» 656
6.2 Le entrate da accensioni di prestiti.....	» 656
6.3 L'assunzione di mutui .....	» 657
6.4 L'emissione di prestiti obbligazionari.....	» 657
6.5 I prodotti derivati .....	» 657
6.6 Il leasing finanziario.....	» 657
6.7 Le anticipazioni di tesoreria .....	» 658
6.8 Le aperture di credito .....	» 658

**Capitolo 15 L'ordinamento contabile**

1	La contabilità armonizzata: il D.Lgs. 118/2011 .....	Pag.	659
2	Le regole contabili uniformi: principi contabili generali e applicati .....	»	659
2.1	I principi contabili generali.....	»	659
2.2	I principi contabili applicati .....	»	661
3	Il piano dei conti integrato.....	»	662
4	Gli schemi di bilancio comuni.....	»	662
5	I principali documenti di programmazione .....	»	663
5.1	Il Documento unico di programmazione (DUP) .....	»	663
5.2	Il bilancio di previsione finanziario.....	»	663
5.3	Il piano esecutivo di gestione.....	»	664
6	La gestione del bilancio .....	»	665
6.1	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	»	665
6.2	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento .....	»	666
7	Il rendiconto della gestione .....	»	667
7.1	Il conto del bilancio .....	»	667
7.2	Il conto economico .....	»	668
7.3	Lo stato patrimoniale .....	»	668
8	Il bilancio consolidato .....	»	668
9	Il regolamento di contabilità.....	»	669
10	Deficit strutturale e dissesto: il risanamento finanziario .....	»	669
10.1	Il deficit strutturale.....	»	669
10.2	Il dissesto finanziario.....	»	670

**PARTE V Statuto e Ordinamento degli Uffici e dei Servizi di Roma Capitale****Capitolo 1 Lo status di Roma Capitale e l'approvazione dello Statuto**

1	Lo status di Roma come Capitale della Repubblica.....	»	675
	<i>Lo Statuto di Roma Capitale</i> .....		<i>online</i>
2	L'attuazione della disciplina sull'ordinamento di Roma Capitale .....	»	676
3	L'approvazione dello Statuto di Roma Capitale .....	»	676
4	I Regolamenti di Roma Capitale .....	»	676
	<i>Regolamento degli Uffici e dei Servizi di Roma Capitale</i> .....		<i>online</i>
	<i>Regolamento del Consiglio comunale</i> .....		<i>online</i>

**Capitolo 2 Principi generali dello Statuto di Roma Capitale**

1	Roma Capitale .....	»	678
1.1	Roma ente esponenziale della comunità locale .....	»	678
1.2	L'identità storico-culturale di Roma Capitale.....	»	678
2	I principi programmatici .....	»	679
2.1	L'attività amministrativa e il rispetto della legalità.....	»	679
2.2	La tutela della comunità locale.....	»	679
3	Definizione e funzioni di Roma Capitale .....	»	680
4	La realizzazione della parità tra i sessi e il principio di pari opportunità nelle nomine.....	»	681

**Capitolo 3 Assemblea Capitolina**

1	Ruolo e funzioni .....	»	682
2	Organizzazione dell'Assemblea .....	»	682
2.1	Generalità.....	»	682
2.2	I Gruppi Capitolini.....	»	683
3	Il Regolamento dell'Assemblea Capitolina .....	»	683
4	I Consiglieri Capitolini .....	»	684
4.1	I diritti e le garanzie connesse al mandato elettivo .....	»	684
4.2	Cause di cessazione della carica di Consigliere .....	»	685

5	I Consiglieri aggiunti.....	Pag.	685
6	La Presidenza dell'Assemblea Capitolina.....		686
7	Le Commissioni Capitoline .....	»	687
<b>Capitolo 4 Il Sindaco e la Giunta Capitolina</b>			
1	Il ruolo del Sindaco.....	»	688
2	Il Sindaco di Roma Capitale .....	»	688
2.1	Il potere di rappresentanza dell'Ente .....	»	688
2.2	La nomina degli Assessori e la presentazione del programma di mandato.....	»	689
2.3	Il quadro delle funzioni individuate dallo Statuto .....	»	689
3	Le modalità di elezione del Sindaco.....	»	690
4	La durata del mandato.....	»	691
5	Il potere di ordinanza del Sindaco.....	»	691
5.1	Le ordinanze ordinarie .....	»	691
5.2	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	»	691
6	La Giunta Capitolina.....	»	692
6.1	Il ruolo di collaborazione con il Sindaco e le competenze generali.....	»	692
6.2	Gli Assessori .....	»	693
<b>Capitolo 5 Il decentramento municipale</b>			
1	Il decentramento: generalità .....	»	694
2	Le Circostrizioni di decentramento: i Municipi .....	»	694
3	I Municipi: funzioni e risorse .....	»	695
4	L'ordinamento dei Municipi .....	»	696
5	Il Consiglio del Municipio .....	»	697
5.1	Ruolo e composizione .....	»	697
5.2	Il funzionamento e la disciplina.....	»	697
5.3	Lo status delle Consigliere e dei Consiglieri dei Municipi .....	»	698
5.4	Le cause di scioglimento del Consiglio.....	»	698
6	La Giunta del Municipio.....	»	698
7	Le deliberazioni municipali.....	»	699
8	Il Presidente del Municipio.....	»	700
8.1	Funzioni.....	»	700
8.2	Vicende della carica.....	»	700
9	I rapporti tra gli organi municipali e l'Assemblea Capitolina .....	»	700
<b>Capitolo 6 Organizzazione degli uffici e delle strutture Capitoline</b>			
1	Principi di organizzazione.....	»	701
2	L'organizzazione degli uffici e dei servizi.....	»	702
3	L'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.....	»	702
4	Il quadro organizzativo di Roma Capitale: la disciplina regolamentare.....	»	702
5	Le dotazioni organiche.....	»	703
5.1	Definizione .....	»	703
5.2	La rideterminazione .....	»	704
5.3	I criteri stabiliti dallo Statuto di Roma Capitale e gli obblighi di pubblicazione .....	»	704
6	Il Segretario generale .....	»	705
6.1	Ruolo e funzioni.....	»	705
6.2	Il Segretario-Direttore generale .....	»	705
6.3	Il Segretariato-Direzione generale .....	»	705
7	Il Direttore generale.....	»	706
8	I dirigenti .....	»	706
8.1	La distinzione tra poteri di indirizzo e poteri di gestione .....	»	706
8.2	Il ruolo dirigenziale nello Statuto di Roma Capitale .....	»	706
8.3	Il conferimento degli incarichi .....	»	707
8.4	L'inconferibilità e l'incompatibilità degli incarichi dirigenziali e di responsabilità amministrativa di vertice: il D.Lgs. 39/2013.....	»	708
9	I controlli nella gestione di Roma Capitale .....	»	708



## Che cos'è un Manuale Concorso e come si usa

I Manuali Concorso Simone sono testi che racchiudono tutte le materie richieste per le prove di un concorso e sono costruiti appositamente in funzione del programma del bando e del profilo messo a concorso. Come è evidente, concentrare tante materie in un numero relativamente contenuto di pagine comporta inevitabilmente un'opera di **sintesi**, seppure esauriente e completa di tutti gli argomenti.

Ciò permette anche di avere un'opera che tende ad ottenere un costo particolarmente contenuto, la spesa per l'acquisto dei volumi delle singole materie sarebbe, infatti, necessariamente molto più alta.

Per le loro caratteristiche i Manuali Concorso Simone sono, quindi, utilissimi:

- per **coloro che per la prima volta** si avvicinano a certe discipline in quanto forniscono una panoramica **completa di tutti gli argomenti principali**;
- per chi, conoscendo le materie perché già studiate in passato, vuole avere un testo per il **ripasso rapido**.

## Basta studiare il Manuale Concorso per affrontare le prove?

Molti lettori ci chiedono se i nostri Manuali Concorso sono sufficienti per raggiungere una buona preparazione in vista delle prove: in genere la risposta a questa domanda è **“Sì”**, ma è ovvio che ogni materia può essere approfondita all'infinito, e una “buona preparazione” dipende anche dalle conoscenze di base che ciascuno ha.

Nel catalogo editoriale della Edizioni Simone per tutte le discipline esiste un ventaglio di libri che corrispondono ad altrettanti livelli di approfondimento:

- dagli *Elementi* agli *Ipercompendi*;
- dai *Compendi* ai *Manuali*;
- sino ai *Manuali Superiori* che offrono il massimo dell'approfondimento.

Così ciascuno potrà, se lo vorrà, scegliere il testo di approfondimento più vicino alle proprie esigenze di studio, di tempo e di spesa.

In genere però, ribadiamo, studiando bene un Manuale Concorso Simone si acquisisce una preparazione di base più che sufficiente per superare tutte le prove di un concorso.

## Bisogna studiare anche codici e norme?

Per perfezionare lo studio delle materie giuridiche è sempre utile consultare il codice o i testi normativi di riferimento. Anche in questo caso nel catalogo Simone si può trovare il **codice** o la **raccolta normativa** più consona:

- *Codici Minor*;
- *Codici Tradizionali*;
- *Codici Esplicati* (Normali o Minor);
- *Codici Operativi*;
- *Codici Commentati*.

La consultazione dei testi normativi può essere consigliabile soprattutto in vista delle **prove preselettive** dove quasi sempre i quiz fanno riferimento al dato testuale del singolo comma o articolo.

In definitiva un Manuale Concorso Simone è utile perché:

- consente di **inquadrare in via generale le diverse discipline**, cosa indispensabile per i concorsi che non prevedono la pubblicazione di una banca dati di quiz ufficiali;
- permette di **acquisire il lessico specifico** idoneo ai test da affrontare. Infatti, anche la spiegazione di una sigla o di un acronimo può fare la differenza;
- migliora la capacità di **ricordare i concetti** ripresi nelle domande ufficiali, tramite le parole chiave e la disposizione dei paragrafi;
- dà ordine alla rete tra istituti, facilitando e velocizzando l'apprendimento;
- rende discorsive la parti del programma più normative e favorisce la memorizzazione dei contenuti;
- laddove si passi la preselettiva, **agevola lo studio in vista della prova scritta** che in genere si svolge in tempi molto ravvicinati.